

Управлению Федеральной  
антимонопольной службы  
по Чувашской Республике - Чувашии  
428015, г. Чебоксары, Московский  
проспект, 2  
8 (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13  
to21@fas.gov.ru

от  
ООО «Восток - Трейд Групп»  
ИНН/КПП

Заказчик  
Муниципальное унитарное предприятие «Теплосеть»  
муниципального образования города  
Чебоксары-столицы Чувашской Республики (МУП «Теплосеть»)  
ИНН/КПП

Исх. № 112 от «11» февраля 2019 г.

**Жалоба  
на действия/бездействие  
конкурсной комиссии (Заказчика)  
при проведении открытого конкурса в электронной форме**

Заказчиком: Муниципальное унитарное предприятие «Теплосеть» муниципального образования города Чебоксары-столицы Чувашской Республики (МУП «Теплосеть») (ИНН

) 05 февраля 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение и документация об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора поставки экскаватора - погрузчика JCB 4СХ (или аналог) в комплекте с гидромолотом в количестве 1 ед. (на официальном государственном сайте

Вх. 06-04/486  
11.02.2019  
(Вр. 16:22) С.А.

<http://www.zakupki.gov.ru/> извещение № 31907494352), с (максимальной) ценой договора 7 800 000 (Семь миллионов восемьсот тысяч) руб. 00 коп.

Дата и время окончания подачи заявок: 20 февраля 2019 г.

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. ООО «Восток - Трейд Групп» считает, что Заказчиком нарушена вышеуказанная статья.

Поясняем:

В приложении № 1 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме (Техническое задание), указаны требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики экскаватора-погрузчика JCB 4CX (или аналог) в комплекте с гидромолотом в количестве 1 ед.

При установлении Заказчиком параметра: «Максимальная мощность – не менее 100 л.с. и не более 112 л.с.» и параметра «Эксплуатационная масса - не более 9100 кг.» указанные характеристики-требования в описание объекта закупки экскаватора-погрузчика JCB 4CX (или аналог) в комплекте с гидромолотом, расцениваем, как создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий, что запрещено п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также как нарушение принципа информационной открытости закупки и нарушение принципа равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции (п.1 и 2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ).

Диапазон «не менее 100 л.с. и не более 112 л.с» параметра «Максимальная мощность», указанный Заказчиком, является ограничительным для конкурентов по причине:

- Заказчик ограничивает мощность двигателя в сторону меньшего значения мощности (а именно: менее 112 л.с.), для того, чтобы избежать высокое потребление топлива. Не понятно тогда для чего устанавливается нижняя планка (не менее 100 л.с.),

которая ограничивает двигатели имеющие гораздо наименьшую мощность (например 94 л.с.) и имеющее, соответственно, гораздо меньшее потребление топлива.

- Заказчик ограничивает мощность двигателя в сторону большого значения мощности, (а именно: не менее 100 л.с.), для получения большей производительности двигателя. Не понятно тогда для чего устанавливать верхнее ограничение по мощности двигателя 112 л.с., а не принять например двигатель с мощностью 130 л.с, который является более производительным.

Устанавливая параметр «Эксплуатационная масса - не более 9100 кг.» тем самым Заказчик заведомо сужает круг потенциальных поставщиков, поскольку только единственная модель JCB 4CX имеет мощность двигателя 100 л.с. и эксплуатационную массу 8600 кг.

Таким образом, очевидно противоречие при выборе мощности двигателя, а также установление эксплуатационной массы экскаватора-погрузчика в комплекте с гидромолотом не более 9100 кг., подтверждает факт наличия ограничения конкурентной среды.

Изучив рынок экскаваторов-погрузчиков в комплекте с гидромолотом, производимых на территории Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что под заявленные Заказчиком размеры и параметры, указанные в приложении № 1 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме (Техническое задание), подходит только одна модель экскаватора-погрузчика – JCB 4CX, все ее прямые эквиваленты, аналоги, производимые на территории Российской Федерации и стран Таможенного союза не подходят под узкие рамки, установленные Заказчиком в Техническом задании. Установление Заказчиком в техническом задании требований в отношении параметра: «Максимальная мощность – не менее 100 л.с. и не более 112 л.с.» и параметра «Эксплуатационная масса, - не более 9100 кг» сужает круг потенциальных поставщиков к единственному поставщику с определенной моделью экскаватора-погрузчика.

