

Заявитель:  
ИП Качкаев Р. А.

Заказчик:  
МКУ Управление наружной рекламы  
и информации ГО г. Уфа РБ  
450044, РБ, г. Уфа, ул. Комарова, д.26  
[Unri.torgi.ufa@mail.ru](mailto:Unri.torgi.ufa@mail.ru)

## **РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2080/2020**

10.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

- заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

- ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- специалиста 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы от 22.07.2020 вх. № 13727 ИП Качкаев Р.А. на действия организатора торгов – МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ «Размещение нестационарных торговых объектов на набережной реки Белой», извещение № 030-МКУ от 19.06.2020,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

0136656

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба от 22.07.2020 вх. № 13727 ИП Качкаева Р.А. на действия организатора торгов – МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ «Размещение нестационарных торговых объектов на набережной реки Белой», извещение № 030-МКУ от 19.06.2020 (далее – торги, конкурс).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению заявителя, нарушение со стороны заказчика выразилось в следующем: включение нескольких НТО в один лот, а также нарушение организатором торгов требований ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Организатором торгов были представлены запрошенные документы и письменные возражения.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, а также рассмотрев материалы, пришла к следующим выводам.

Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» определен порядок размещения нестационарных торговых объектов.

19.06.2020 организатором торгов был объявлен конкурс по лоту №030-МКУ, на право размещения нестационарных торговых объектов на набережной реки Белой.

Дата начала подачи заявок - 30.06.2020

Дата окончания срока подачи заявок - 30.07.2020.

Дата вскрытия конвертов – 03.08.2020.

Дата рассмотрения заявок – 06.08.2020.

Дата оценки и сопоставления заявок – 10.08.2020.

По доводу в жалобе заявителя Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено следующее.

На участие в конкурсе было подано 10 заявок. Из 10 заявок допущено к участию в конкурсе по лотам №№1,2,3,4,5,6 семь претендентов.

По результатам конкурса торги по лотам №1,2,3,5,6 были признаны несостоявшимися по причине допуска к участию одного претендента.

Заявитель заявку на участие в конкурсе по лотам №№1,2,3,4,5,6 не подавал.

По доводу в жалобе заявителя о включении нескольких НТО в один лот Комиссия установила следующее.

Согласно ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Решением Совета городского округа г. Уфа РБ от 02.07.2009 №17/7 утверждены правила благоустройства ГО г. Уфа РБ (далее – Решение совета №17/7).

Пунктом 1.2 Решения совета №17/7 установлено, что требования настоящих правил являются обязательными для исполнения всеми юридическими, физическими, должностными лицами, действующими на территории ГО г. Уфа РБ.

Согласно п.2.3 Решения совета №17/7 внешнее оформление городских территорий – совокупность работ и мероприятий, направленных на улучшение внешнего облика городской застройки и ее территорий, обеспечение праздничного и тематического оформления города, оптимизации эстетического восприятия городской среды, создание неповторимого художественного облика города.

В силу п.9.1 решения Совета городского округа г. Уфа РБ от 02.07.2009 №17/7 установка киосков, павильонов, палаток, сезонных базаров, остановочных павильонов, и т.п. на территории ГО г. Уфа осуществляется в соответствии с регламентом размещения и функционирования нестационарных объектов мелкорозничной торговли и бытового обслуживания на территории ГО г. Уфа РБ, утвержденным решением Совета ГО г. Уфа РБ.

Решением Совета городского округа г. Уфа РБ от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (Далее – Решение Совета № 37/22) установлено, что Администрации ГО г. Уфа поручено утвердить эскизы НТО.

Разделом 2 решения Совета №37/22 установлены требования к размещению НТО.

Так, п.п. 2.6 Раздела 2 решения Совета № 37/22 устанавливает обязанность участника торгов разработать проект нестационарного торгового объекта за счет

собственных средств, в том числе, на основе эскиза одного из типовых нестационарных торговых объектов, утвержденных Администрацией городского округа город Уфа Республика Башкортостан, в соответствии с требованиями, установленными документацией по проведению торгов.

При рассмотрении жалоб на действия организатора торгов, в частности проводимых в соответствии с не нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления о проведении конкурсов по размещению НТО, Башкортостанское УФАС России рассматривает действия организатора торгов на предмет соответствия проводимых торгов нормам положения о проведении торгов, так как именно данным документом установлен порядок организации и проведения торгов, нарушение которого может привести к ограничению либо устранению конкуренции при проведении процедуры торгов.

Кроме того, схемой уже определены не только тип торговых объектов (нестационарные), но и их назначение (специализация) (печатные издания), вид (киоски (павильон)), что также отражено в самом наименовании конкурса и в конкурсной документации.

Организатор торгов обусловил объединение нескольких НТО в один лот тем, что деление НТО в одной локации на отдельные лоты приведет к нарушению единообразия архитектурно-художественного исполнения. При разделении одной локации на отдельные лоты, в случае если по нескольким из лотов не будет определен победитель, локация не будет сформирована, цель выполнения единого архитектурно-художественного оформления, в соответствии с типовыми эскизами НТО, функционального зонирования не будет достигнута.

