

5

# Общество с ограниченной ответственностью

## «Управляющая компания «Полярис»

119634, город Москва, улица Лукинская, дом 14, этаж 1, помещение XII Ч, комната 17

ОГРН 1197746406252. ИНН 7724480900

Тел.: +7 (926) 312-50-55

№ 1264 от 07 июля 2020г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве

Куда: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

**Организатор торгов:** Управа района Аэропорт города Москвы  
Место нахождения: 125315, г. Москва, ул. Усиевича,  
д. 23/5  
Почтовый адрес: 125315, г. Москва, ул. Усиевича,  
д. 23/5  
Телефон: +7 (499) 151-36-56, +7 (499) 151-99-07  
Факс: +7 (499) 151-99-07  
E-mail: [sao-aeroport@mos.ru](mailto:sao-aeroport@mos.ru)  
Контактное лицо: Лысаков Иван Вячеславович

**Специализированная организация:**  
**Общество с ограниченной ответственностью**  
**«АУДИНОР»**  
Место нахождения: 115280, г. Москва,  
ул. Автозаводская, д. 23, корпус 7, пом. 347.  
Телефон: +7 (929) 570-69-45  
Факс: Отсутствует  
E-mail: [ooo.audinor@mail.ru](mailto:ooo.audinor@mail.ru)  
Контактное лицо: Новиков Павел Викторович

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
**«Управляющая компания «Полярис»**  
Местонахождение: 119634, г. Москва, ул. Лу-  
кинская, дом 14, этаж 1, помещение XII Ч,  
комната 17  
Почтовый адрес: 119634, г. Москва, ул. Лу-  
кинская, дом 14, этаж 1, помещение XII Ч,  
комната 17  
Телефон: +7 (926) 312-50-55  
Факс: Отсутствует.  
E-mail: [OOOYKPOLIARIS@GMAIL.COM](mailto:OOOYKPOLIARIS@GMAIL.COM)  
Контактное лицо: Прозоров Дмитрий Робер-  
тович  
Контактный телефон: +7 (968) 709-54-84

Московское УФАС  
Рег. номер 47517/20  
зарегистрирован 07.07.2020



1

# ЖАЛОБА

на действия Управы района Аэропорт города Москвы

Управой района Аэропорт города Москвы (далее – Организатор) на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 01 апреля 2020 года было опубликовано извещение № 010420/33307530/01 (Лот №1, Лот №2, Лот №3) о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами расположенными по адресам: г. Москва, САО, ул. Самеда Вургуна, д. 7; г. Москва, САО, ул. Самеда Вургуна д. 11; г. Москва, САО, ул. Академика Ильюшина, д. 12; г. Москва, САО, 1-й Балтийский пер., д. 3/25.

## Обжалуемые действия организатора открытого конкурса:

- соблюдение ст. 18.1 Федерального Закона Российской Федерации от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно - нарушение «Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила). Общие требования к торгам устанавливаются статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

## Доводы жалобы:

ООО «УК «Полярис» подало заявки на участие в открытом конкурсе на право управления МКД, расположенными по адресам: г. Москва, САО, ул. Самеда Вургуна, д. 7; г. Москва, САО, ул. Самеда Вургуна д. 11 (Лот №1); г. Москва, САО, ул. Академика Ильюшина, д. 12 (Лот №2).

06.07.2020 года Организатором была проведена процедура рассмотрения заявок участников.

Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 06.07.2020 года, заявки ООО «УК «Полярис» по Лотам № 1 и № 2 не были допущены к участию в открытом конкурсе на основании ч.2 п.18 Правил проведения конкурса – в связи с предоставлением в составе заявок ООО «УК «Полярис» выписки из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с наличием отметки, что данный документ сформирован с сайта ФНС России, а также с отметкой, что данный документ подписан усиленной электронной цифровой подписью, а не представлен оригинал указанной выписки, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Считаем, что Организатор незаконно не допустил заявку ООО «УК «Полярис» к участию в конкурсе на основании следующего:

Согласно пункту 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно подпункту 1 и 2 пункта 53 Правил проведения конкурса в заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;

В силу пункта 54 Правил проведения конкурса требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил проведения конкурса, не допускается.

