



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95. г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.12.2020 № 8/12149

На № _____ от _____

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина, 2
ur.ypr@umpo.ru

ООО «РУСТЕХ»
109428, г. Москва,
Рязанский пр-кт, д.24, корпус 2,
этаж 7, ком.25, пом. XII
tender@rustec.su

Заключение № ТО002/10/5-3409/2020

23.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя ООО «РУСТЕХ» - Кочеткова Е.Ю. (доверенность от 22.12.2020 б\н),

рассмотрев материалы, представленные ПАО «ОДК-УМПО» о включении ООО «РУСТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

ПАО «ОДК-УМПО» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее- Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

0196982

Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «РУСТЕХ» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

06.12.2019 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№ 31908627402) о проведении аукциона в электронной форме на поставку ленточнопильного автоматического станка для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

На основании протокола итогов закупки от 27.12.2019 №449-31908627402-2 победителем было признано ООО «РУСТЕХ».

Как следует из пояснений ООО «РУСТЕХ», ПАО «ОДК-УМПО» не направило договор на подписание победителю закупки в срок, согласно п.36 информационной карты - 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

22.01.2020 и 17.02.2020 ООО «РУСТЕХ» направило два запроса с просьбой разъяснить ситуацию, связанную с нарушением сроков размещения проекта договора на ЭТП для подписания. Ответы на запросы не поступили.

В порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» 26.02.2020 ООО «РУСТЕХ» направило жалобу в Башкортостанское УФАС на действия (бездействие) ПАО «ОДК-УМПО» при проведении аукциона в электронной форме на поставку ленточнопильного автоматического станка.

Решением от 16.03.2020 жалоба ООО «РУСТЕХ» признана обоснованной. Предписание о заключении договора не выдавалось, так как в данном случае это привело бы к нарушению пункта 19.18.3 ЕПоз.

30.07.2020 ООО «РУСТЕХ» направило письменное уведомление в адрес ПАО «ОДК-УМПО» о невозможности получения банковской гарантии, ввиду отказов банков в ее предоставлении, поскольку нарушены регламентные сроки для заключения договора. Также ПАО «ОДК - УМПО» был оповещен о готовности продукции к отгрузке, а также просьбой о рассмотрении возможности изменений

условий договора и отказе от предоставления обеспечения с изменением условий оплаты.

26.08.2020 от ПАО «ОДК-УМПО» поступило требование о предоставлении обеспечения исполнения по договору, вопросы изменения условий договора, проведения деловых встреч остались без внимания.

В период с 10.09.2020 по 28.09.2020 стороны договорились о проведении предварительной приемке товара с подписанием договора и соответствующих актов, что подтверждается письмами (исх. № 16/08-656 от 10.09.2020 от ПАО «ОДК-УМПО», исх. № 410/09 -2020 от 15.09.2020 от ООО «РУСТЕХ», исх. № 15/08-668 от 16.09.2020 от ПАО «ОДК-УМПО», исх. № 420/09-2020 от 28.09.2020 от ООО «РУСТЕХ»).

30.09.2020 ПАО «ОДК-УМПО» отказалось от проведения предварительной приемки товара (исх. № 16/08-713) в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, заявил о необходимости отгрузки продукции в его адрес.

15.12.2020 ПАО «ОДК-УМПО» опубликовало протокол признания участника уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с п.1 ст. 401 ГК РФ лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства, а как следует из материалов дела общество предпринимало попытки урегулировать возникшие сложности.

В тоже время как следует из представленных доказательств, ООО «РУСТЕХ» не уклонялось от исполнения своих обязательств. Напротив, установив неисполнимость обязательств по поставке в соответствии с условиями контракта общество предприняло попытки согласовать иные условия договора, не ущемляя при этом права Заказчика.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил направления сведений, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленный законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основание включения в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, исследовав представленные материалы дела, считает, что в связи с отсутствием вины ООО «РУСТЕХ», выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора, нецелесообразно принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «РУСТЕХ».

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) в отношении ООО «РУСТЕХ» (109428, г. Москва, Рязанский пр-кт, д.24, корпус 2, этаж 7, ком.25, пом. ХП) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии