



**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru), Телефон: +7(495) 784-75-05  
Факс: +7(495) 607-42-92

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГЕОДЕВАЙС» (ООО «ГЕОДЕВАЙС»),**

ОГРН 1147847102732 ИНН 7801625938 КПП 780101001

Юридический адрес: 199406, г. Санкт-Петербург улица Гаванская дом 41, квартира 89

E-mail: [office@geodevice.ru](mailto:office@geodevice.ru)

Телефон: +79119089168, +7(812)748-18-82

Исх. № 77 от 23 апреля 2020 года

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок**

**Сведения об организаторе закупки**

ИНН Организатора	7729082090
КПП Организатора	772901001
ОГРН организатора	1037700258694
ИКО Организатора	87729082090772901001

Наименование Организатора

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ "МОСКОВСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
М.В.ЛОМОНОСОВА"

Место нахождения (юридический адрес)

119991, Россия, Г. Москва, Москва, ЛЕНИНСКИЕ  
ГОРЫ, д. 1

**Контактная информация**

Адрес электронной почты [tender@rector.msu.ru](mailto:tender@rector.msu.ru)

Номер контактного телефона

4959394313

Контактное лицо

Управление контрактной и закупочной деятельности

**Сведения о процедуре**

Реестровый номер извещения 32008969531

Способ размещения закупки

Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки

Закупка магнитометров для геологического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова (2 шт.) (223.ЗК (МСП).352; id30263)



Причина внесения изменений	Предписание комиссии Московского УФАС по делу № 077/07/00-5278/2020 от 02.04.2020 г.: раздел 10 Технического задания изложить в новой редакции; продлить срок подачи заявок.
Дата принятия решения о внесении изменений	15.04.2020 (МСК)
Дата размещения извещения	10.03.2020 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	16.04.2020 (МСК)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://www.sberbank-ast.ru">http://www.sberbank-ast.ru</a>
Дата начала срока подачи заявок	11.03.2020 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.04.2020 в 09:00 (МСК)

#### Рассмотрение заявок

Место рассмотрения заявок	119991, Россия, г. Москва, ЛЕНИНСКИЕ ГОРЫ, д. 1
Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2020 (МСК)
Порядок рассмотрения заявок	В соответствии с порядком установленным в Документации о закупке

#### Подведение итогов

Место подведения итогов	119991, Россия, г. Москва, ЛЕНИНСКИЕ ГОРЫ, д. 1
Дата подведения итогов	30.04.2020 (МСК)

#### Обжалуемые действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок:

Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее 223-ФЗ, а именно:

**1. нарушение требований ч. 1 ст. 2 223-ФЗ:** При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми

актами, регламентирующими правила закупки.

**2. пп. 4 ч.1 ст. 3 223-ФЗ:** отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

**3. пп. 2 ч.3 ст.3 223-ФЗ:** обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

**4. пп. 1 п. 6.1 ч. 3 ст.3 223-ФЗ:** в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

**5. пп. 2 п. 6.1 ч. 3 ст.3 223-ФЗ:** в описании предмета закупки не должны включаться <...> требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

В соответствии с документацией о закупке, к поставке предлагается Оверхаузеровский магнитометр с опцией аэромагнитометрии в количестве 2 шт.

В Техническом задании, в п. 10.3 содержится требование о том, что среди документации, поставляемой вместе с товаром, должен быть Акт испытаний-калибровки с контролем исходного состояния рабочего вещества по магнитной релаксации и амплитуде сигнала прецессии.

