



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/10/18.1-3547/2022**

11.11.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;  
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – <...>, личное участие, представитель - <...>;

*организатор торгов* – действующее от имени ТУ Росимущества по Свердловской области на основании Государственного контракта от 30.06.2022 № 100097924122100005 Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» (620042, г. Екатеринбург, ул. 40-летия Октября, д. 50, кв. 44, далее – ООО «ИСК № 1»), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 10832/22 от 27.10.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «ИСК № 1», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 2603-ОАОФ/А на сайте [www.etpgermes.ru](http://www.etpgermes.ru), № 22000123650000000001 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона по реализации арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Свердловской области: Лот № 27 - квартира площадью 62.1 кв.м., кадастровый № 66:06:1701041:616 (залог), адрес (местоположение) объекта: Свердловская область, п. Белоярский, ул. Юбилейная, д. 42, кв. 36,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 03.11.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № ДШ/8462/22 от 28.10.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 11.11.2022, о чем уведомлением (исх. № ДШ/8815/22 от 03.11.2022) организатор торгов извещен посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Olimpus WS-852.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Под публичными торгами в соответствии с п. 1 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.

Согласно п. 2 ст. 449.1 ГК РФ организатором публичных торгов выступает лицо, уполномоченное в соответствии с законом или иным правовым актом отчуждать имущество в порядке исполнительного производства, а также государственный орган или орган местного самоуправления в случаях, установленных законом.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом согласно п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, далее – Положение № 432) организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом, имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Пунктом 1 ст. 89 Федерального закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) установлено, что реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством РФ право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно извещению о проведении торгов организатором торгов является ООО «ИСК № 1», действующее от имени ТУ Росимущества в Свердловской области на основании государственного контракта от 30.06.2022 № 100097924122100005.

Согласно п. 2.2 Соглашения ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 (далее – Соглашение ФССП и Росимущества) постановление о передаче

арестованного имущества на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества.

В соответствии с п. 2.3 Соглашения ФССП и Росимущества передача Росимуществу (его территориальному органу, специализированной организации) арестованного имущества (в случае невозможности передачи арестованного имущества в натуре, когда такое имущество передано судебным приставом-исполнителем под охрану или на хранение должнику либо иному лицу согласно акту о наложении ареста - правоустанавливающих и подтверждающих право документов) для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи (далее - Акт передачи) с приложением оригиналов (а в случае их отсутствия - дубликатов, заверенных копий) правоустанавливающих и подтверждающих право документов и заверенных копий процессуальных документов.

Правила, предусмотренные ст.ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются к публичным торгам, если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством (п. 1 ст. 449.1 ГК РФ).

Извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 настоящего Кодекса, а также размещается на сайте органа государственной власти (п. 4 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством РФ. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) согласно п. 2.6 Соглашения ФССП и Росимущества в десятидневный срок со дня получения арестованного имущества по Акту передачи размещает информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

В случае реализации заложенного недвижимого имущества Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) публикует извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также не позднее дня, следующего за днем опубликования данного извещения, размещает соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в сети «Интернет».

Извещение о проведении торгов опубликовано 12.10.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (торги № 22000123650000000001), а также на сайте оператора электронной площадки (<https://www.etpgermes.ru>, торги № 2603-ОАОФ/А).

Приём заявок осуществлялся с 12.10.2022 по 24.10.2022.

Подведение итогов приема заявок: 25.10.2022.

Дата проведения аукциона: 26.10.2022 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц (п. 5 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно представленным организатором торгов сведениям на участие в торгах поступило 7 заявок: <...>.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

