

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-235/2021

22 марта 2021 года
Резолютивная часть решения оглашена 22.03.2021

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ПАРАД-ОКС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» (№ закупки 0128200000121000920) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): Наместниковой С.А. (доверенность от 30.12.2020 № 104);

представителей заказчика – Управления архитектуры и строительства Кутковского В.В. (доверенность от 18.03.2021 № 32-21/15), Шиндаковой Е.А. (доверенность от 12.02.2021 от 32-21/10);

представителя заявителя - ООО «ПАРАД-ОКС» Смирнова А.А. (доверенность от 11.01.2021 № б\н);

представителя – Управления муниципального заказа администрации города Владимира Шехирева М.А. (доверенность от 29.10.2020 № 18-03/444).

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-235/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПАРАД-ОКС» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» (№ закупки 0128200000121000920).

По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно признала вторую часть заявки ООО «ПАРАД-ОКС» не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства по следующим основаниям – несоответствия участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с частями 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок,

частями 1, 1.1, 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункта 49 Информационной карты электронного аукциона, части 13.5 Инструкции участникам закупок документации электронного аукциона – несоответствие документов (при осуществлении закупки по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 Приложения № 1 ПП РФ от 04.02.2015 № 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно, исполненный контракт (договор) на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта. Таким образом, объект закупки, указанный в договоре ООО «ПАРАД-ОКС», не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления № 99.

Между тем, в соответствии с пунктом 1.1 договора № 02-02/2020 от 02.02.2020, представленного заявителем в качестве подтверждения опыта работы по Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, предметом договора является «Реконструкция сооружений поверхностных (ливневых и талых) сточных вод типа УЛВ-2 производительностью 9м³/час в рамках технического перевооружения ливневых канализации». Согласно раздела проектной документации «Архитектурно-строительные решения» ООО «ПАРАД-ОКС» были выполнены работы по реконструкции Аккумулирующей емкости – сооружения, являющейся частью очистных сооружений и представляющей собой объемную строительную систему.

Согласно представленной смете на производство работ ООО «ПАРАД-ОКС» выполняло работы по реконструкции производственных зданий, в частности работы по демонтажу резервуаров; опускание железобетонных колодцев с разработкой грунта экскаватором и выдачей грунта башенным краном в бункер; возведение конструкций стен и ножа монолитных железобетонных опускных колодцев; устройство балок для перекрытий, подкрановых и обвязочных на высоте от опорной площадки до 6 м при высоте балок до 500 мм; устройство перекрытий безбалочных толщиной более 200 мм на высоте от опорной площади до 6 м; гидроизоляция стен, фундаментов.

Согласно представленному проекту на очистные сооружения аккумулирующая емкость представляется собой объемное капитальное строение. В рамках выполнения работ по реконструкции Аккумулирующей емкости выполнялись работы по монтажу напорных трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром 800 мм. Указанные трубы являются частью сетей инженерно-технического обеспечения и не являются линейным объектом.

Таким образом, отнесение работ по установке трубопроводов в рамках реконструкции Аккумулирующей емкости не могут быть отнесены к строительству (реконструкции) линейного объекта.

Кроме того, ООО «ПАРАД-ОКС» в 2021 году является победителем трех электронных аукционов по строительству объектов капитального строительства в Рязанской области, в которых в качестве подтверждения опыта работы в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 был приложен вышеуказанный договор № 02-02/2020 от 02.02.2020.

На основании вышеизложенного, ООО «ПАРАД-ОКС» просит признать жалобу обоснованной и пересмотреть протокол подведения итогов, провести внеплановую проверку аукционной документации на основании статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 19 февраля 2021 года размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000121000920 и документация об электронном аукционе по указанной закупке.

Данная закупка проводится в рамках национального проекта «Демография».

Начальная (максимальная) цена контракта: 90 279 629,32 руб.

Согласно части 1 статьи 69 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику

оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) **несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;**

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Во исполнение данной нормы принято Постановление Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление № 99).

В документации электронного аукциона заказчиком указан код ОКПД 2 41.20.40.900 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 90 279 629,32 руб. Следовательно, в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 Постановления № 99 при выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, заказчик обязан установить дополнительные требования о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Подтверждающими документами являются:

4) копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и

подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

5) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Указанные требования закреплены заказчиком в пункте 49 Информационной карты документации об электронном аукционе.

Проанализировав требования документации и заявки участников закупки, комиссия уполномоченного органа Владимирской области пришла к выводу о несоответствии заявки участника закупки ООО «ПАРАД-ОКС» (заявка № 7) требованиям документации электронного аукциона на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не соответствие документов (при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному п.2 Приложения №1 /777 РФ от 04.02.15 №99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта. Таким образом, объект закупки, указанный в договоре ООО «ПАРАД-ОКС», не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления № 99.