После внесения изменений организатором закупки в п. 10.3. Технического задания, на основании Предписания комиссии Московского УФАС по делу № 077/07/00-5278/2020 от 02.04.2020, ООО «ГЕОДЕВАЙС», имеющее товар с аналогичными заявленным Заказчиком в Техническом задании характеристиками, обратилось во Всероссийский научно-исследовательский институт метрологии имени Д.И. Менделеева - Государственный научный центр Российской Федерации, являющийся также Государственным центром испытаний и сертификации средств измерений, с просьбой выполнить калибровку магнитометра с контролем исходного состояния рабочего вещества по магнитной релаксации и амплитуде сигнала прецессии и получило ответ о том, что исходное состояние рабочего вещества по магнитной релаксации и амплитуде сигнала прецессии в оверхаузеровских магнитометрах не является метрологически нормируемым параметром и по нему в принципе не может быть произведена калибровка, так как калибровка может быть проведена только по непосредственно измеряемой прибором величине – магнитной индукции.

Аналогичный ответ был получен ООО «ГЕОДЕВАЙС» и от АО «Геологоразведка. Копии ответов прилагаем.

Полученные ООО «ГЕОДЕВАЙС» ответы от организаций, выполняющих калибровку и поверку оверхаузеровских магнитометров, свидетельствуют о том, что организатор закупки установил невыполнимое для участников закупки требование о проведении калибровки по метрологически не нормируемому параметру.

Калибровка по метрологически не нормируемому параметру не может быть выполнена, следовательно,

1. Организатор закупки установил неизмеряемое требование (выполнение калибровки по ненормируемому параметру);

2. Организатор закупки указал в описании предмета закупки (в п. 10.3 технического задания) требование о калибровке по ненормируемому параметру, не отвечающее критериям функциональных характеристик (потребительских свойств), технических, качественных и эксплуатационных характеристик.

3. Организатор закупки ограничил количество добросовестных участников закупки, ограничив тем самым конкуренцию, установив требование, которое не может быть выполнено, поскольку по ненормируемому параметру выполнение измерений, в том числе калибровка прибора, не представляется возможным.

4. Организатор закупки включил в описание предмета закупки требование о выполнении измерений по параметру, не обладающему признаками, необходимыми для выполнения измерений, необоснованно ограничив тем самым количество добросовестных участников закупки, способных предоставить акт о выполнении калибровки по ненормируемому параметру, до 0.



Учитывая, что ранее организатору торгов уже дважды Московским УФАС выдавалось предписание об устранении нарушений, допущенных при организации закупки магнитометров, и оба раза по заявлению ООО «ГЕОДЕВАЙС» - Дело № 077/07/00-14091/2019 и Дело № 077/07/00-5278/2020 можно сделать вывод о том, что организатор торгов намеренно устанавливает требования, не отвечающие правовым актам, регламентирующим проведение закупок и составляет эти требования таким образом, чтобы их можно было выполнить, поставив только магнитометр марки MMPOS (POS-1) (Лаборатория квантовой магнитометрии), технические характеристики которого указаны в сети Интернет на сайте <http://magnetometer.ur.ru/content/view/12/29/1/1/lang.ru/>, откуда, собственно, и скопирована вся информация о технических характеристиках магнитометра, предлагаемого к поставке организатором закупки.

Так, например, довольно странное для производителей магнитометров, которым является и ООО «ГЕОДЕВАЙС», требование о количестве кнопок на клавиатуре – не менее 32 (п. 2.1.17 Технического задания), хотя очевидно, что в первую очередь, количество кнопок должно быть достаточным для выполнения измерений прибором и эта достаточность не может определяться минимальным или максимальным показателем количества кнопок, у прибора может быть 1000 кнопок (это не менее 32), вопрос – удобно ли это пользователю, а может быть 27, что меньше чем 32, но достаточно для выполнения измерений.