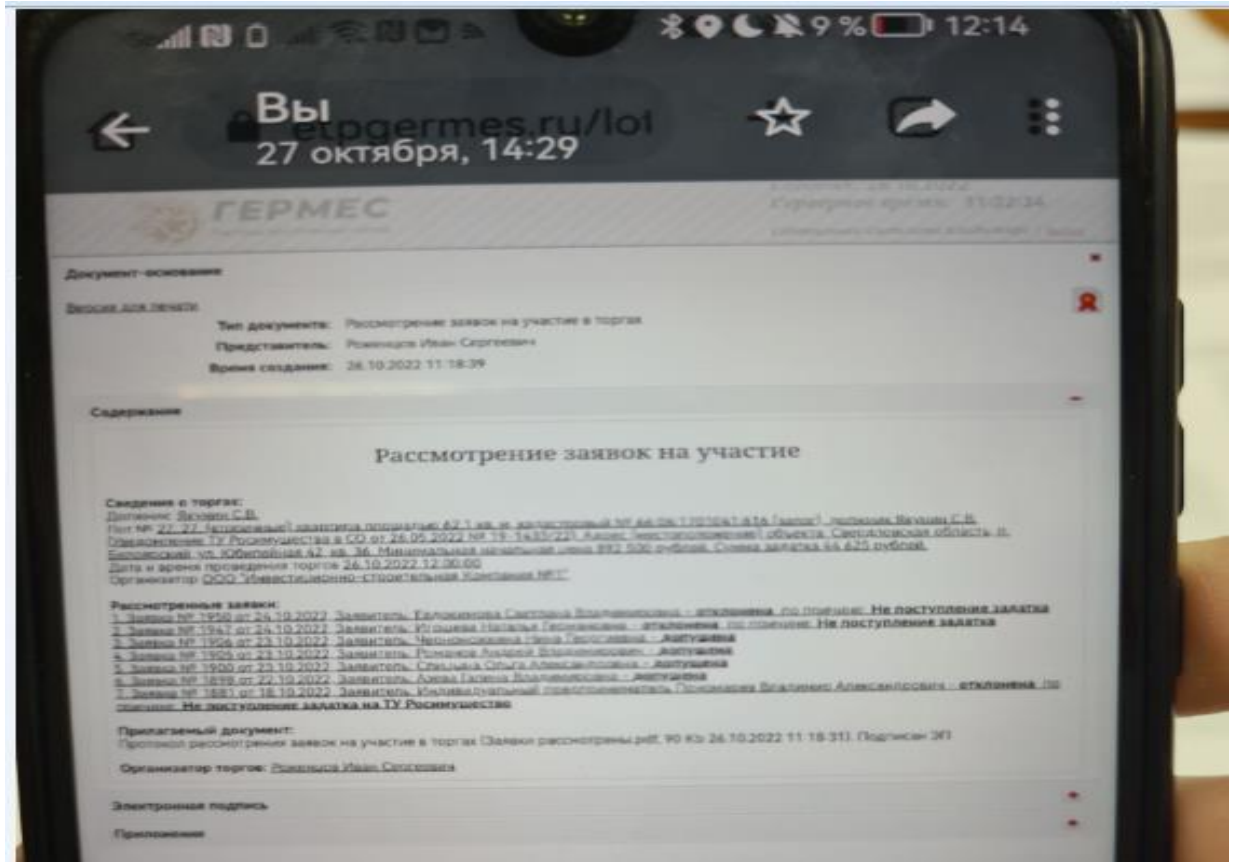
Протоколом от 26.10.2022 № 2603-ОАОФ/А/2/27 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества (далее – Протокол от 26.10.2022 № 2603-ОАОФ/А/2/27) победителем по Лоту № 27 признана <...>.

Протокол от 26.10.2022 № 2603-ОАОФ/А/2/27 размещен на сайте ЭТП ([www.etpgermes.ru](http://www.etpgermes.ru)) 26.10.2022, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 27.10.2022, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе ссылается на то, что 18.10.2022 ей оплачен задаток для участия в торгах по реквизитам, указанным в Извещении о проведении торгов, 24.10.2022 была подана заявка на участие в торгах. При перечислении задатка в платежном поручении указана вся необходимая информация, в том числе в назначении платежа указан код поля 22, код НПА 0014. Вместе с тем, организатором торгов она не допущена до участия в

торгах, о чем <...> узнала лишь 26.10.2022, вместо протокола об определении участников торгов на сайте ЭТП была размещена следующая информация:



Организатор торгов в письменных возражениях на жалобу отметил, что согласно Извещению о проведении торгов заявитель обязан уплатить задаток по реквизитам ТУ Росимущество по Свердловской области. При ознакомлении с платежным поручением <...> были обнаружены ошибки в реквизитах, а именно заявитель не указал при перечислении задатка код НПА, в результате чего деньги не поступили. Согласно Извещению о проведении торгов непоступление задатка является причиной не допуска к участию в торгах.

Исполнение **обязательства** участника торгов (в случае его выигрыша в торгах) **по заключению** по результатам торгов **договора** согласно п. 5 ст. 448 ГК РФ обеспечивается **задатком**, под которым в п. 1 ст. 380 ГК РФ понимается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, **в доказательство заключения договора и в обеспечение исполнения этого, а не другого договора**. При этом задатком согласно п. 4 ст. 380 ГК РФ также **обеспечивается исполнение обязательства по заключению основного договора** на условиях, предусмотренных **предварительным договором, но не по исполнению основного договора**.

