



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 066/01/16-3252/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

09 октября 2019 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области из ФАС России направлено обращение физического лица (вх.№01-781м от 30.07.2019), поступившее из Администрации Президента Российской Федерации – Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 14.06.2019 №А26-16-70230932-СО1 о нарушении, в том числе, антимонопольного законодательства Администрацией Верх-Исетского района г. Екатеринбурга и ООО Компания путешествий «Александрия», последнее из которых при выдаче бесплатных путевок на оздоровление детей в санаториях Башкирии, проходившее 11.06.2019 в здании администрации по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, каб. №213, осуществляло с родителей сбор наличных денежных средств за трансфер до санатория в размере 5 300 рублей без кассового аппарата и кассовых чеков.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения заявления, на основании ч.6 ст.44, ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управлением направлены запросы информации в адрес Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга (исх.№18552 от 21.08.2019), УЭБПК ГУ МВД России по Свердловской области (исх.№18551 от 21.08.2019), ГАУЗ РПС «Акбузат» (исх.№18553 от 21.08.2019), ООО Компания путешествий «Александрия» (исх.№18683 от 22.08.2019).

В ходе анализа информации, представленной ГАУЗ РПС «Акбузат» (вх.№01-22386 от 30.08.2019), физических лиц – родителей детей, которым были выданы путевки в ГАУЗ РПС «Акбузат» (вх.№01-23995 от 17.09.2019, вх.№01-24019 от 17.09.2019), ГУ МВД России по Свердловской области (вх.№01-23535 от 12.09.2019), Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга (вх.№01-23963 от 12.09.2019), МРУ Росфинмониторинга по УФО (вх.№01-135/дсп от 02.09.2019), отделом контроля закупок (Решение от 02.09.2019 №066/06/99-2784/2019) установлено следующее.

15.04.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено **извещение** №0162300005319001451 о проведении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году. Заказчик: Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга. Начальная цена: 3 781 350, 00 руб. Срок подачи заявок: с 15.04.2019 15:30 до 08.05.2019 08:00.

13.05.2019 согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка, в связи с чем, аукцион признан несостоявшимся, единственный участник ООО Компания путешествий «Александрия» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и документации об электронном аукционе.

24.05.2019 между Администрацией города Екатеринбурга и ООО Компания путешествий «Александрия» заключен **муниципальный контракт № Ф.2019.265431** на оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году ИКЗ 193665803002066580100100300058690323 на сумму 3 781 350, 00 руб.

Предмет муниципального контракта в п.1.1., п.1.2. сформулирован следующим образом: «Исполнитель обязуется по заданию Муниципального Заказчика, оказать услуги по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях в 2019 году в **Государственном автономном учреждении здравоохранения Республиканский психоневрологический санаторий для детей, в том числе для детей с родителями «Акбузат»** по адресу: 450571, Республика Башкортостан, Уфимский муниципальный район, сельское поселение Юматовский сельсовет, территория Детский санаторий «Акбузат», улица Санаторная, здание 1, а Муниципальный Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в соответствии с условиями настоящего Контракта.

Исполнитель оказывает услуги в соответствии с Техническим заданием (Приложение №.1), Расчетом стоимости услуги (Приложение № 3), которые прилагаются к Контракту и являются его неотъемлемой частью».

Согласно п.2.2. муниципального контракта форма, сроки и порядок оплаты услуги: безналичный расчет. Оплата услуг (путевок) производится после получения путевок на основании счета и товарной накладной в течении 30 дней со дня подписания акта о приемке-передаче бланков строгой отчетности гм. **Транспортные расходы не входят в стоимость путевки, оплачиваются родителями (законными представителями) отдельно.**

11.06.2019 в здании администрации по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, каб. №213, была осуществлена **выдача путевок** родителям.

Заявитель, а также иные родители в ходе телефонных переговоров по номерам телефонов, представленных ГАУЗ РПС «Акбузат», указали, что в ходе выдачи путевок представители **ООО Компания путешествий «Александрия» с родителей взимало плату за трансфер в размере 5 300 рублей.** Один из родителей представил фотографию квитанции об оплате, которая оформлена на бланке ООО Компания путешествий «Александрия», в качестве основания сбора денежных средств в сумме 5 300 рублей указано: «оплата единой услуги доставка и сопровождение «ТУДА и ОБРАТНО» тариф не возвратный 25.06.2019 до «Акбузат», 15.07.2017 из «Акбузат»». На квитанции указаны фамилии лиц, осуществивших сбор: <...>, <...>.

