



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-498/2019

«28» мая 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

заместителя председателя Комиссии: «Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«И» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителя Организатора закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее – ООО «Владимиртеплогаз», Организатор закупки, Заказчик) – «И», действующей на основании доверенности №146/19 от 27.05.2019,

от Общества с ограниченной ответственностью «Волгастрой» - представитель не явился, надлежаще извещен о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело №033/07/3-498/2019, возбужденное по жалобе ООО «Волгастрой» на действия организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловых сетей в г. Собинка Владимирской области, извещение № 31907867477,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. №3244 от 21.05.2019) ООО «Волгастрой» на действия организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловых сетей в г. Собинка Владимирской области, извещение № 31907867477.

Как следует из жалобы, Заказчиком при проведении вышеуказанного запроса котировок опубликованного на сайте zakupki.gov.ru, извещение №31907867477, не размещена проектно-сметная документация.

Вместе с тем пунктами 1.1 и 2.2. проекта договора предусмотрена передача Заказчику исполнительной документации.

Исполнительная документация представляет собой текстовые и графические материалы, отражающие фактическое исполнение проектных решений и фактическое положение объектов капитального строительства и их элементов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по мере завершения определенных в проектной документации работ.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно части 6 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией. Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 ГрК РФ и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Следовательно, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Таким образом, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте закупки нарушает часть 3 статьи 3; пункт 1 части 10 и пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в связи с чем, просит признать жалобу ООО «Волгастрой» обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-498/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 22.05.2019 Владимирским УФАС России в адрес организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз», направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Информация о поступлении жалобы ООО «ООО «ВладСтройКлимат», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании Комиссии представитель ООО «Владимиртеплогаз» пояснила, что в связи с утверждением новой редакции Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» согласно протоколу заседания Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» № 09/2019 от 14.05.2019 процедура запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловых сетей г. Собинка Владимирской области была отменена по инициативе Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.3. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» в редакции, утвержденной протоколом заседания Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 27.12.2018 №15/2018 и действовавшая на момент публикации извещения о проведении закупки, Заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры закупки по одному и более предмету закупки (лоту) в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения конкурентной процедуры закупки.

Аналогичное условие содержится в пункте 27 «Срок для отказа от проведения запроса котировок» Извещения о проведении запроса котировок по данной процедуре закупки.

Решение об отмене закупки было принято 21.05.2019 в 16:40 час., о чем был составлен протокол заседания комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» №175 от 21.05.2019. На сайте Единой информационной системы извещение об отмене запроса котировок было размещено не позднее 10:00 час. 22.05.2019, что соответствует условиям отказа от проведения процедуры закупки, определенным Извещением о проведении запроса котировок и пунктом 5.3. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз».

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителя Организатора закупки, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (далее – ЕИС);

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка

применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно **ограничиваться** только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в **частях 3.1 и 3.2 статьи 3** настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается, в том числе, общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества.

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 3.2. Закона о закупках Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении

конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещения и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

27.12.2018 решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» утверждено Положение об организации закупочной деятельности Общества.

15.05.2019 на официальном сайте закупки Организатор закупки разместил извещение №31907867477 о проведении вышеуказанной закупки с документацией о закупке утвержденной Комиссией по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» протокол №170 от 14.05.2019, согласно которой дата и время начала срока подачи заявок 15.05.2019 08:30 час., дата и время окончания срока подачи заявок 23.05.2019 10:00 час.

Согласно пункту 5.3 Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» действовавшая на момент публикации извещения о проведении закупки, указано, что Заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры закупки по одному и более предмету закупки (лоту) в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения конкурентной процедуры закупки.

Согласно протоколу №09/2019 заседания Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 14.05.2019 принято решение об утверждении Положения об организации закупочной деятельности Общества в новой редакции

В соответствии с принятым решением об утверждении в новой редакции Положения об организации закупочной деятельности Общества, 21.05.2019 комиссией по размещению заказов протоколом №175 принято решение об отмене публикации на сайте закупки вышеуказанного запроса котировок и размещение отказа от его проведения.

22.05.2019 Организатором закупки на электронной торговой площадке utp.sberbank-ast.ru в 09:18 час. была размещена информация об отмене проведения процедуры вышеуказанной закупки.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства об отмене закупки на момент рассмотрения дела, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения по существу жалобы ООО «Волгастрой» в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. В связи с чем, Комиссией принято решение о прекращении рассмотрения настоящего дела.

Руководствуясь частями 4, 20, 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волгастрой» (155453, Ивановская область, Юрьевецкий район, город Юрьевец, Советская улица, д. 81, офис 3) на действия Организатора закупки Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, этаж 2, кааб. 201 ИНН 3310003494) при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловых сетей в г. Собинка Владимирской области, извещение № 31907867477 оставить без рассмотрения, рассмотрение дела № 033/07/3-498/2019 прекратить.

Заместитель председателя комиссии: «Т»

Члены комиссии: «И»

«Д»

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.