

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/24-126/2021**

26 февраля 2021 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 26.02.2021г.*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:  
... заместителя начальника отдела,  
членов Комиссии:  
.... главного специалиста-эксперта,  
....главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СпецУниверсал» на действия заказчика при проведении конкурса с ограниченным участием на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул.Строителей, д.33/1. для нужд администрации города Коврова (№ закупки 0128200000121000484), в открытом заседании, в присутствии:

представителя заказчика – администрации города Коврова Владимирской области: ..... (доверенность от 08.12.2020г. № 01-44/2545).

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

24.02.2021 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 26.02.2021г.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/24-126/2021, Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

24 февраля 2021г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СпецУниверсал» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении конкурса с ограниченным участием на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул.Строителей, д.33/1. для нужд администрации города Коврова (№ закупки 0128200000121000484).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

ООО «СпецУниверсал» считает документацию несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку заказчик неправомерно выбрал способ определения подрядчика - конкурс с ограниченным участием.

Представитель заказчика по существу дела пояснил, следующее.

При формировании документации о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме у заказчика были основания полагать, что такой значимый объект капитального строительства, как общеобразовательная школа на 1100 мест может относиться к опасному и технически сложному объекту.

Основаниями для данного утверждения может служить тот факт, что само строительство данного объекта является сложным технологическим процессом, при осуществлении которого возникает достаточно широкий круг опасностей и возможностей причинения вреда окружающим. Возможность причинения вреда обусловлена применением строительной техники и механизмов, вероятностью падения человека с большой высоты строительных конструкций или в вырытый котлован, падением строительного инструмента или строительных материалов.

Следовательно, процесс данного строительства может служить источнике повышенной опасности, который по причине его технической и (или) технологической сложности или специализированного характера, который могут выполнить толь» подрядчики, имеющие необходимый уровень квалификации.

Учитывая вышеизложенное, заказчик считает, что действовал в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.**

09.02.2021г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № закупки 0128200000121000484 на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Строителей, д.33/1. для нужд администрации города Коврова.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 691 857 550 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Законом о контрактной системе, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 Закона о контрактной системе, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Законом о контрактной системе в сфере закупок устанавливаются возможные случаи проведения конкурса с ограниченным участием, в том числе, если товары, работы, услуги по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства N 99).

Пунктом 5 приложения N 2 к Постановлению Правительства N 99 установлено, что в случае выполнения работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает 100 млн. рублей необходимо проводить конкурс с ограниченным участием и установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства N 99.

Следовательно, для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса с ограниченным участием необходимо одновременное наличие двух названных условий, при этом выделение ценового критерия не служит единственным основанием для выбора указанного способа определения подрядчика.

На заседании Комиссии установлено, что объектом закупки является «Строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Строителей, д.33/1».

Исследовав перечень объектов капитального строительства, которые подлежат признанию особо опасными и технически сложными, установленный частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Комиссия Владимирского УФАС России установила, строительство общеобразовательной школы не относится к объекту капитального строительства, которое подлежат признанию особо опасным и технически сложным.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что действия заказчика, выразившиеся в выборе способа определения поставщика с нарушением требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, нарушают права и законные интересы участников закупки, а также приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушений части 5 статьи 24, части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе выразившиеся в выборе способа определения подрядчика, а именно: конкурса с ограниченным участием с нарушением положений Закона о контрактной системе.

Следовательно, действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СпецУниверсал» на действия заказчика при проведении конкурса с ограниченным участием на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул.Строителей, д.33/1. для нужд администрации города Коврова (№ закупки 0128200000121000484) по доводам, изложенным в ней, обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим части 5 статьи 24, части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок с требованием об аннулировании определения поставщика.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии .....

Члены Комиссии .....

.....