На сайте Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга по адресу <https://verx-isetский.екатеринбург.рф/%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B5%D1%80%D1%8B/%D0%BB%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D1%80%D1%8F> размещена следующая информация: «Уважаемые родители (законные представители)! Обращаем Ваше внимание: размер родительской платы за путевку в санаторий составляет 0 руб. 00 коп. **Доставка детей до санатория осуществляется организованно на комфортабельных автобусах. Стоимость трансфера составляет 5300 руб. Плата вносится в день получения путевки**».

Заявитель указала (вх.№01-781м от 30.07.2019), что в соответствии с официальной

информацией на официальном сайте Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга для получения путевки необходимо было обратиться 11.06.2019 по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, кабинет 213 с 14.30. до 17.00 местного времени. В 14.30 заявитель с детьми заняли очередь, по списку, составляемому другими родителями, были 58.

В 16.45 заявитель попала в кабинет № 213, где шла выдача путевок. Путевки выдавали не сотрудники Администрации Верх-Исетского района, а представители ООО Компания путешествий «Александрия». Выдачу путевок производила также лично директор и учредитель ООО Компания путешествий «Александрия» - <...>. Прямо в кабинете Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга **директором ООО Компания путешествий «Александрия» и другими сотрудниками этого общества производился сбор наличных денежных средств за трансфер до санатория, куда выдавалась путевка, в размере 5 300,00 рублей.** Кассового аппарата не было, кассовые чеки не выдавались. Заявителю было предложено оплатить за троих детей денежную сумму в размере 15 900,00 рублей. Заявитель отказалась, так как, во-первых, у нее не было такой денежной суммы, во-вторых, ее дети плохо переносят дорогу в автобус, и она планировала отвезти их на поезде с личным сопровождением. На просьбы выдать путевки и разрешить самостоятельно добираться до санатория заявителю было отказано в грубой форме. Заявитель сообщила, что ее буквально начали выталкивать из кабинета вместе с детьми. Это делала лично <...>, повторяя, что путевки многодетная мать точно не получит. На просьбы дать письменный отказ в выдаче путевки, заявителю было в грубой форме (в частности, про то, что она многодетная мать и так живет за счет государства) отказано. Заявитель пояснила, что ею представлен полный пакет документов на детей и отказ оплаты трансфера не является основанием для отказа в выдаче путевки. На что директор ООО Компания путешествий «Александрия» ответила, что она больше ничего выдавать никому не будет, путевки аннулированы, собрала все вещи и документы, взяла своих сотрудников, и они покинули кабинет №213.

Заявитель подсчитала, что 135 путевок * 5300 руб. за трансфер = **715 000 рублей** (наличными) получило ООО Компания путешествий «Александрия» за трансфер в один санаторий.

ГАУЗ РПС «Акбузат» представило (вх.№01-22386 от 30.08.2019) список родителей, дети которых посетили санаторий с 25.06.2019 по 15.07.2019, а также сообщило, что путевки были выкуплены ИП <...> Договора с ООО Компания путешествий «Александрия» (ИНН 6673134601) у ГАУЗ РПС «Акбузат» **нет**, поскольку учреждение с данной компанией **не сотрудничает**. Компанией, с которой учреждение заключило договор на оздоровление детей в период с 04.06.2019 по 26.08.2019, является индивидуальный предприниматель <...> , ИНН 860219031257, находящийся по адресу: <...>.

МРУ Росфинмониторинга по УФО представило информацию (вх.№01-135/дсп от 02.09.2019) в отношении ООО Компания путешествий «Александрия» и ИП <...>.

ГУ МВД России по Свердловской области (вх.№01-23535 от 12.09.2019) представило копии объяснений заявителя, главного специалиста по координации в образовании администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга <...>, директора ООО Компания путешествий «Александрия» <...>.