В свою очередь, **соглашение о задатке** в силу п. 3 ст. 434 ГК РФ **признается заключенным** при представлении документов, подтверждающих внесение задатка.

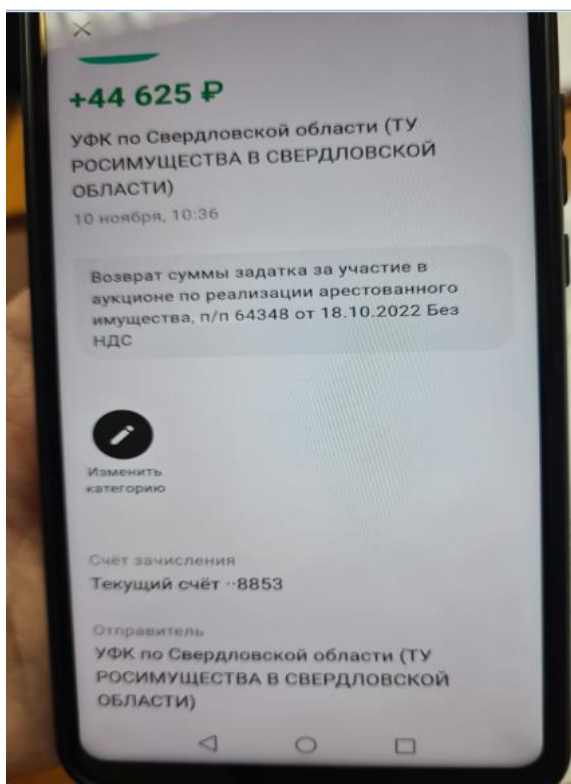
Согласно п. 4 ст. 57 Закона об ипотеке лица, желающие принять участие в публичных торгах, вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые должны быть указаны в извещении о публичных торгах. Размер задатка не может превышать 5% от начальной продажной цены заложенного имущества.

Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов в силу п. 2 ст. 448 ГК РФ должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещением о проведении торгов установлено, что сумма задатка составляет 5% от начальной (минимальной) цены предмета аукциона. Задаток должен поступить не позднее даты окончания приема заявок на расчетный счет. Задаток вносится в валюте Российской Федерации на счет по следующим реквизитам: получатель: УФК по Свердловской области (ТУ Росимущества в Свердловской области, л/с 05621А22200), Уральское ГУ Банка России г. Екатеринбург//УФК по Свердловской области, к/с 40102810645370000054, р/с 03212643000000016200, БИК 016577551, ИНН 6670262066, КПП 667001001, ОКТМО 65701000, код поля 22 (код НПА): 0014. Сумма внесенного задатка засчитывается в счет исполнения обязательств Победителя торгов по оплате приобретенного имущества.

Пунктом 4 ст. 57 Закона об ипотеке установлено, что лицам, которые участвовали в публичных торгах, но не выиграли их, задаток возвращается немедленно по окончании публичных торгов.

ТУ Росимущества в Свердловской области задаток <...> 10.11.2022 возвращен, в связи с чем утверждение о том, что он не поступал, не соответствует действительности.



В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Разделом 6 Приложения № 1 к Извещению о проведении торгов регулируется порядок приема заявок на участие в торгах, допуск претендентов на участие в торгах.

Пунктами 6.4, 6.5 Приложения № 1 к Извещению о проведении торгов установлено, что при приеме заявок на участие в торгах организатор торгов не вправе принимать заявку без подтверждения поступления денежных средств.

К торгам допускаются лица, оплатившие задаток в валюте Российской Федерации на счет по следующим реквизитам: получатель: УФК по Свердловской области (ТУ Росимущества в Свердловской области, л/с 05621A22200), Уральское ГУ Банка России г. Екатеринбург//УФК по Свердловской области, к/с 40102810645370000054, р/с 03212643000000016200, БИК 016577551, ИНН 6670262066, КПП 667001001, ОКТМО 65701000, код поля 22 (код НПА): 0001, для имущества обремененным залогом: 0014. В графе «Назначение платежа» следует указать: «Задаток за участие в торгах по реализации арестованного имущества (должник ..... )».

Организатор торгов отказывает заявителю в допуске на участие в торгах в случае не поступления задатка в регламентные сроки; задаток оплачен по истечении срока приема заявок, указанного в информационном сообщении; задаток оплачен не от участника торгов; не представлено подтверждение об уплате задатка в срок; в назначении платежа при перечислении задатка не указана или указана не полностью информация п. настоящих Правил.

При введении в Приложении № 1 к Извещению о проведении торгов процедуры допуска к участию в торгах и оформления допуска к ним должно протоколироваться.

