



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
"Межрегиональная распределительная сетевая  
компания Урала" (ОАО «МРСК Урала»)

ООО «Опора Плюс»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2279/2019

г. Екатеринбург

19.08.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Опора Плюс» (422624, г. Республика Татарстан, Лаишевский район, с. Столбище ул. Объездная, д. 8) с информацией нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 110 кВ Яйвинская ГРЭС - Соликамск I, II цепь с отпайками» производственного отделения «Березниковские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31908024395) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Опора Плюс» (вх. № 01-20210 от 08.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 110 кВ Яйвинская ГРЭС - Соликамск I, II цепь с отпайками» производственного отделения «Березниковские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31908024395), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура предварительного рассмотрения заявок участников, так как заявке участника закупки ООО «Опора Плюс» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просит признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного в единой информационной системе 29.12.2018г. в редакции № 27.

24.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908024395 и закупочная документация на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 110 кВ Яйвинская ГРЭС - Соликамск I, II цепь с отпайками» производственного отделения «Березниковские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» в действующей редакции от 28.06.2019г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 78 682 307,46 рублей.

23.07.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом на участие в закупке поступило 10 заявок. Участники закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 5, 9, допущены до участия в закупке. Участникам закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10 отказано в допуске к участию в закупке.

Заявка участника закупки ООО «Опора Плюс» отклонена на основании п. 5.3.4. (б) и п. 3.4.1 раздел I Документации, п. 9 (е) Приложения №2 Информационной карты раздел II Документации, п.2.1.3 (и) Технического задания раздел V Техническая часть Документации, а именно: Участник не

подтвердил наличие 3 специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов, имеющих допуск к выполнению работ по подготовке проектной документации.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п.п. «Д» п. 4.2.1 Положения заказчик вправе устанавливать требования к участникам закупки и определять необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Согласно п. 2.1.3. части V «Техническое задание» закупочной документации участник должен обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 10 человек, в том числе:

и) иметь в своем штате не менее 3 специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов, имеющих допуск к выполнению работ по подготовке проектной документации, с указанием регистрационных данных этих специалистов (данное требование распространяется на субподрядчика, в случае привлечения субподрядной организации).

В соответствии с п. 3.1.5. части V «Техническое задание» закупочной документации участники закупки в рамках отборочной стадии, в том числе, должны предоставить заверенные документы, подтверждающие наличие свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора согласно п. 2.1.3 настоящего ТЗ, в том числе:

а) Справку о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №6 к настоящему ТЗ.

б) Копии трудовых книжек на работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №6 к настоящему ТЗ;

в) Копии дипломов, аттестатов, удостоверений, документов, об образовании, специальном образовании, повышении квалификации, квалификационных аттестатов кадастровых инженеров, подтверждающих квалификацию работников, указанных в п.2.1.3 настоящего задания.

г) Сведения, полученные из государственного реестра кадастровых инженеров не ранее даты объявления закупки, подтверждающие квалификацию работников, указанных в п.2.1.3 настоящего ТЗ.

Требование о наличии соответствующего персонала предусмотрено Положением о закупке.

Указанные критерии соответствуют Положению о закупке, а именно Разделу 3 и 4 Типовых требований к участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок участников закупок.

Комиссией установлено, что в заявке ООО «Опора Плюс» не представлены в требуемом объеме документы, свидетельствующие о надлежащей квалификации персонала, привлекаемого к оказанию услуг по Договору. В частности, отсутствуют документы на 3 специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов, имеющих допуск к выполнению работ по подготовке проектной документации, с указанием регистрационных данных этих специалистов, а именно: участником закупки в лице ООО «Опора Плюс» представлены сведения о двух специалистах, внесенных в национальный реестр специалистов, имеющих допуск к выполнению работ по подготовке проектной документации: Сигбатуллин А.Х., Кудрявцев Д.И. Также представлена информация о специалисте Шагиахметове Р.Ф., вместе с тем, согласно данным национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, указанный специалист имеет допуск к выполнению работ по инженерным изысканиям, что не соответствует требованиям закупочной документации, так как заказчику необходимо подтверждение наличия 3 специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов, имеющих допуск к выполнению работ по подготовке проектной документации.

Согласно п. 5.3.4. части I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки в лице ООО «Опора Плюс» несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям указанным в протоколе.

Доказательств обратного Комиссии не приведено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Опора Плюс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.