Из объяснений главного специалиста по координации в образовании администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга <...> следует, что 11.06.2019 в здании администрации находилась директор ООО Компания путешествий «Александрия» <...>, которая осуществляла консультацию родителей по вопросам осуществления доставки детей в санаторий «Акбузат». <...> не видела фактов того, что <...> заключала с кем-либо какие-либо договоры или получала от кого-то денежные средства.

Директор ООО Компания путешествий «Александрия» <...> в объяснениях указала, что 11.06.2019 она приходила в Администрацию Верх-Исетского района г. Екатеринбурга **по просьбе сотрудников данной администрации** для того, чтобы рассказать про санаторий, про то, как можно до него добраться. В администрацию она прибыла под конец рабочего дня. **Также <...> осуществляла информирование о своей организации, как о фирме, которая может помочь с доставкой детей до санатория.** <...> пояснила, что никаких договоров в здании администрации она не заключала, а также **сбора денег за доставку детей она не осуществляла.** Выдачу путевок осуществляли операторы Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга. В процессе выдачи путевок одна из матерей детей начала скандал по факту того, что была прекращена выдача путевок в связи с окончанием рабочего дня. В процессе конфликта <...> поняла, что ребенок гражданки ранее летал в Крым, а организацией поездки занималось ООО Компания путешествий «Александрия». В связи с этим, с целью избежания дальнейшего конфликта, <...> решила покинуть здание администрации.

Администрация Верх-Исетского района г. Екатеринбурга сообщила (вх.№01-23963 от 12.09.2019), что **включение в техническое задание в качестве места оказания услуг «Республика Башкортостан, расстояние от границы города Екатеринбурга не более 400 км» было обусловлено тем, что транспортные расходы возлагаются на родителей и стоимость их напрямую зависит от расстояния и времени в пути**, а также учитывая климатические условия Свердловской области и то, что длительные переезды могут влиять на здоровье детей отрицательно, было принято решение изучить рынок по санаториям в южном направлении, которые находятся в радиусе 400 км от города Екатеринбурга с учетом климатических особенностей (экологически чистые районы, лечебно-оздоровительная местность) и соответствуют необходимым условиям оздоровления детей по перечню заболеваний: гастроэнтерология, дерматовенерология, диетология, кардиология, неврология, пульмонология, психотерапия, рефлексотерапия, травматология и ортопедия, урология, эндокринология.

Учитывая конкуренцию при формировании закупки на оказание услуг по организации оздоровления и отдыха детей в санаториях, было выявлено в указанных границах не менее 3 учреждений соответствующего направления, а именно:

- 1) Государственное автономное учреждение здравоохранения **Мечетлинский санаторий** для детей с родителями республики Башкортостан, ИНН 0236012952;
- 2) Государственное автономное учреждение здравоохранения республики Башкортостан **Санаторий** для детей, в том числе для детей с родителями «Дуслык» города Уфа, ИНН 0277028743;
- 3) Государственное автономное учреждение здравоохранения республики Башкортостан детский противотуберкулезный **санаторий «Толпар»**, ИНН 0250013524;
- 4) Государственное автономное учреждение здравоохранения **Павловский детский санаторий** республики Башкортостан, ИНН 0239005424;
- 5) Государственное унитарное предприятие **Санаторий «Янган-Тау»** республики Башкортостан (АО Санаторий «Янган-Тау»), ИНН 0240007225;
- 6) Общество с ограниченной ответственностью **«Санаторнооздоровительный лагерь круглогодичного действия Салют»**, ИНН 0274927245.

Ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе предусматривает, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

На основании Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе с предоставлением преимущества для организации инвалидов от 13.05.2019 о признании Заявки ООО Компания путешествий «Александрия» соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, был заключен

Муниципальный контракт № Ф.2019.265431 от 24.05.2019 с вышеуказанным участником аукциона.

В составе заявки была представлена информация о предлагаемом таким участником месте отдыха и оздоровления детей: ГАУЗ Республиканский психоневрологический санаторий для детей, в том числе для детей с родителями «Акбузат» (адрес: 450571, Республика Башкортостан, Уфимский муниципальный район, сельское поселение Юматовский сельсовет, территория Детский санаторий «Акбузат», улица Санаторная, здание 1).

В связи с изложенным, в муниципальном контракте в качестве места отдыха детей был указан вышеуказанный санаторий.