Тем не менее, организатор закупки устанавливает требование не менее 32 кнопок, что по всей видимости обусловлено тем, что на названном выше интернет сайте указано, что у магнитометра марки MMPOS (POS-1) количество кнопок 32: Если перейти по ссылке, указанной выше, откроется страница с характеристиками магнитометра марки MMPOS (POS-1), где среди прочего указано

#### Основные характеристики:

Диапазон	20000-100000 нТл (гамм)
Разрешение	0.001 нТл
Чувствительность (СКО)	0.02 нТл в 3 сек цикле 0.05 нТл в 1 сек цикле
Абсолютная погрешность	±0.5 нТл
Градиентоустойчивость	20000 нТл/м
Режимы работы	Одиночное 3 сек измерение Цикл с периодом 1,2,3... сек
Дисплей	LCD, 240x128 dot
<b>Клавиатура</b>	<b>32 клавиши</b>
Объем памяти	
- базовая станция	250000 изм.
- площадная съемка	80000 изм.
<b>Интерфейс</b>	<b>RS-232</b>
<b>GPS интерфейс</b>	<b>NMEA 183</b>
Рабочая температура	-30/+60 °C
Энергопотребление (max/standby)	3.5/0.75 Вт
Напряжение питания	10-15 В
Размер POS-1/HS	910x120x70 мм
Размер DLPOS	260x150x45 мм

Общий вес магнитометра MMPOS-1 в полевой сборке составляет 4.5 кг и 2.5 кг весит 7Ач аккумулятор. Такая емкость аккумуляторной батареи обеспечивает 24 часа непрерывной работы базовой станции при односекундном цикле или 5 дней полевых работ.

При этом указанные на сайте характеристики магнитометра существуют с 2007 года, о чём имеется ссылка на указанном сайте. Сейчас 2020 год, технологии шагнули далеко вперед и появились более простые и удобные в использовании приборы, в том числе с меньшим количеством кнопок, встроенными GPS модулями и более современными интерфейсами.



Например, относительно интерфейса RS-232: объективно и достоверно известно, что на текущий момент, указанный интерфейс является устаревшим как технически, так и морально, а наиболее удобным, скоростным, простым в использовании и совместимым с большим количеством других устройств, в том числе с персональным компьютером, на который должны поступать полученные магнитометром данные, является USB интерфейс (USB - порт).

При этом использование интерфейса RS-232 с современными компьютерами на сегодняшний день не возможно без дополнительного устройства - специализированного конвертера, преобразующего интерфейс RS-232 в интерфейс USB.

Тем не менее, в документации (Техническое задание, таблица с характеристиками. п. 2.1.20) организатор категорически настаивает на наличии у магнитометра устаревшего интерфейса RS-232, даже не предлагая поставить магнитометры с иными, более современными и удобными в использовании интерфейсами, или даже просто с другими интерфейсами, просто потому, что на магнитометры марки MMPOS-1 (POS-1) с 2007 года устанавливается интерфейс RS-232.

Далее организатор закупки категорически требует, чтобы у магнитометра был внешний GPS модуль – это п. 2.1.21 таблицы с характеристиками в Техническом задании – наличие GPS интерфейса NMEA 183.

Вместе с тем, наличие уже встроенного в магнитометр GPS модуля является гораздо более современным и удобным с точки зрения использования, чем присоединение к магнитометру дополнительного внешнего устройства (GPS модуля) через GPS интерфейс NMEA 183.

Но такая характеристика – наличие GPS интерфейса NMEA 183 имеется у магнитометра марки MMPOS-1 (POS-1) и поэтому организатор закупки указывает именно такую характеристику в техническом задании, ограничивая тем самым в праве принять участие в закупке производителей более современных магнитометров со встроенными GPS модулями.

Если бы организатору закупки было важно наличие возможности привязки выполненных измерений к местности, где они были выполнены, он мог бы указать, что магнитометр либо должен обладать встроенным GPS модулем, либо иметь возможность подключения внешнего GPS модуля. Но организатор закупки настаивает только на наличии возможности подключения внешнего GPS модуля, который, кстати, не входит в комплект поставки и, вероятно, будет закупаться отдельно, что сопряжено с дополнительными затратами и свидетельствует о неэффективном использовании денежных средств.

