



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курской области

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000
тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 70-87-02
e-mail: to46@fas.gov.ru

14.01.2021 № 41

На № _____ от _____

Главе Солдатского сельсовета
Фатежского района Курской области

307106, Курская обл., Фатежский
район, с.Солдатское

(заказным)

Курское УФАС России рассмотрело обращение Администрации Солдатского сельсовета Фатежского района Курской области (далее – Администрация) (исх.№1756 от 18.12.2020г.) о согласовании предоставления муниципальной преференции в виде передачи в аренду недвижимого имущества - нежилого помещения, расположенного по адресу: Курская область, Фатежский район, Солдатский сельсовет, д.Нижние Халчи, д.54, пом.2.3 общей площадью 23,6 кв.м., ИП Т. Е.Г. без проведения торгов и сообщает следующее.

Как следует из обращения Администрации, предоставление муниципальной преференции в виде передачи права пользования недвижимым имуществом ИП Т. Е.Г. необходимо в целях поддержки субъекта малого предпринимательства (п.13 ч.1 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции») и обусловлено закрытием единственного магазина.

При этом обращение Администрации не содержит обоснования невозможности соблюдения конкурентной процедуры, предусмотренной действующим законодательством РФ, для определения лица, которому подлежит передача права пользования муниципальным имуществом (не указана причина, объективно препятствующая проведению торгов на право заключения договора аренды соответствующего имущества); не представлено обоснование необходимости передачи муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту, а не иному другому; не указаны виды деятельности, которые ИП Т. Е.Г. намерен осуществлять в указанном помещении.

В соответствии с п.3 ч.3 ст.20 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган принимает решение об отказе в согласовании преференции, если предоставление муниципальной преференции может привести к ограничению конкуренции.

Предоставление преференции отдельному хозяйствующему субъекту в форме передачи без торгов муниципального имущества для осуществления предпринимательской деятельности может создать для соответствующего хозяйствующего субъекта необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности, в связи с чем предоставление муниципальной преференции такому хозяйствующему субъекту недопустимо.

Кроме того, в соответствии п.4 ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если преференция предоставляется в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, то предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление такой преференции не требуется.

Согласно п.5 ст.3 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

003440

В соответствии со ст.11 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится, в том числе, формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития МСП на территориях муниципальных образований.

Таким образом, разработка и реализация муниципальных программ (подпрограмм) является полномочием органов местного самоуправления по вопросам развития МСП.

Из совокупности приведенных норм, следует, что меры, виды и формы поддержки субъектов МСП, а также условия оказания такой поддержки должны содержаться в указанных Программах (подпрограммах), разработка которых является полномочием Органов власти.

Таким образом, в случае намерения Органа власти предоставить преференцию, регламентированную Законом о защите конкуренции, в целях поддержки субъектов МСП, предоставление такой преференции должно быть предусмотрено в Программе (подпрограмме).

Согласно правовой позиции ФАС России, изложенной в письме от 11.04.2017г. №АД/24002/17, наличие в Программах (подпрограммах) мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и принятие в целях реализации данных мероприятий нормативных правовых актов, устанавливающих условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, является необходимым условием для предоставления преференций в соответствии с Законом о защите конкуренции в целях поддержки субъектов МСП. Предоставление таких преференций в строгом соответствии с указанными требованиями Закона о развитии предпринимательства осуществляется без согласования с антимонопольным органом, то есть заявления о даче согласия на предоставление преференций в антимонопольный орган не направляются.

В остальных случаях преференции могут предоставляться хозяйствующим субъектам, в том числе являющимся субъектами МСП, в иных целях, установленных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, с соблюдением порядка, установленного статьей 20 Закона о защите конкуренции, то есть путем подачи заявления о даче согласия на предоставление преференции (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 3 статьи 19 указанного Федерального закона).

Согласно п.3 ч.3 ст.20 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган по результатам рассмотрения заявления о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, принимает решение об отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции, если государственная или муниципальная преференция не соответствует целям, указанным в части 1 статьи 19 настоящего Федерального закона, или если ее предоставление может привести к устранению или недопущению конкуренции.

Учитывая, что предоставление преференции отдельному хозяйствующему субъекту в форме передачи без торгов муниципального имущества для осуществления предпринимательской деятельности может создать для соответствующего хозяйствующего субъекта необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности, предоставление муниципальной преференции в целях поддержки субъектов МСП возможно только в рамках реализации Программ по развитию МСП, Курское УФАС России, руководствуясь п.4 ч.3 ст.19, п.3 ч.3 ст.20 ФЗ «О защите конкуренции» отказывает в согласовании предоставления муниципальной преференции в форме передачи в аренду муниципального недвижимого имущества - нежилого помещения, расположенного по адресу: Курская область, Фатежский район, Солдатский сельсовет, д.Нижние Халчи, д.54, пом.2.3, без проведения торгов ИП Т Е.Г.

Настоящее решение вступает в силу по истечении 30 дней с даты опубликования информации о принятии настоящего решения на официальном сайте Курского УФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в ФАС России (коллегию по контролю за надлежащим осуществлением государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции) в течение 10 дней с даты его опубликования информации о принятии настоящего решения на официальном сайте территориального органа ФАС России.

Руководитель Курского УФАС России,
государственный советник РФ 2 класса