В качестве подтверждения опыта участник ООО «ПАРАД-ОКС» предоставил копию договора от 02 февраля 2020 года № 02-02/2020, заключенного между ООО «группа Мегаполис» (Заказчик) и «ПАРАД-ОКС» (Генподрядчик), на выполнение работ на объекте: «Реконструкция сооружений поверхностных (ливневых и талых) сточных вод типа УЛВ-2 производительностью 9 м³/час в рамках технического перевооружения ливневых канализаций» (цена договора составляет 95 237 155,68 руб.), копии актов о сдаче-приемке работ по данному договору по формам КС-2, КС-3, смету и письмо, в котором участник декларирует, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством для данного контракта.

Понятие объекта капитального строительства содержится в пункте 10 статьи

5) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии со статьей 55 ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется

образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Частью 17 статьи 51 ГрК РФ определено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования; изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

капитального ремонта объектов капитального строительства;

строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;

строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно;

размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи;

иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Так, постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2020 № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» **утвержден перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство**'.

Строительство, реконструкция:

линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи;

линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов;

тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 1,6 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 150 °С включительно;

водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм;

линейных сооружений водоотведения диаметром до 1000 мм;

линейных объектов, размещаемых пользователем недр в целях проведения работ по геологическому изучению недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых в границах участков недр, при условии, что такие объекты не являются особо опасными, технически сложными

и уникальными объектами и одновременно строительство, реконструкция таких объектов осуществляются за пределами границ населенных пунктов;

отдельно стоящих ветроэнергетических установок высотой менее чем 250 метров, а также солнечных батарей;

автомобильных дорог IV и V категории;

объектов капитального строительства, являющихся элементами обустройства автомобильных дорог и (или) защитными дорожными сооружениями и размещаемых в полосе отвода автомобильных дорог;

местных улиц, местных дорог, проездов улично-дорожной сети сельских поселений;

пешеходных улиц и площадей городов;

парковых дорог, проездов, велосипедных дорожек.

Согласно вышеуказанному перечню не требуется получение разрешения на строительство, реконструкцию линейных сооружений водоотведения диаметром до 1000 мм. На основании документов, приложенных заявителем в качестве подтверждения опыта по Постановлению № 99, можно сделать вывод о принадлежности объекта реконструкции к данному типу линейных сооружений.

Таким образом, из анализа приведенных норм градостроительного законодательства и заявки участника закупки следует, что в связи с отсутствием необходимости получения разрешения на строительство, не требуется и получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, о чем участник и декларирует в своей заявке.

На основании вышеизложенного комиссия уполномоченного органа Владимирской области пришла к выводу о том, что участник ООО «ПАРАД-ОКС» подтвердил в своей заявке опыт выполнения работ по реконструкции линейного объекта, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Кроме того, при рассмотрении заявок по данному аукциону комиссией принята к сведению аналогичная позиция заказчика Управления архитектуры и строительства администрации города Владимира, изложенная в письме от 05 марта 2021 года № 32-09/671.

Таким образом, уполномоченный орган Владимирской области считает, что заявка участника ООО «ПАРАД-ОКС» правомерно признана несоответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121000920 не допущено, жалоба заявителя удовлетворению не подлежит.

Представители заказчика также в полном объеме поддержали позицию уполномоченного органа, просят признать жалобу ООО «ПАРАД-ОКС» необоснованной.

Представитель управления муниципального заказа администрации г.Владимира пояснил, что пунктом 49 аукционной документации установлено, что в составе заявки должен содержаться документ, с наименованием «копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)».

С учетом данного обстоятельства, а также принимая во внимание положения части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и доводы, содержащиеся в жалобе заявителя, уполномоченный орган полагает, что в рассматриваемом случае в составе заявки на участие в аукционе отсутствовали в полном объеме документы, предусмотренные аукционной документацией, что свидетельствует о законности решения аукционной комиссии.

В силу изложенного, представитель управления муниципального заказа администрации г.Владимира просит признать жалобу ООО «ПАРАД-ОКС» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии

с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: при выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд – 5 млн. рублей заказчик обязан установить дополнительные требования о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на

выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, муниципальных нужд – 5 млн.рублей».

Предметом электронного аукциона для закупки № 0128200000121000920 является: выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар».

ООО «ПАРАД-ОКС» в составе заявки на участие в аукционе в качестве подтверждения опыта представил копию договора от 02 февраля 2020 года № 02-02/2020, заключенного между ООО «группа Мегаполис» (заказчик) и ООО «ПАРАД-ОКС» (генподрядчик) на выполнение работ на объекте: «Реконструкция сооружений поверхностных (ливневых и талых) сточных вод типа УЛВ-2 производительностью 9 м3/час в рамках технического перевооружения ливневых канализаций» (цена договора составляет 95 237 155,68 руб.), копии актов о сдаче-приемке работ по данному договору по формам КС-2, КС-3, смету и письмо, в котором участник декларирует, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством для данного контракта.

По мнению Комиссии, исходя из предмета представленного договора, можно сделать вывод о принадлежности объекта реконструкции к линейным сооружениям. Бесспорных документарных доказательств обратного заявителем в материалы дела представлено не было.

Следовательно, заявителем не был подтвержден опыт выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, как того требует аукционная документация.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 7 (ООО «ПАРАД-ОКС») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000121000920 от 09.03.2021 г.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПАРАД-ОКС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» (№ закупки 0128200000121000920) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.