Кроме того, параметры магнитометра в Техническом задании конкурсной документации в точной последовательности копируют и другие параметры, указанные на интернет сайте <http://magnetometer.ur.ru/content/view/12/29/1/1/lang.ru/>, описывающем характеристики магнитометра марки MMPOS-1 (POS-1) и аналогичны им и даже в точности до наименования и условных обозначений дублируют значения, указанные в технических характеристиках магнитометра марки MMPOS-1 (POS-1).

Эти совпадающие с техническими параметрами магнитометра марки MMPOS-1 характеристики следующие:

- диапазон (п.2.1.10 Технического задания конкурсной документации – далее ТЗ),
- разрешение (п. 2.1.11 ТЗ),
- градиентоустойчивость (п. 2.1.14 ТЗ),
- цикличность измерений (п.2.1.15 ТЗ),
- жидкокристаллический (LCD) дисплей с разрешением 240X128 (п.2.1.16 ТЗ),
- 32 кнопки на клавиатуре (п. 2.1.17 ТЗ),
- интерфейс для связи с ПК RS-232 (2.1.20 ТЗ),
- GPS интерфейс (п. 2.1.22 ТЗ),
- энергопотребление (п. 2.1.23 ТЗ),
- напряжение питания (п. 2.1.24 ТЗ).



Остальные технические характеристики Технического задания документации о закупке указаны таким образом, что характеристики магнитометра MMPOS-1 (POS-1) попадают в заданные диапазоны.

Более наглядно описание совпадающих характеристик и характеристик, указанных в диапазоне параметров магнитометра MMPOS-1 (POS-1) представлено в Приложении к настоящей жалобе в виде таблицы. Все технические характеристики совпадают с характеристиками магнитометра MMPOS-1 (POS-1).

Исходя из изложенного выше, очевидно, что, не называя конкретной модели, организатор закупки устанавливает требования таким образом, что в совокупности выполнения всех этих требований, скопированных в конкурсную документацию с сайта производителя магнитометра марки MMPOS-1 (POS-1), поставить по условиям этой закупки можно только магнитометр марки MMPOS (POS-1) с устаревшими (2007 года) характеристиками и параметрами.

Кроме того, Дело № 077/07/00-14091/2019 и Дело № 077/07/00-5278/2020 рассмотренные Московским УФАС по жалобам ООО «ГЕОДЕВАЙС» свидетельствуют о том, что организатор закупки намеренно, не смотря на вынесенные предписания уже в третий раз составляет конкурсную документацию таким образом, чтобы участвовать в закупке могли только организации, осуществляющие производство и поставку магнитометров марки MMPOS-1.

Такое поведение организатора закупки не допустимо, ограничивает конкуренцию и не позволяет другим производителям магнитометров, в том числе ООО «ГЕОДЕВАЙС» предложить к поставке магнитометры, по большинству значимых характеристик превосходящие устаревшие магнитометры марки MMPOS (POS-1) и являющиеся более современными и удобными в использовании.

На основании изложенного,

**прошу:**

приостановить процедуру закупки, провести проверку действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению закупки - запроса котировок в электронной форме, реестровый номер извещения 32008969531, отменить процедуру закупки, привлечь к ответственности лиц, допускающих нарушения при проведении закупки.

Приложения в копиях:

1. Таблица – сравнение характеристик из Технического задания конкурсной документации и магнитометра марки MMPOS-1 (POS-1).
2. Извещение о проведении запроса котировок – Часть 1.
3. Извещение о проведении запроса котировок – Часть 2.
4. Техническое задание.
5. Запрос во ВНИИМ Д.И. Менделеева.
6. Ответ ВНИИМ Д.И. Менделеева.
7. Запрос в АО «Геологоразведка»

**Генеральный директор Управляющей компании ООО «ГЕОДЕВАЙС ГЕОФИЗИКА»**

**\Е.Г. Бондаренко\**