В силу расположения на каменистой местности с горными склонами, неровностями территория Набережная реки Белой местами сужается и местами имеет широкие платформы, где размещение, в том числе, мест для отдыха жителей и гостей столицы, объектов торговли, целесообразнее, безопаснее и удобнее для использования.

Исходя из пояснений Организатора торгов, при разработке и утверждении типовых эскизов НТО учитывались и географические особенности расположения Набережной реки Белой. С целью решения вопроса по размещению на территории Набережной реки Белой объектов для отдыха граждан, торговых объектов, насаждений был применен сценарий функционального зонирования - локации. Для удобства граждан каждая локация имеет свое функциональное назначение и комплекс объектов. Типовые эскизы НТО на территории Набережной реки Белая разработаны с учетом единообразного архитектурно-художественного исполнения всех НТО в одной локации. Каждая локация с НТО имеет функциональную и технологическую связь.

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ), решение Совета городского округа г. Уфа РБ от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – Порядок размещения НТО) не содержит запрета на объединение в один лот заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов

(объектов по оказанию услуг) в нескольких местах, предназначенных для размещения нестационарных торговых объектов.

Комиссия установила, что формирование лотов организатором торгов произведено таким образом, что в лот объединяются места под размещение нестационарных торговых объектов из различных зон, на которые разделена территория Набережной реки Белая, тем самым, позволяя муниципальному образованию максимально использовать территорию городского округа в целях экономической выгоды, эффективности использования муниципального имущества.

Кроме того, согласно п.15 ч.1 ст. 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с п.3 ч. 4 ст. 18 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» основными показателями эффективности реализации программ развития торговли является, в том числе, формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли, потребностей населения.

Под лотом понимается партия товара, часть его общего количества, продаваемая или поставляемая по договору. В конкурсной торговле предлагаемый к продаже товар разделяется на лоты, состоящие из одного или нескольких однородных по качеству предметов, наборов (Решение Арбитражного суда Ярославской области от 22.11.2019 по делу № А82-17251/2019).

В силу общей нормы, закрепленной в пункте 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В частности, в пункте 3 указанной статьи Закона запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Из материалов жалобы следует, что организатор торгов при подготовке к торгам объединил в 6 лотов несколько торговых объектов (лот №1 – 2 НТО; лот №2 – 4 НТО; лот №3 – 1 НТО; лот №4 – 10 НТО; лот №5 – 4 НТО; лот №6 – 4 НТО), предназначенных для оказания услуг общественного питания, непродовольственных товаров, продовольственных товаров, расположенных на территории ГО г. Уфа РБ (Набережная реки Белая).

Кроме того, Комиссия отмечает, что на данный момент было подано 10 заявок на участие в оспариваемом конкурсе, охватывающие все 6 заявленных лотов. Указанное свидетельствует о заинтересованности и возможности предпринимательского сообщества участвовать в торгах на размещение НТО.

При этом Комиссия, учитывая особенность местоположения НТО в границах только Набережной реки Белая, а также архитектурно-художественного исполнения всех НТО в одной локации, не находит в действиях организатора торгов и признаков ограничения конкуренции, в связи с чем соглашается, что действующее законодательство не обязывает организатора торгов учитывать интересы каждого хозяйствующего субъекта, который, в силу положений статьи 2 Гражданского кодекса РФ, самостоятельно принимает решение о целесообразности, в том числе экономической, участия в торгах.

В определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243 по делу № А40-3315/2016 сформулирована правовая позиция, согласно которой включение заказчиком в Документацию о закупке дополнительных требований, предъявляемых к участникам закупки, безусловно, сужает круг потенциальных участников проводимых закупок. Вместе с тем, такие действия могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, Закона о закупках лишь в случае, когда они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки.

В рассматриваемом случае организатор торгов сформировал лоты из объектов (мест размещения НТО), включенных в соответствующую схему, утвержденную представительным органом, не предъявлял к потенциальным участникам закупки каких-либо требований, не предусмотренных действующим законодательством.

При этом заявителем не представлено доказательств, которые опровергали бы и довод организатора торгов о повышении эффективности проведения подобных торгов при объединении НТО в лоты.

При указанных обстоятельствах Комиссия не находит правовых оснований для удовлетворения заявленных требований в жалобе заявителя.

По доводу заявителя о нарушении организатором торгов порядка размещения информации о проведении конкурса по ст.17.1 Закона о защите конкуренции Комиссия установила следующее.

Комиссия отмечает, что договор на размещение НТО не относится к перечню договоров, являющихся предметом регулирования ст.17.1 Закона о защите конкуренции по определению и по предмету договора, поскольку договор на размещение НТО предусматривает право разместить НТО на определенном участке земли, в целях осуществления торговой деятельности, без передачи прав на земельный участок.

На основании вышеизложенного, жалоба от 22.07.2020 вх. № 13727 ИП Качкаева Р.А. на действия организатора торгов – МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса: право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ «Размещение нестационарных торговых объектов на набережной реки Белой», извещение № 030-МКУ от 19.06.2020 является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу от 22.07.2020 вх. № 13727 ИП Качкаева Р.А. на действия организатора торгов – МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса: право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ «Размещение нестационарных торговых объектов на набережной реки Белой», извещение № 030-МКУ от 19.06.2020 необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения