



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

05.12.2023 № 026/13349/23

На № _____ от _____

решение

ИП Косяков С.Е.
355029, г. Ставрополь, Ул. Мира, 280/6а,
оф. 210

alohka-sport@mail.ru

Ширшов П.Н.
654000, г. Новокузнецк, ул.
Новобайдарская, 20, кв. 77
qwest11111@mail.ru

Территориальное управление
Федерального агентства по управлению
государственным имуществом в
Ставропольском крае
355002, г. Ставрополь, ул. Артема, д.20
tu26@rosim.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 026/10/18.1-2652/2023

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

30 ноября 2023 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу Ширшова П.Н. на действия организатора торгов ИП Косякова С.Е. при проведении торгов по извещению № 21000019280000000175 по лоту №1, руководствуясь нормами статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:



2023-15436

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба Ширшова П.Н. на действия организатора торгов ИП Косякова С.Е. при проведении торгов по извещению № 21000019280000000175 по лоту №1.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на установление в аукционной документации избыточных требований, а именно предоставления декларации согласно пункта 5 статьи 449.1 ГК РФ.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

11.10.2023 года, ИП Косяковым С.Е. было опубликовано Информационное сообщение о проведении аукциона по реализации имущества, задержанного таможенными органами, в электронной форме №15 (Извещение №21000019280000000175).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок №39, на участие в торгах было подано 18 заявок, 17 из которых были отклонены.

На основании Протокола №40 от 14.11.2023 года, торги признаны несостоявшимися, ввиду допуска единственной заявки.

Согласно пояснений представителя торгов, договор по итогам процедуры не заключен.

Изучив довод об установлении в аукционной документации избыточных требований, Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 8 Информационного извещения о проведении торгов, к участию в аукционе допускаются юридические и физические лица, (либо их представители, имеющее право действовать от имени претендента), предоставившие в оговоренном информационном сообщении сроки, оформленные надлежащим образом следующие документы:

1. Заявку на участие в аукционе по установленной форме.
2. Опись предоставленных претендентом или его уполномоченным представителем документов.
3. Надлежащим образом оформленную доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, оформленную в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством, если заявка подается представителем претендента.
4. Копия всех страниц документа, удостоверяющего личность заявителя, а также представителя заявителя в случае подачи документов от имени заявителя.
5. Декларацию согласно ст.449.1 п 5 ГК РФ.
6. Согласие на обработку Продавцом персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".
7. Идентификационный налоговый номер налогоплательщика.

Индивидуальные предприниматели дополнительно предъявляют:

1. Копию свидетельства ОГРНИП.

Юридические лица дополнительно предъявляют:

1. Заверенные заявителем копии учредительных документов и свидетельства о

государственной регистрации юридического лица. Иностранные юридические лица также предоставляют заверенные копии учредительных документов и выписки из торгового реестра страны происхождения или иного эквивалентного доказательства юридического статуса.

2. Надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц претендента.

3. Надлежащим образом оформленное письменное разрешение соответствующего органа управления претендента о приобретении указанного имущества, в случае если это предусмотрено учредительными документами претендента и законодательства страны, в которой зарегистрирован претендент, подписанное уполномоченными лицами соответствующего органа управления с проставлением печати юридического лица, либо нотариально заверенные копии решения органа управления претендента или выписки из него. В том числе решение о совершении крупной сделки.

4. Копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату.

Порядок проведения данной категории торгов определен Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 N 1041 (ред. от 24.03.2023) "О реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 909".

В частности пунктом 11 (2) установлено, что к заявке прилагаются следующие документы:

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

- копии документов, удостоверяющих личность физического лица, нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).

Указанной нормой установлен исчерпывающий перечень документов, которые организатор торгов вправе требовать от участников торгов при подаче заявок, следовательно установление требования представления в составе заявки любых иных документов по произвольному усмотрению организатора торгов, в частности декларации согласно ст.449.1 п 5 ГК РФ - недопустимо .

Соответственно, возлагая на участника торгов обязанность предоставления в составе заявки определенного документа, организатор торгов должен доказать обоснованность данного требования.

В противном случае произвольное установление требований о предоставлении участниками торгов дополнительных документов будет ограничивать возможности участия в торгах для неопределенного круга лиц, возлагая на них дополнительные

обременения.

Кроме того, необоснованное расширение списка документов, прилагаемых к заявке, увеличивает вероятность ошибок при подготовке таких документов и, соответственно, может служить дополнительной причиной для отклонения заявок, что также будет приводить к ограничению доступа для участия в торгах.

Сравнительный анализ аукционных процедур проводимых территориальными управлениями Росимущества на территории Российской Федерации, указывает на то, что иные организаторы торгов при проведении подобных аукционов указывают в требованиях к претендентам исключительно требования установленные пунктом пунктом 11 (2) Постановления Правительства РФ от 30.09.2015 N 1041 (ред. от 24.03.2023) "О реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 909", в частности ТУ Росимущества по Архангельской области (21000015630000000737, 21000015630000000580, 21000015630000000617 и другие).

Отмечено, что в указанном регионе при проведении торгов минимальный процент отклоненных заявок, ввиду отсутствия необоснованных требований предоставлению документов, за счет чего достигается конкурентная борьба и увеличивается итоговая продажная цена имущества.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приходит к выводу, что организатором торгов был нарушен порядок организации и проведения торгов. Нарушение выразилось в установлении избыточных требований к составу документов, предоставляемых в составе заявок участников торгов.

Согласно пункта 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия антимонопольного органа выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В соответствии с пунктом 6.7 Уведомления о поступлении жалобы и приостановления торгов 026/10/18.1-2652/2023 от 27.11.2023 года, организатор торгов на рассмотрение жалобы обязан представить копию заключенного по результатам торгов договора при его наличии.

Согласно представленных организатором торгов пояснений, договор с победителем не заключен.

Ввиду того, что в действиях организатора торгов установлен факт нарушения порядка организации и проведения торгов, и в настоящее время договоры по итогам рассматриваемой процедуры не заключены, Комиссия Ставропольского УФАС России считает необходимым выдать ИП Косякову С.Е. обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение допущенных нарушений при проведении процедуры торгов.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ширшова П.Н. на действия организатора торгов ИП Косякова С.Е. при проведении торгов по извещению № 21000019280000000175 по лоту №1 - обоснованной

2. Выдать ИП Косякову С.Е. обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

2.1 Протокол № 39 от 13.11.2023 года - отменить.

2.2 Протокол № 40 от 14.11.2023 года - отменить.

2.3 Внести изменения в извещение о проведении торгов, устранив нарушения, указанные в настоящем решении.

2.4 Вернуть торги на стадию подачи заявок и продлить срок подачи заявок на участие в торгах в соответствии с законом.

2.5 Срок исполнения предписания - 10 рабочих дней с момента получения копии Решения и Предписания.

Председатель комиссии

 Д.Н. Сапунов

Члены комиссии

 Н.Н. Пашкова

 А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в трехмесячный срок с даты его принятия.