



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Центральная городская больница №20»
620010, г. Екатеринбург,
ул. Дагестанская, 3, литер А

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Октябрь»
623420, г. Каменск-Уральский, ул. Рябова, д.8

РТС-тендер
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 130-А

г. Екатеринбург

22.03.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Октябрь» (623420, г. Каменск-Уральский, ул. Рябова, д.8) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» (620010, г. Екатеринбург, ул. Дагестанская, 3, литер А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку печатной продукции (медицинские журналы, книги учета) (извещение №31907524173) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Федерального государственного унитарного предприятия «Октябрь» (вх. №01-5657 от 15.03.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку печатной продукции (медицинские журналы, книги учета) (извещение №31907524173) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки Федерального государственного унитарного предприятия «Октябрь» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» утвержденного Наблюдательным советом Муниципального автономного учреждения "Центральная городская больница № 20" и размещенного в единой информационной системе 12.02.2019г. в редакции №10.

13.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907524173 и документация на поставку печатной продукции (медицинские журналы, книги учета).

Начальная (максимальная) цена договора составила 148 588, 20 рублей.

12.03.2019г. составлен итоговый протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно данному протоколу участнику закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Октябрь» отказано в участии в электронном аукционе ввиду несоответствия заявки участника закупки требованиям установленным

аукционной документацией, а именно п.п. 4 п.16 Раздела II информационной карты документации.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен в разделе 3 Положения.

Пунктом 3.3.1 Положения установлено, что аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

Пунктом 1.8.2 Положения установлено, что в документации о закупке обязательно указываются, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 3.4.3 Положения установлены требования к содержанию составу заявки, согласно которым заявка участника закупки должна содержать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки.

Пунктом 16 информационной карты документации о проведении электронного аукциона установлены требования к содержанию составу заявки, согласно данным требованиям Заявка на участие в Аукционе должна содержать следующие документы и сведения (отсканированные и заверенные копии документов) в соответствии с требованиями, указанными в п. 3.4. Положения о закупке, а именно: выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки Федерального государственного унитарного предприятия «Октябрь» содержит выписку из Единого государственного реестра юридических лиц № 1168/2016 от 12.02.2016г., что не соответствует требованиям документации о проведении электронного аукциона, так как в составе заявки должна быть приложена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц полученная не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона.

Пунктом 1.10.1 Положения установлено, что Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Таким образом, аукционной комиссией заказчика правомерно принято решение об отказе в допуске от участия в электронном аукционе участнику закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Октябрь», так как участником представлена выписка из единого государственного реестра юридических не соответствующая требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Октябрь» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.