На сайте ЭТП в графе Протокол рассмотрения заявок на участие в торгах размещено сообщение следующего содержания:

Организатор торгов уведомляет участников, что заявки рассмотрены. Для разъяснения причин не допуска к аукциону обратитесь на почту указанную в извещении к торгам.

При оспаривании в **судебном** порядке действий (бездействия) организатор торгов, являющегося **органом** власти (уполномоченной им организацией), суды отклоняют доводы последнего о несоответствии заявки **тем** требованиям, **которые не были указаны в соответствующем протоколе и положены в основу** оспариваемых действия (бездействия), поскольку суд не вправе отказать в признании решения органа власти незаконным, ссылаясь на наличие установленных им иных оснований (обстоятельств) для принятия подобного решения ( Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 15.04.2021 по делу № А28-13194/2019). При этом суды руководствуются п. 61 Постановления Пленума ВС РФ от 27.09.2016 № 36, согласно которому суд не вправе признать обоснованным оспариваемое решение, действие, бездействие со ссылкой на обстоятельства, **не являвшиеся предметом рассмотрения** соответствующего органа, изменяя таким образом основания принятого решения, совершенного действия, имевшего место бездействия.

Таким же образом в силу п. 2 ст. 11 ГК РФ следует поступать и антимонопольному органу при защите гражданских прав в административном порядке путем рассмотрения жалоб в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 положения ГК РФ, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Оценивая действия сторон как

добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Согласно п. 3 ст. 307 ГК РФ при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Так, организатором торгов при проведении аукциона (торги № 2081-ОАОФ/А на сайте <https://www.etpgermes.ru>, № 120822/60111494/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>) по реализации арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Свердловской области: Лот № 22 - квартира площадью 42.8 кв.м., кадастровый № 66:41:0704040:3169 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Мира 38, кв. 11, составлен Протокол об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества, в котором содержатся претенденты, допущенные и недопущенные к участия в торгах с указанием оснований для такого отказа.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу об уклонении организатор торгов от обоснования отказа в допуске к участию в аукционе, поскольку установленный организатором торгов порядок проведения торгов вообще не предусматривает составление протокола рассмотрения заявок, при этом организатором торгов не зафиксированы (не подтверждены) как факт рассмотрения заявок, так и факт отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, имеет место нарушение организатором торгов п. 3 ст. 1, п. 3 ст. 307, п. 2 ст. 448 ГК РФ, раздел 6 Приложения № 1 к Извещению о проведении торгов, выразившемся в уклонении от протоколирования факта рассмотрения заявок и оснований отказа в допуске к участию в аукционе.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия



антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В представленных организатором торгов сведениям отсутствует информация о заключении договора купли-продажи с победителем торгов.

В п. 15 Обзора судебной практики (утв. Президиумом ВС РФ 16.05.2018) и п. 12 Обзора по вопросам судебной практики (утв. Президиумом ВС РФ 16.03.2016) указано, что заключение по результатам **обязательных** в соответствии с законодательством РФ торгов договора ранее истечения срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов нарушает положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, призванные обеспечивать реализацию права на защиту гражданских прав в административном порядке. **Сокращение** либо **исключение** указанного срока свидетельствует о **злоупотреблении правом** со стороны организатора торгов, поскольку направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

В Определении ВС РФ от 16.11.2021 № 5-КГ21-95-К2 указано, что введенные Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ ограничения на срок заключения договора по результатам **обязательных** в соответствии с законодательством РФ торгов (ст.ст. 2, 6, 9-13, 15 и 17) связаны с обеспечением возможности обжалования действий организатора торгов в антимонопольный орган. Следовательно, **ускоренное** заключение договора по результатам торгов до истечения срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов свидетельствует о злоупотреблении правом.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице ООО «ИСК № 1» предписание о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию торгов по Лоту № 27.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Служебной командировкой в ст. 166 ТК РФ признаётся поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» признать нарушившим п. 3 ст. 1, п. 3 ст. 307, п. 2 ст. 448 ГК РФ, раздел 6 Приложения № 1 к Извещению о проведении торгов, что выразилось в уклонении от протоколирования факта рассмотрения заявок и оснований отказа в допуске к участию в аукционе.
3. Выдать организатору торгов предписание.
4. Законному представителю Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» надлежит явиться **15.12.2022 в 12 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.
5. Законному представителю Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за определение содержания

извещения о проведении торгов, размещенном в Областной газете, и его явку **15.12.2022 в 12 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

б. Обществу с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» в срок до **12.12.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Общества и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.