

**Заявитель:**

ООО «ИЦОПТ», 456910,  
Челябинская область, г. Сатка, ул.  
Бакальская, 1-67,  
albina250309@mail.ru  
тел. 8-9080543791

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Челябинской области  
пр-т Ленина, д. 59, г. Челябинск,  
Челябинская обл., 454111  
тел. (351) 263-88-71,  
(351) 263-18-39  
<http://chel.fas.gov.ru/>

Жалоба

10.04.2019

Прошу рассмотреть жалобу на действия заказчика при проведении закупки на Право заключения договора на поставку комплекта конструкций здания, включая разработку проектной и рабочей документации, изготовление и шеф-монтаж.

Наименование лица, в отношении которого подана жалоба: ФГУП "Производственное объединение "Маяк"

Место нахождения: 456780, Российская Федерация, Челябинская обл., Озерск г, Ленина пр-кт, 31

Почтовый адрес: 456780, Российская Федерация, Челябинская обл., Озерск г, Ленина пр-кт, 31

Номер процедуры ЕИС: 31907715299

Общая стоимость закупки: 27 931 030,18 руб.

Срок окончания подачи заявок: 11.04.2019 06:30

Предмет обжалования: положения закупочной документации

Заказчик действует на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденный решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом».

1) Согласно предмету закупки, поставщик должен разработать проектную и рабочую документацию, изготовить и поставить комплект конструкций здания в соответствии с техническим заданием и выполнить шефмонтаж.

В соответствии с разделом 15 тома 2 документации на выполнение указанных работ отводится 16 недель.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
10.04.2019  
Вход № 4940  
Подпись



№ этапа	Наименование этапа	Сроки выполнения этапа	
		начало	окончание
1	1.1. Разработка проектной и рабочей документации	В течение 1 (одного) рабочего дня после даты заключения договора	Не позднее 4 (четырёх) недель с даты заключения договора
	1.2. Изготовление и поставка комплекта конструкций здания	В течение 1 (одного) рабочего дня с момента выдачи в производство работ утвержденной Заказчиком рабочей документации	Не позднее 12 (двенадцати) недель с даты заключения договора
2	Выполнение шефмонтажа здания	В течение 7 (семи) календарных дней с момента уведомления Заказчиком Поставщика о готовности к проведению монтажных работ, но не более 40 (сорока) рабочих дней с момента поставки последней партии конструкций.	Не позднее 16 (шестнадцати) недель с даты заключения договора

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ срок проведения государственной экспертизы составляет сорок два рабочих дня (примерно 8 недель), но, согласно календарному плану, участнику на разработку, последующее прохождение экспертизы и разработку рабочей документации отводится 4 недели с даты заключения договора, при том прямо в календарном плане не указано, включено ли прохождение экспертизы в этап 1, но проектом договора (том 1 часть 3 закупочной документации) такая обязанность предусмотрена. Таким образом заказчиком установлены заведомо нереальные сроки выполнения указанной работы, что ставит участника в невыгодное положение из-за штрафных санкций. Так как государственная экспертиза осуществляется Федеральным автономным учреждением «Главное управление государственной экспертизы» в полномочия участника не входит возможность влиять на сроки ее прохождения, а, следовательно, участник не может повлиять на выполнение сроков календарного плана. Кроме того, направленный запрос на предыдущую аналогичную процедуру №31907482862 по срокам исполнения ясности участникам не внес. Необоснованно короткие сроки служат фактором ограничения конкуренции.

Также возникает вопрос по этапу 2, согласно которому заказчик извещает поставщика о начале монтажных работ в срок от 1 недели до 8



недель, хотя по календарному плану на выполнение шефмонтажных работ отведено 4 недели с момента окончания поставки, таким образом срок исполнения обязательств поставщиком, а равно как срок исполнения обязательств заказчиком в части оплаты работ становится неясным. Таким образом в закупке наблюдается отсутствие четких, измеряемых сроков по исполнению сторонами своих обязательств, что нарушает принципы, изложенные подпункте д) пункта 1 статьи 5.2.1 положения о закупках.

2) В техническом задании отсутствует указание на разрабатываемые разделы проектной документации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 17.09.2018) "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", что также не дает представления об объеме выполняемой работы.

3) Кроме того, руководствуясь частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" объединение в один лот работ по проектированию, изготовлению и поставке существенно влияет на результативность и эффективность проведение закупки (так как без готовой проектно-сметной документации сложно обчислить итоговую стоимость заявки) и требует участия только тех организаций-изготовителей, которые имеют в штате проектное подразделение, что можно также расценивать как необоснованное ограничение количества участников, так как проектирование не несет прямой технологической и функциональной связи с изготовлением металлоконструкций и может закупаться отдельно, а в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса еще и требует отдельного разрешающего документа, в то время как поставка является не лицензируемым видом деятельности.

4) При проведении закупки заказчиком в ЕИС неверно установлен код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности Классификатор ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - 41.20.20.290 «Здания нежилые, не включенные в другие группировки», что усложнило поиск закупки изготовителям металлоконструкций, так как для закупаемой заказчиком продукции Классификатором определен код 25.11 «Металлоконструкции строительные и их части» (25.11.10.000 Здания сборные из металла). Данный код прописан в закупочной документации в п.2.1.

Ввиду того, что поиск был осложнен некорректным кодом и тем, что заказчиком был выбран способ закупки запрос предложений со сроком приема заявок 7 рабочих дней, складывается ситуация, в которой у участника отсутствует возможность воспользоваться правом вовремя подать запрос на разъяснение. Согласно статье 4.2.1 положения о закупках для закупок свыше 20 млн. заказчиком должен использоваться способ закупки – конкурс.



Руководствуясь правом обжаловать действия заказчика и положения закупочной документации, прошу рассмотреть все доводы жалобы по существу и:

- признать жалобу обоснованной;
- приостановить размещение заказа;
- устранить положения нарушающие права и интересы участника;
- выдать предписание о разделении закупки на функциональные этапы: разработка проектной и рабочей документации; изготовление, поставка, шефмонтаж металлоконструкций.

Директор



Предложение 1.

1. Приказ о краткосрочной работе.
2. Вынесена у ЕБРЮА.