По фактам, изложенным в жалобе, администрация сообщила следующее.

Для осуществления процедуры выдачи путевок администрацией района были заключены гражданские договоры с физическими лицами, право выдачи путевок победителю аукциона администрацией района не предоставлялось. Порядок выдачи путевок установлен Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 01.04.2019 № 712.

В п.4.3 Муниципального контракта говорится об обязанности Исполнителя предоставить Заказчику путевки не более чем за 5 дней до начала смены в соответствии с расчетом стоимости услуг, а не о сроках и обязанности администрации района выдавать путевки родителям (законным представителям).

Администрация Верх-Исетского района г. Екатеринбурга считает, что нарушения условий контракта, а также действующего законодательства со стороны администрации района отсутствуют.

В соответствии со ст. 783 ГК РФ (правовое регулирование договора возмездного оказания услуг), ст.711 ГК РФ (порядок оплаты работы), предоставленные путевки могли быть приняты Заказчиком досрочно, в связи с тем, что для подготовки к заезду в санаторий на отправляемого ребенка необходимо оформить санитарно-курортную карту, для оформления, которой необходимо определенное время.

Оплата произведена после получения в полном объеме путевок в точном соответствии с п.2.2 МК, п.6 Приложение № 1 к МК (оплата услуг (путевок) производится после получения путевок на основании счета и товарной накладной в течении 30 дней со дня подписания акта о приемке - передаче бланков строгой отчетности. **Транспортные расходы не входят в стоимость путевки, оплачиваются родителями (законными представителями) отдельно.**

Оказанные услуги по оздоровлению детей в санатории Заказчик принимает по окончании смены, для чего Исполнитель предоставляет Муниципальному заказчику в соответствии с п.6.2. МК и п.11 Приложения № 1 к МК акт сдачи-приемки услуг, реестр оздоровленных детей, отрывные талоны путевок, акт взаимных расчетов согласно реестру детей, получивших услуги Исполнителя по оздоровлению и отдыху.

В соответствии с п.6 ст.94 ФЗ о контрактной системе создание приемочной комиссии для приемки оказанной услуги является правом, а не обязанностью Заказчика.

Претензии со стороны родителей (законных представителей) детей, получивших оздоровление в санатории, на данный момент, в администрацию района не поступили. Обязательства по заключенному контракту исполнены сторонами в полном объеме.

Заказчиком также было предусмотрено в муниципальном контракте обеспечение исполнения контракта и ответственность Исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

На основании изложенного, Администрация Верх-Исетского района г. Екатеринбурга считает, что нарушений антимонопольного законодательства не имеется.

ООО Компания путешествий «Александрия» на запрос управления информацию не представило.

Анализ представленных документов и материалов свидетельствует о наличии признаков нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), согласно ч. 1 ст. 37 Закона о местном самоуправлении, наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Согласно п.3 ч.3 Устава муниципального образования «город Екатеринбург», принятому Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 №8/1 (далее – Устав), в целях организации управления территория муниципального образования делится на 7 административно-территориальных единиц - районов города: Верх-Исетский, Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Орджоникидзевский, Чкаловский. Район города не является муниципальным образованием.

Согласно ч.3 ст.6 Устава исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является Администрация города Екатеринбурга.

Согласно п.14 ч.2 ст.9 Устава к вопросам местного значения муниципального образования относятся осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Структуру органов местного самоуправления образуют: городская Дума, Глава Екатеринбурга, Администрация города Екатеринбурга, Счетная палата (ч.1 ст.24 Устава).

Согласно ч.ч.1, 7 ст.41 Устава Администрация района осуществляет на территории района муниципального образования *исполнительно-распорядительные полномочия* в пределах компетенции, установленной Главой Екатеринбурга. Администрация района обладает правами юридического лица.

Согласно п.7 ст. 4 Закона о защите конкуренции **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них

исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции **хозяйствующий субъект** – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Товарный рынок, согласно п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции, - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В силу ст. 16 Закона о защите конкуренции **запрещаются соглашения** между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление ими согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также **установление** органами государственной власти, **органами местного самоуправления**, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг **требований** к товарам или к **хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации** (п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Пунктом 14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.05.2011 № 145 установлено, что о **совместном характере** действий, в результате которых **причинён вред**, могут свидетельствовать их **согласованность**, скоординированность и направленность на реализацию общего для всех действующих лиц намерения (умысла).