Так, производителями экскаваторов-погрузчиков на территории РФ и стран ТС являются: MST (модель M544), ЗАО «Лонмади» (модель JCB 4CX), ОАО ПО «ЕЛАЗ» (модель ELAZ BL-888), ЗАО «Тверской экскаватор» (модель TLB 825-RM), NewHolland B115B, CATERPILLAR 434, HIDROMEK 102S.

Согласно действующему законодательству, требования к товару, устанавливаемые в документации, должны быть связаны с потребностью Заказчика. В свою очередь установление в документации подробного описания механизма работы тех или иных систем в технике, отдельных ее характеристик, без конкретизации результата, который должен иметь Заказчик при приобретении этой техники, как правило, приводит к

невозможности поставки товара, имеющего аналогичные возможности, которые достигнуты с использованием иных средств и механизмов, а, соответственно, и к уменьшению круга участников размещения заказа и к ограничению конкуренции и в ходе проведения торгов.

В результате изучения требований документации и анализа рынка установлено, что только один производитель имеет вышеуказанные характеристики, которым является ЗАО «Лонмади» модель экскаватора-погрузчика JCB 4СХ в комплекте с гидромолотом.

Из этого следует, что указание Заказчиком параметра: «Максимальная мощность – не менее 100 л.с. и не более 112 л.с.» и параметра «Эксплуатационная масса, - не более 9100 кг» в техническом задании ограничивает конкуренцию, тем более что примененный Заказчиком способ описания объекта закупки нарушает принцип равноправия, справедливости (ч. 1 ст. 3 223-ФЗ), поскольку в указанных Заказчиком параметрах усматривается конструктивная особенность, а не потребность Заказчика в связи с условиями эксплуатации, т.к. указанные Заказчиком параметры не оказывают влияния на работоспособность, потребительские качества и результат выполнения работ.

В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч.1. ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению количества участников размещения заказа.

Учитывая вышесказанное, ООО «Восток - Трейд Групп» просит расширить техническое задание и привести его в соответствие с действующим законодательством путем внесения изменений в технические требования следующим образом:

<b>Параметр</b>	<b>Требования, установленные Заказчиком</b>	<b>Редакция, предложенная Заявителем</b>
Максимальная мощность, л.с.	не менее 100 л.с. и не более 112 л.с.	не менее 90 л.с. и не более 130
Эксплуатационная масса, кг	не более 9100	не более 10 000

Для Заказчика, изменение данных параметров абсолютно не принципиально, так как при этом не происходит ухудшения функциональных и эксплуатационных качеств товара, но при этом, изменения влекут за собой возможность участия в открытом конкурсе с эквивалентом, расширить круг участников в данном открытом конкурсе в

электронной форме и, соответственно, получить максимально выгодную для Заказчика конечную стоимость Товара.

Более того, часть параметров, представленных в таблице, позволяют расширить функционал машины, в частности, за счет увеличения массы экскаватора-погрузчика, к примеру, на 500 кг., не повлияли бы отрицательно на производительность и работоспособность, а наоборот, экскаватор-погрузчик при увеличении массы становится более устойчивым и безопасным при работе на больших нагрузках и глубинах копания, при этом также усиливается выровное усилие ковша при работе с мерзлым грунтом.

Формируя требования в приложении № 1 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме (Техническое задание), Заказчик не определил какими критериями должен соответствовать товар соответствующий экскаватору-погрузчику JCB 4CX в комплекте с гидромолотом. Заказчик в приложении № 1 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме (Техническое задание), должен был однозначно определить, что будет понимать под эквивалентом, какими характеристиками он должен соответствовать. Согласно п.6.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (часть 6.1 введена Федеральным Законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ). Указание на товарный знак в документации Заказчика нарушает п.6.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в связи с нарушением Заказчиком ч. 1 ст. 3, п.6.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч.1. ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Восток-Трейд Групп», просит:

1. Внести изменения в документацию о закупке и обосновать выбор значений, указанных в технической документации в отношении параметров: «Максимальная мощность», «Эксплуатационная масса».
2. Привести техническое задание в соответствие с действующим законодательством.

Приложения:

1. Устав на 10 л., в 1 экз.
2. ИНН, ОГРН на 1 л., в 1 экз.
3. Протокол собрания о создании общества на 1 л., в 1 экз.
4. Протокол собрания о назначении генерального директора на 2 л., в 1 экз.
5. Приказ о назначении генерального директора на 1 л., в 1 экз.
6. Документация по открытому конкурсу в электронной форме на 14 л., в 1 экз.
7. Извещение на 2 л., в 1 экз.
8. Техническое задание на 3 л., в 1 экз.

Генеральный директор

ООО «Восток-Трейд Групп»