Согласно пункту 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 20 Правил проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

В соответствии с **пунктом 20 Правил** проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

ООО «УК «Полярис» приложило в состав своих заявок (Лот № 1 и Лот № 2) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-20-91483382 от 11.06.2020 года на 10-ти листах, сформированную с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте выданная ФНС России в сети Интернет. Документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью, указан номер, владелец и срок действия электронной подписи. Также на данной выписке имеется отметка о том, что выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа (пункты 1.и.3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

Приказом Минфина России от 15.01.2015 № 5н утвержден Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее — Административный регламент).

Р а з д е л о м II Административного регламента, утвержден Стандарт предоставления государственной услуги.

Согласно пункту 17 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги являются, в том числе:

1. выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП по форме согласно приложениям № 2 и № 3 к Административному регламенту;
2. выписка в электронном виде о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (в случае предоставления сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы. Таким образом, юридическое лицо вправе получить выписку из ЕГРЮЛ в налоговом органе на бумажном носителе, а также в электронной форме.

В соответствии с пунктом 92 Административного регламента, предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде осуществляется:

- с использованием Интернет-технологий - посредством установления доступа к разделу официального сайта Федеральной налоговой службы, на котором содержатся сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;
- с использованием Интернет-сервиса - в виде выписки о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (о самом себе).

Согласно пункту 107 Административного регламента в случае, если при проведении проверки, указанной в пункте 105 настоящего Административного регламента, не выявлено

оснований, предусмотренных пунктом 31 настоящего Административного регламента, осуществляется формирование выписки в электронном виде с электронной подписью.

Пунктом 108 установлено, что предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в пункте 107 настоящего Административного регламента. Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений и документов, а также предусмотренной пунктом 6 статьи 6 настоящего Федерального закона справки осуществляется за плату, если иное не установлено федеральными законами. Предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений о конкретном юридическом лице или конкретном индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно.

В этой связи, на сайте ФНС России ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) реализован сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», позволяющий бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице и индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП или справка об отсутствии запрашиваемой информации формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию, в том числе при распечатывании указанных выписки или справки.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе; информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

**Таким образом, исходя из положений статьи 6 Закона об электронной подписи, выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.**

Действия Организатора торгов по отклонению заявки Заявителя и, соответственно, по признанию предоставленной участником выписка из ЕГРЮЛ не соответствующей требованиям Правил проведения конкурса, неправомерны, так как отсутствуют основания не доверять предоставленному документу в силу того, что информация, включенная в выписку из ЕГРЮЛ находится в открытых источниках и ее достоверность легко проверить, а также в силу того, что действующим законодательством выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Считаем, что признание предоставленной ООО «УК «Полярис» выписки из ЕГРЮЛ в качестве не соответствующей требованиям Правил проведения конкурса, не соответствующей требованиям Правил проведения конкурса, а также не соответствует принципам добросовестной конкуренции, не создает равных условий участия в конкурсе и нарушает пункт 4 Правил, а также пункты 18, 20 и 54 Правил, а также части 1, 2, 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Позиция заявителя основана на практике УФАС по городу Москве от 26.01.2017 года

**На основании вышеизложенного, прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Обязать Организатора торгов повторно рассмотреть заявки претендентов с учетом доводов, указанных в жалобе.
4. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

**Приложение (прилагаемые документы):**

1. Заверенная копия Решения № 5 от 03 июня 2020 года – 1 (Один) лист;
2. Заверенная копия Приказа № 1 от 04 июня 2020 года – 1 (Один) лист;
3. Оригинал доверенности № 16 от 06 июля 2020 года – 1 (Один) лист;
4. Заверенная копия Решения УФАС по г. Москве от 26.01.2017 года – 7 (Семь) листов.

Консультант ООО «УК «Полярис»  
по доверенности № 16 от 06.07.2020 года



Д.Р. Прозоров