В соответствии с п. 2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 **согласованность** действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан **исходя из фактических обстоятельств их совершения**.

О согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Для признания тех или иных действий согласованными необходимо соблюдение следующих условий:

- общность интересов;
- взаимообусловленность действий, при котором результат может быть достигнут не иначе, как сообща.

В свою очередь, совершение действий **по соглашению не относится к согласованным** действиям, а **является** согласно ч. 2 ст. 8 Закона о защите конкуренции **соглашением**.

Под **соглашением** в п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей в п. 1 ст. 420 ГК РФ признается **договором**.

Вместе с тем, **факт наличия** антиконкурентного соглашения **не становится в зависимость от его заключенности** в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Положения статей 154, 160, 432, 434 ГК РФ в этом случае не применяются (Постановление Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 № 9966/10 по делу № А27-12323/2009). Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было **устным** (ст. 982 ГК РФ). В свою очередь, возможность определить **содержание устного** соглашения путем оценки буквального значения содержащихся в его условиях слов и выражений или сопоставления его условий заведомо отсутствует, а потому действительная общая воля сторон и **цель соглашения выясняется** согласно ст. 431 ГК РФ **с учетом** всех соответствующих обстоятельств, **включая** предшествующие соглашению переговоры и переписку, **практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон**, обычаи, последующее поведение сторон.

Факт заключения антиконкурентного соглашения согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3) **может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств**. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Согласно п.5 Приложения №1 Дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям (вместе с «Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов»), утв. Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99, **оказание услуг по организованной перевозке групп детей автобусами является услугой, закупаемой для муниципальных нужд**. К участникам закупки на данный вид услуги предъявляются дополнительные требования, а именно: наличие на праве

собственности или на ином законном основании автобусов, с года выпуска которых прошло не более 10 лет, которые соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров, допущены в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (дополнительные требования к году выпуска автобусов, предусмотренные позицией 5 приложения N 1, не применяются до 30.06.2020 (п. 2 Постановления Правительства РФ от 15.06.2019 №772)

Так, на сайте <http://zakupki.gov.ru> содержится информация о следующих закупках:

1) №31907889016 (по ФЗ №223-ФЗ) – оказание услуги по сопровождению и доставке организованных групп (заказчик: ГАУ Волгоградской области «Детский санаторно-оздоровительный лагерь «Старт»);

2) №0162300052619000028 (по Закону о контрактной системе) – оказание услуг по организованной доставке и сопровождению группы детей (заказчик: МКУ «Управление образования городского округа Среднеуральск», муниципальный контракт на сопровождение детей в автобусах до санатория «Алкино» (Республика Башкортостан) заключен по итогам рассмотрения единственной заявки с ООО Компания путешествий «Александрия»).

Согласно Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 28.02.2019 №399 «**Об организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году**» (далее – **Постановление №399**), принятому в соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.07.2017 № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления», Законом Свердловской области от 15.06.2011 № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», Решением Екатеринбургской городской Думы от 25.12.2018 № 12/8 «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в целях реализации приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье» в муниципальном образовании «город Екатеринбург», повышения качества предоставления услуг по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году, объем средств, предоставляемых отраслевым (функциональным) и территориальным органам Администрации города Екатеринбурга в форме субсидий на реализацию мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году указан в приложении № 3.

Согласно Приложению №3 Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» выделено 1 632,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 34 011,8 тыс. руб.

Пунктом 2 **Постановления №399** установлено, что средства, передаваемые из областного бюджета в форме субсидий на осуществление расходов и (или) возмещение затрат, связанных с организацией оздоровления, труда и отдыха детей и подростков 2019 году, направляются: в виде целевых субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на реализацию мероприятий по организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков; на приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей и подростков иных организационно-правовых форм и форм собственности.

Распоряжением Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга от 29.03.2019 №118/46/62 утверждено распределение средств, предоставляемых Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» и областного бюджета на реализацию мероприятий по

организации оздоровления, труда и отдыха детей и подростков в 2019 году (приложение №2).

