



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел./факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заявитель:
Федеральное бюджетное учреждение
«Государственный региональный центр
стандартизации, метрологии и
испытаний в Ставропольском крае,
Республике Ингушетия и Карачаево-
Черкесской Республике»

Заказчик (организатор торгов):
АО «Газпром газораспределение
Назрань»

РЕШЕНИЕ

по делу № 006/01/18.1-418/2022
по жалобе на нарушения процедуры торгов

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 16 августа 2022 года
В полном объеме решение изготовлено 18 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Р.В. Евлоев – Врио руководителя Управления;

Члены комиссии:

М.М. Халмурзиев – начальник отдела контроля торгов Управления;

А.А. Аушев – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления;

в присутствии представителей:

Заявителя – Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ставропольском крае, Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Заявитель) — Г.А. Поповой (по доверенности);

Организатора торгов - АО «Газпром газораспределение Назрань» (далее – Организатор торгов) — Р.А. Дзейтова (по доверенности).

Рассмотрев в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении процедуры закупки способом



зарытых маркетинговых исследований с реестровым номером № ГП 243460 на оказание услуг по поверке средств измерения, лот № 1: (далее – Закупка), проводимой в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

Организатором торгов на электронной площадке ЭТП ГПБ размещено извещение о проведении закрытой закупки способом зарытых маркетинговых исследований на оказание услуг по поверке средств измерения.

Суть жалобы сводится к тому, что Организатором торгов заявка Заявителя неправомерно признана несоответствующей требованиям, установленным документацией Закупки.

Настоящая жалоба подлежит к рассмотрению в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с извещением о проведении Закупки, закупочной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение размещено на Официальном сайте электронной торговой площадки www.etpgpb.ru;

2. начальная (максимальная) цена договора для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС) - 1 450 670,31 рубля;

3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Закупке - 29.07.2022 09:00;

4. дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Закупке — 01.08.2022.

Изучив доводы жалобы, исследовав полученные материалы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 4.1.38 документации Закупки предусмотрено, что Организатор торгов имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего

участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- несоответствия предмета заявки на участие в Закупке предмету Закупки, указанному в настоящей документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);

- отсутствия в составе заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике Закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах;

- отсутствия обеспечения заявки на участие в Закупке, если в настоящей документации установлено данное требование;

- наличия в заявке на участие в Закупке предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом Закупки), превышающего установленную в настоящей документации начальную (максимальную) цену договора (лота);

- наличия в заявке на участие в Закупке предложения о цене единицы товара, работы, услуг, цене запасных частей к технике, оборудованию, размере вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Закупки, превышающего начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, цены запасных частей к технике, оборудованию, начальный (максимальный) размер вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, установленную в настоящей документации;

- несоответствия участника Закупки требованиям, указанным в Положении о закупке Заказчика и/или настоящей документации, в том числе в случае наличия сведений об участнике Закупки и/или его соисполнителе (субподрядчике) в реестрах недобросовестных поставщиков;

- наличия в заявке на участие в Закупке недостоверных сведений, противоречащих друг другу сведений, несоответствия участника Закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным настоящей документацией требованиям к участникам Закупки, соисполнителям (субподрядчикам);

- несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным настоящей документацией к товарам, работам, услугам, являющихся предметом Закупки;

- несоответствия заявки, поданной участником Закупки, требованиям настоящей документации и/или положения о закупках Заказчика.

- несогласия участника закупки с условиями проекта договора, содержащегося в настоящей документации

Отклонение заявок на участие в Закупке допускается по иным основаниям, указанным в настоящей документации.

Комиссией Управления установлено, что согласно Протоколу подведения итогов ГП243460 от 01.08.2022 (далее - Протокол) заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

«В инструкции по заполнению письма о подачи заявки было правило «Участник при подготовке Письма о подаче Заявки использует данную форму 2022-621

и предоставляет ее в редактируемом формате (в формате doc)» Участник не выполнил данное требование и не приложил документ в формате doc.»

Анализ заявки Заявителя установил приложенный в составе заявки Письма о подаче Заявки в формате «pdf» без дублирования такого документа в редактируемом формате (в формате doc)».

Вместе с тем на рассмотрении жалобы по существу представителем Заказчика не представлены доказательства целесообразности требования в составе участника копии документов в редактируемом формате (в формате doc)».

Следовательно, отклонение заявки Заявки Заявителя за непредставление копии документа не является обоснованным.

Однако, на рассмотрении жалобы по существу представителем Организатора торгов указано о том, что в Протоколе ошибочно отражены не все основания отклонения заявки Заявителя.

Так, согласно заявленной на рассмотрении жалобы позиции Организатора торгов, а также письменному возражению Организатора торгов на жалобу от 11.08.2022 Заявителем в составе заявке не приложено согласие на обработку персональных данных физического лица, информация о котором отражена в заявке.

В соответствии с пунктом 3.5.3. документации Закупки к перечню документов, предоставляемых в составе заявки на участие в закрытых маркетинговых исследованиях, в числе прочего относится, информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (Форма 2.1), с приложением подтверждающих документов.

При этом пунктом 3.5.4. документации Закупки также предусмотрено, что в составе заявке участника должно быть Согласие на обработку и передачу своих персональных данных (в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных») (Форма 2.2). Участник должен предоставить согласие на обработку персональных данных всех физических лиц, сведения о которых содержатся в составе Заявки.

Исполняя требования пункта 3.5.3. документации Закупки Заявителем в составе заявки приложены сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), в частности представлены сведения о В.А. Коршак с указанием его персональных данных (серия и номер паспорта, дата и кем выдан, ИНН, ОГРН, адрес регистрации).

Вместе с тем в нарушение пункта 3.5.4. документации Закупки Заявителем в составе заявки не приложено соответствующее согласие на обработку персональных данных указанного физического лица.

На основании вышеизложенного Комиссией Управления жалоба о неправомерном отклонении заявки от участия в Закупке признана необоснованной ввиду того, что такая заявка фактически подлежала отклонению.

При этом согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о закупках, не позднее чем через три дня со дня подписания таких

протоколов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 14.10.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Назрань» Решение Комиссии по маркетинговым исследованиям оформляется протоколом, в котором, помимо общих сведений о закупке (наименования предмета и способа закупки, Организатора торгов, номера и даты извещения о проведении закупки), должны содержаться следующие сведения:

- присвоенный в соответствии с пунктом 14.7.5 идентификационный номер участников (без указания наименования и места нахождения (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества, места жительства (для физического лица) таких участников);

- о принятом решении;

- в случае принятия решения об определении лучшей заявки, указываются присвоенный в соответствии с пунктом 14.7.5 идентификационный номер участника закупки и цена предложения участника, подавшего заявку на участие в маркетинговых исследованиях, признанную лучшей.

Вместе с тем Протокол подведения итогов ГП243460 от 01.08.2022 не содержит все основания отклонения заявки, в соответствии с которыми Организатором торгов принималось решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям документации.

На основании изложенного Комиссией Управления принято решение о наличии в действиях Организатора торгов нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках и пункта 14.10.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг

АО «Газпром газораспределение Назрань».

На основании изложенного Комиссией Управления доводы жалобы признаны необоснованными.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ставропольском крае, Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике» не обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках и пункта 14.10.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Назрань».

3. Выдать предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

5. Направить настоящее решение сторонам.

Председатель комиссии

Р.В. Евлоев

Члены комиссии

М.М. Халмурзиев

А.А. Аушев

Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.