

072/10/18-1-2ud

ЖАЛОБА

на действия комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер процедуры РТС122А210003, номер процедуры в ЕИС 011720000582100003), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

10.02.2021 г. на официальном сайте (<https://zakupki.gov.ru/>) и сайте оператора электронной площадки (<https://223.rts-tender.ru/>) Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Органом по ведению

23 03 2021

212857
[Signature]

реестра») было размещено извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее - «Предварительный отбор»). Номер процедуры РТС122А210003, номер процедуры в ЕИС 011720000582100003

02.03.2021 г. обществом с ограниченной ответственностью «Капитал-Строй» (ООО «Капитал-Строй») была подана заявка на участие в вышеуказанном предварительном отборе.

Согласно пункту 48 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - «Положение») комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В силу пункта 55 Положения результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

По результатам рассмотрения заявок комиссией по проведению предварительного отбора было принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в отношении ООО «Капитал-Строй». Копия протокола по проведению предварительного отбора № РТС122А210003 от 17.03.2021 г. прилагается.

В соответствии с пунктом 56 Положения в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), адрес электронной площадки в сети "Интернет", на которой проводится предварительный отбор, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на

положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Основанием для отказа ООО «Капитал-Строй» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС122А210003 от 17.03.2021 г. послужило то обстоятельство, что «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и п. 3.3.8. , 3.3.11 Документации. Отсутствует отметка уполномоченного органа о приеме расчетов страховых взносов. Не представлены сведения, подтверждающие наличие у директора высшего образования соответствующего профиля.»

Согласно абзацу 7 подпункта б) пункта 38 Положения и пункту 3.3.8. Документация о проведении предварительного отбора заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Протоколом по проведению предварительного отбора № РТС122А210003 от 17.03.2021 г. зафиксирован состав заявки ООО «Капитал-Строй»:

1. Заявка.docx
2. Выписка из ЕГРЮЛ.pdf
3. Устав.zip
4. Решение (полномочия руководителя).pdf
5. Выписка из реестра членов СРО.pdf
6. Ответ Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.pdf
7. Извещение.pdf
7. Расчет по страховым взносам.pdf
8. Штатное расписание.pdf
10. Диплом, трудовая книжка, УПК pdf
10. Диплом, трудовая книжка, УПК pdf
10. Уведомление_Климушин.pdf
10. Уведомление_Черкашина.pdf
11. Договор Мира 15.rar
11. Договор С. Поляна, 25.rar
11. Договор Шукшина 15.rar
9. Штатно-списочный состав.doc»

В составе заявки ООО «Капитал-Строй» было предоставлено подписанное 13.01.2021 г. электронной подписью начальника инспекции ИФНС России по Октябрьскому району г. Барнаула П _____ г Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме (файл «7.

Извещение.pdf)), содержащее следующую информацию: «Налоговый орган 2224 настоящим документом подтверждает, что ООО "КАПИТАЛ-СТРОЙ", 2224202208/222401001, в налоговой декларации (расчете) Расчет по страховым взносам 1151111, первичный, за 12 месяцев, кварталный, 2020 год, представленной в файле NO RASCHSV 2224 2224 2224202208222401001 20210113 D887845F-C822-4342-BC07-048FEA148168 не содержится ошибок (противоречий).».

Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете), бухгалтерской (финансовой) отчетности, аудиторском заключении о ней в электронной форме является технологическим электронным документом для применения в целях обеспечения электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи при направлении обязательного экземпляра отчетности (пункт 8 Порядка представления экземпляра составленной годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и аудиторского заключения о ней в целях формирования государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденного Приказом ФНС России от 13.11.2019 N ММВ-7-1/569@) и, в данном случае, фактически завершает электронный документооборот при сдаче расчета по страховым взносам.

Поскольку налоговый орган направляет Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме только в случае, если в информации, представленной в файле с расчетом по страховым взносам, не содержится ошибок (противоречий), данное извещение представляется документом, подтверждающим прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Согласно абзацу 7 подпункта б) пункта 38 Положения и пункту 3.3.11. Документация о проведении предварительного отбора *заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.*

В соответствии с подпунктом о) пункта 23 Положения обязательным требованием к участникам предварительного отбора является *наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.*

Часть 6 статьи 55.5. Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Из приведенных норм права следует, что наличие у руководителя юридического лица высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет является обязательным только в случае, если такой руководитель самостоятельно организует выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

Пункт 1.4.11. Документации устанавливает такое требование к участникам предварительного отбора как наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, установленном частью VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» Документации.

Часть VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» Документации устанавливает следующие положения:

«1. Квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля** и стажа работы по специальности не менее чем пять лет*;

2. Требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Специалисты, указанные в пункте 2 настоящей части Документации об отборе, должны обладать высшим образованием соответствующего профиля** и стажем работы по специальности не менее чем пять лет*.

*Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки и (или) сведениями о трудовой деятельности, предусмотренными статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

**Высшее образование в соответствии с Перечнем направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по

организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 688/пр.»»

Генеральный директор ООО «Капитал-Строй» Наумов Р.С. не является руководителем юридического лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В штате ООО «Капитал-Строй» имеются работники (Климущин и Черкашина), соответствующие требованиям к стажу и образованию, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства.

Непредоставление ООО «Капитал-Строй» в заявке сведений, подтверждающих наличие у генерального директора высшего образования соответствующего профиля, не может являться основанием для признания заявки на участие в предварительном отборе не соответствующей требованиям абзаца 7 подпункта б) пункта 38 Положения и пункту 3.3.11. Документации.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что комиссией по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявок допущены нарушения действующего законодательства, повлекшие незаконный отказ ООО «Капитал-Строй» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

В силу п. 2 Положения под участником предварительного отбора понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Действия (бездействие) организатора торгов оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4, 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 52, 53, 56, 57, 235 Положения,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Капитал-Строй» на действия комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций на право

- включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер процедуры РТС122А210003, номер процедуры в ЕИС 011720000582100003), обоснованной.
2. Выдать комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер процедуры РТС122А210003, номер процедуры в ЕИС 011720000582100003) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, а именно: о повторном проведении процедуры рассмотрения заявки ООО «Капитал-Строй» на участие в предварительном отборе подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер процедуры РТС122А210003, номер процедуры в ЕИС 011720000582100003) в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение

1. Документация о проведении предварительного отбора
2. Протокол проведения предварительного отбора № РТС122А210003 от 17.03.2021 г.
3. Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме
4. Копия решения №01 от 11.02.2020 г.
5. Копия приказа №1 от 17.02.2020 г.