Согласно вышеуказанному Приложению №2:

Направление расходов	Объем субсидий, руб.	
	За счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»	За счет средств областного бюджета
1	2	3
Приобретение путевок в санатории, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия	0,00	12 770 078,20
Лагерь Верх-Исетского района, определяемый по результату конкурсной процедуры	0,00	8 953 526,80
Оплата труда сотрудников пункта приема заявлений и выдачи путевок в оздоровительные учреждения	81 000,00	0,00
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в период летних каникул	100 000,00	0,00
Проведение районной конференции по итогам оздоровительной кампании 2019 года, награждение организации отдыха и оздоровления, ставших победителями и лауреатами смотра-конкурса и лиц, внесший наибольший вклад в организацию и проведение оздоровительной кампании 2019 года	37 000,00	0,00
Итого	218 000,00	21 723 605,00

Непроведение Администрацией Верх-Исетского района города Екатеринбурга обязательной в соответствии с Законом о контрактной системе закупки услуг по организованной перевозке групп детей автобусами до ГАУЗ Республиканский психоневрологический санаторий для детей, в том числе для детей с родителями «Акбузат», находящегося по адресу: 450571, Республика Башкортостан, Уфимский муниципальный район, сельское поселение Юматовский сельсовет, территория Детский санаторий «Акбузат», улица Санаторная, здание, 1, включение в п.2.2. муниципального контракта №Ф.2019.265431 от 24.05.2019, заключенного Администрацией Верх-Исетского района города Екатеринбурга с ООО Компания путешествий «Александрия», информации о том,

что транспортные расходы оплачиваются родителями отдельно, равно как и размещение аналогичных сведений на официальном сайте администрации с указанием точной суммы трансфера в размере 5 300 рублей, которая не является рыночной ценой, сформированной по итогам закупки, при этом, ООО Компания путешествий «Александрия» была допущена Администрацией Верх-Исетского района города Екатеринбурга непосредственно в здание администрации, где осуществляла сбор наличных денежных средств с родителей за трансфер до санатория «Акбузат» (фото квитанции), являются совокупностью прямых и косвенных доказательств, свидетельствующих о факте соглашения между Администрацией Верх-Исетского района города Екатеринбурга и конкретным хозяйствующим субъектом - ООО Компания путешествий «Александрия», которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок по оказанию услуг по организованной перевозке групп детей автобусами иных помимо ООО Компания путешествий «Александрия» хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 09.10.2019 №419 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Верх-Исетского района города Екатеринбурга (620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, ОГРН: 1036602636212, дата присвоения ОГРН: 22.01.2003, ИНН: 6658030020) и ООО Компания путешествий «Александрия» (620146, Свердловская область, г. Екатеринбург, бульвар Денисова-Уральского, д.16, кв. 149, ОГРН 1056604934539, дата присвоения ОГРН: 09.11.2005, ИНН 6673134601) п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №066/01/16-3252/2019 к рассмотрению **на 12 ноября 2019 г. в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:
 - заявителя: физическое лицо;
 - ответчиков:
 - 1) Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга (620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Московская, 27, ОГРН: 1036602636212, Дата присвоения ОГРН: 22.01.2003, ИНН: 6658030020),
 - 2) ООО Компания путешествий «Александрия» (620146, Свердловская область, г. Екатеринбург, бульвар Денисова-Уральского, д.16, кв. 149, ОГРН 1056604934539, Дата присвоения ОГРН: 09.11.2005, ИНН 6673134601).
 - заинтересованные лица:
 - 1) Министерство образования и молодежной политики Свердловской области (ИНН 6661077317, 620075, г. Екатеринбург, ул. Малышева стр. 33),
 - 2) Администрация города Екатеринбурга в лице Департамента образования (ИНН 6661004661, 620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 24А).
3. **Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга** представить в Свердловское УФАС России в срок **до 07 ноября 2019 года** следующие документы и информацию (*в ответе придерживаться нумерации пунктов запроса*):
 - 1) копии учредительных документов;
 - 2) копию документации по закупке №0162300005319001451;
 - 3) копии договоров с физическими лицами на выдачу путевок, о которых указано в ответе администрации (исх.№62/18-21/002/2041 от 06.09.2019);

4) копию документа, подтверждающего факт наличия приглашения в здание администрации 11.06.2019 во время выдачи путевок, а также отражающего цель такого приглашения, направленного администрацией в адрес директора ООО Компания путешествий «Александрия», о чем она сообщила в объяснениях ГУ МВД России по Свердловской области;

5) письменное пояснение относительно наличия в материалах дела документальных подтверждений факта взимания с родителей платы за трансферт ООО Компания путешествий «Александрия» при выдаче путевок в здании администрации (квитанция об оплате);

6) письменное пояснение формулировки п.2.2. муниципального контракта №Ф.2019.265431 от 24.05.2019, заключенного Администрацией Верх-Исетского района города Екатеринбурга с ООО Компания путешествий «Александрия», о том, что транспортные расходы оплачиваются родителями отдельно, в том числе, пояснить, какой порядок оплаты транспортных расходов имелся ввиду (какому лицу, в какое время, в каком месте);

7) письменное пояснение относительно размещения на официальном сайте администрации сведений с указанием точной суммы трансфера в размере 5 300 рублей (обоснование данной суммы);

8) письменное пояснение относительно причин непроведения закупки для муниципальных нужд на услуги по организованной перевозке детей автобусами;

9) письменное объяснение по признакам нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции;

10) иные объяснения и документы, которое лицо считает необходимым приобщить к материалам дела;

3. **ООО Компания путешествий «Александрия»** представить в Свердловское УФАС России в срок **до 07 ноября 2019 года** следующие документы и информацию (*в ответе придерживаться нумерации пунктов запроса*):

1) копии учредительных документов;

2) перечень хозяйствующих субъектов-конкурентов ООО Компания путешествий «Александрия» на рынке оказания услуг по организованной перевозке детей автобусами на территории Свердловской области;

3) копию договора с ИП <...> в отношении путевок в санаторий «Акбузат» (со всеми имеющимися приложениями);

4) обоснование суммы в размере 5 300 рублей за трансферт до санатория «Акбузат»;

5) сведения о количестве родителей, которые оплатили 5 300 р. за трансферт до санатория «Акбузат», а также сведения об общей сумме денежных средств, полученной при этом 11.06.2019 в здании администрации;

6) копию документа, подтверждающего факт наличия приглашения в здание администрации 11.06.2019 во время выдачи путевок, а также отражающего цель такого приглашения, направленного администрацией в адрес директора ООО Компания путешествий «Александрия», о чем она сообщила в объяснениях ГУ МВД России по Свердловской области;

7) письменное пояснение относительно наличия в материалах дела документальных подтверждений факта взимания с родителей платы за трансферт ООО Компания путешествий «Александрия» при выдаче путевок в здании администрации (квитанция об оплате);

8) письменное объяснение по признакам нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции;

9) иные объяснения и документы, которое лицо считает необходимым приобщить к материалам дела.

4. **Министерству образования и молодежной политики Свердловской области** представить в Свердловское УФАС России в срок до **07 ноября 2019 года** следующую информацию:

1) предусматривалось ли выделений субсидий из областного бюджета на проведение закупок для муниципальных нужд на услуги по организованной перевозке детей автобусами в период проведения летней оздоровительной кампании в 2019 году (с приложением копий соответствующих документов);

2) письменное мнение относительно обстоятельств, рассматриваемых в настоящем деле.

5. **Администрации города Екатеринбурга в лице Департамента образования** представить в Свердловское УФАС России в срок до **07 ноября 2019 года** следующую информацию:

1) предусматривалось ли выделений субсидий из местного бюджета на проведение закупок для муниципальных нужд на услуги по организованной перевозке детей автобусами в период проведения летней оздоровительной кампании в 2019 году (с приложением копий соответствующих документов);

2) письменное мнение относительно обстоятельств, рассматриваемых в настоящем деле.

Явка лиц, участвующих в деле (законных представителей либо защитников с доверенностью на участие в рассмотрении дела №066/01/16-3252/2019 в Свердловском УФАС России), обязательна.

Согласно ч. 3 ст. 25 Закона о защите конкуренции, информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами.

Непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

<...>