



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

15.06.2022 № 11363

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Центральная районная больница Верхотурского  
района»

ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района»

ООО «Уральский центр печатных технологий –  
сервис»  
ООО «УЦПТ-сервис»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1871/2022

г. Екатеринбург

09.06.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 в отсутствие представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, направившего в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 10757 от 06.06.2022г.),

— заявителя в лице ООО «УЦПТ-сервис», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «УЦПТ-сервис» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение МФУ лазерного (извещение № 32211392914) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УЦПТ-сервис» (вх. № 01-12078 от 02.06.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение МФУ лазерного (извещение № 32211392914), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены требования действующего законодательства в части дачи ответа на запрос о разъяснении положений документации. Просит признать жалобу обоснованной.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района» и размещенного в единой информационной системе 28.04.2022г. в редакции № 11.

18.05.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211392914 на приобретение МФУ лазерного.

Начальная (максимальная) цена договора 396 000,00 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об

осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

11) формы, порядок, дату и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Приложением №1 «Описание объекта закупки» к закупочной документации установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование	Кол-во	Характеристики, в том числе:
1	МФУ лазерный A4 Duplex Net	4 шт	Комплект поставки Диск с ПО, кабель питания, пробный картридж Интерфейсный USB-кабель Не входит в комплект поставки Память принтера/МФУ не менее 512 Мб; расширяется до 1.5 Гб ADF (податчик оригиналов) Односторонний Формат печатных носителей А4 (210 x 297 мм), А5 (210 x 148 мм), А6 (4"x6", 10 x 15 см); пользовательские форматы - от 70 x 148 мм до 216 x 356 мм для многоцелевого лотка и от 105 x 148 мм до 216 x 356 мм для кассеты на 250 листов Снегурочка А4 бумага (500 листов, 80 г/м2) Емкость многоцелевого лотка/лотка ручной подачи не менее 100 листов Плотность бумаги для многоцелевого лотка/ручной подачи 60 - 220 г/м2 Максимальная плотность бумаги не менее 220 г/м2 Язык описания страниц PRESCRIBE Пс, эмуляция PCL 6, эмуляция PostScript Level 3 Максимальное кол-во копий 999 копий Скорость сканирования не менее 40 стр./мин. при ч/б сканировании с разрешением 300 dpi; не менее 23 стр./мин. при цветном сканировании с разрешением 300 dpi Размеры оригиналов От 100 x 148 мм до 216 x 356 мм при использовании ADF (автоподатчика оригиналов); до 210 x 297 мм при сканировании со стекла Тип расходных материалов Картридж Тип установки картриджа Только черный Первая копия не более 6.9 секунды Уровень шума принтера/МФУ не более 51 дБ при копировании и печати; не более 47 дБ в тихом режиме; не более 29 дБ в режиме готовности Потребление энергии 661 Вт при копировании и печати; 21 Вт в режиме ожидания; 1 Вт в спящем режиме Время прогрева не более 17 секунд

Согласно ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В силу ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно п. 89 Положения любой участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и настоящим положением, запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке.

В силу п. 90 Положения в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 89 настоящего положения, заказчик осуществляет разъяснение положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке и размещает его в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 91 Положения разъяснения положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В силу п. 88 Положения изменения, вносимые в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, размещаются заказчиком в ЕИС посредством Региональной информационной системы не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим положением для конкретного способа закупки.

Комиссией установлено, что заказчику поступил запрос разъяснений положений документации о закупке, согласно которому участник закупки просит внести изменения в закупочную документацию в части изменения требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование	Кол-во	Характеристики, в том числе:
1	МФУ лазерный A4 Duplex Net	4 шт	Комплект поставки кабель питания, пробный картридж Интерфейсный USB-кабель входит в комплект поставки Память принтера/МФУ не менее 512 Мб ADF (податчик оригиналов) Односторонний; Двухсторонний Емкость многоцелевого лотка/лотка ручной подачи не менее 50 листов Плотность бумаги для многоцелевого лотка/ручной подачи 60 - 200 г/м2 Максимальная плотность бумаги не менее 200 г/м2 Язык описания страниц PCL 5e, PCL 6, PostScript Максимальное кол-во копий 99 копий Скорость сканирования не менее 210 стр./мин. Тип расходных материалов Картридж, Барабан

			Уровень шума принтера/МФУ не более 58 дБ при копировании и печати; не более 55 дБ в тихом режиме; не более 30 дБ в режиме готовности Потребление энергии 661 Вт при копировании и печати; 60 Вт в режиме ожидания; Потребительские свойства Время прогрева не более 20 секунд
--	--	--	--

23.05.2022г. заказчиком размещены разъяснения положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32211392914. В указанных разъяснениях заказчик сообщает, что в закупочную документацию будут внесены изменения в части технических характеристик закупаемого товара.

23.05.2022г. заказчиком размещено извещение о закупке № 32211392914 в редакции № 2.

Комиссией установлено, что изменения внесены заказчиком в приложение №1 «Описание объекта закупки» в части исключения из установлены требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара, части характеристик, а именно:

- Плотность бумаги для многоцелевого лотка/ручной подачи 60 - 220 г/м2
- Максимальная плотность бумаги не менее 220 г/м2
- Время выхода первой страницы не более 6.9 секунды
- Потребление энергии 661 Вт при копировании и печати; 21 Вт в режиме ожидания; 1 Вт в спящем режиме
- Потребительские свойства
- Время прогрева не более 17 секунд.

Вместе с тем, в силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационная открытость закупки.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчиком даны разъяснения положений закупочной документации, согласно которым, в закупочную документацию будут внесены изменения в части спорных требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара, иной информации ответ на запрос разъяснений положений закупочной документации не содержал, вместе с тем, заказчиком внесены изменения в закупочную документацию не по всем спорным требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

При этом, согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Положения закупочной документации заявителем в лице ООО «УЦПТ-сервис» обжалованы не были.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «УЦПТ-сервис» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.