



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Общество с ограниченной
ответственностью «Энергоуправление»
(ООО «ЭУ»)
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Уральская, 63а

ООО «СпецЭнергоЩит»
(ООО «СЭЩ»)
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Ленинградская, д. 21, кв. 76

ЭТП «ОТС.ru»
<http://otc.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5218/2020

г. Екатеринбург

22.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 в отсутствие представителей:

- заказчика в лице ООО «ЭУ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,
- представителей ООО «СЭЩ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «СЭЩ» (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Ленинградская, д. 21, кв. 76) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ЭУ» (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Уральская, 63а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на трансформаторное масло ГК ТУ38.101.1025-85 изм.1-4 (извещение № 32009680111) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СЭЩ» (вх. № 01-33116 от 14.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ЭУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на трансформаторное масло ГК ТУ38.101.1025-85 изм.1-4 (извещение № 32009680111), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно установлены требования к участникам закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Энергоуправление» г. Асбест (далее – Положение о закупках), утвержденного решением нем единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Энергоуправление» (ООО «ЭУ») «25» декабря 2018 года и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 26.12.2018.

16.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009680111 на трансформаторное масло ГК ТУ38.101.1025-85 изм.1-4 в действующей редакции 2 от 18.11.2020.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 9.2 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим положением, в том числе:

8) иные сведения, необходимые и важные, по мнению Заказчика, для проведения Закупки.

В силу п. 7.3 Положения о закупках для участия в процедурах закупок участник закупок должен соответствовать следующим требованиям, если эти требования предусмотрены в документации и извещении о закупке:

соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющихся предметом закупок.

В пп. 2 п. 12 извещения № 32009680111 (печатная версия) указаны требования к участнику закупки соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки Товара, являющегося предметом закупки:

- Участник закупки должен являться официальным дилером (или дистрибьютером), что должно подтверждаться предоставлением сертификата дилера (или дистрибьютера).

Комиссией установлено следующее.

В абз. 3 ст. 49 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) указано, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, требование о том, что участник закупки должен являться официальным дилером (или дистрибьютером) противоречит абз. 3 ст. 49 ГК РФ.

Кроме того, Комиссией установлено, что требование к участнику закупки о статусе официального дилера (или дистрибьютера) не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора и не свидетельствует о поставке более качественного товара, так как

необходимый заказчику товар может быть приобретен участником закупки, в том числе, и посредством договорных отношений с дилерами. Кроме того, на момент объявления закупки товар у участника закупки может находиться в наличии. При этом, дополнительное требование к участнику закупки ставит возможность подачи заявки участником закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц (производителя).

Таким образом, заказчиком установлены положения, предусмотренные пп. 2 п. 12 извещения № 32009680111 (печатная версия), в нарушение требований п. 9 ч. 9 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, на момент рассмотрения жалобы по существу (22.12.2020) по результат закупочной процедуры заключен договор между ООО «ЭУ» и ООО «ОЙЛ-КОМ».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СЭЦ» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в лице ООО «ЭУ» выявлено нарушение п. 9 ч. 9 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ООО «ЭУ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по итогам закупки заключен договор.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной извещения № 32009680111 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*