

**Общество с Ограниченной Ответственностью
Частное Охранное Предприятие
«АГРАН»**

127566 г. Москва Высоковольтный проезд д.1, стр.20
ИНН/КПП 7716660956/771501001 р/с 4070281060000032603, к/с 30101810945250000666
БИК 044525666 ПАО «РосДорБанк»

№ 80 от «17» августа 2020 г.

г. Москва

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

Организатор торгов (Заказчик):

Общество с ограниченной ответственностью «ЗИЛ
Восток» (ООО «ЗИЛ Восток»)
Место нахождения: Российская Федерация, 115280,
г. Москва, Автозаводская ул., д. 23, корпус 15 эт.8
помещ.1 часть комн. 10Г.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 115280, г.
Москва, Автозаводская ул., д. 23, корпус 15 эт.8
помещ.1 часть комн. 10Г.
Адрес электронной почты: yaroshenko.aa@amozil.net
Ответственное должностное лицо: Клячин Алексей
Александрович Контактное лицо: Ярошенко Анна
Алексеевна
Номер контактного телефона: +7 (495) 627-37-52

Заявитель Участник закупки

Общество с ограниченной ответственностью частное
охранное предприятия «АГРАН»
ОГРН 1107746224277
ИНН 7716660956
Место нахождения: 127566, г Москва, проезд
Высоковольтный, 1 стр. 20
Почтовый адрес: 127566, г Москва, проезд
Высоковольтный, 1 стр. 20
Телефон: +74957804537, +79260318868
Адрес электронной почты: info@agran-msk.ru
Ответственное должностное лицо: Баранов О.В.

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № извещения на сайте zakupki.gov.ru
32009370609

**Жалоба
на действия Заказчика**

В соответствии с п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

31.07.2020 г. в единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт ЕИС») размещено извещение № 32009370609 о проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на электронной торговой площадке ООО «РТС–тендер» (www.rts-tender.ru) на оказание услуг по охране объектов нежилого фонда ООО «ЗИЛ Восток».

Из документации о проведении запроса предложений, размещенной на официальном сайте ЕИС, следует:

1. **Участник закупки** – юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, имеющие лицензию на осуществление охранной деятельности в соответствии с техническим заданием Заказчика и обладающие статусом субъекта малого или среднего предпринимательства. (Часть 1, раздел 1.1)

2. Оценка заявок участников производится с использованием не менее 2 критериев, которыми являются:

1) Стоимостный критерий оценки – цена контракта, значимость критерия - 60 %;

2) Нестоимостные критерии оценки - Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Значимость: 40 %

Показателями нестоимостных критериев являются:

а) Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки, коэффициент значимости 0.3.

Данный показатель подтверждается участником путем предоставления копий договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство.

б) Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, коэффициент значимости 0.7.

Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), **исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года**, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.

Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества.

Сведения по данному критерию подтверждаются участником следующими документами:

- по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг;

- по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ - копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях.

07.08.2020 г. ООО ЧОП «АГРАН» совместно с ООО ЧОП «РУСЬ-XXI век», ООО ЧОП «Держава-Юг», ООО ЧОП «БЕРЕЖА», ООО ЧОО «Защита М», ООО ЧОП «Акула», ООО ЧОО «Витязь-СН» и ООО ЧОП «Желдор-спецхрана» подало коллективную заявку на участие в запросе предложений.

Как следует из протокола подведения итогов запроса предложений, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (ЕИС № 32009370609, РТС Тендер № 1837593 (1)) от 14.07.2020г., размещенного в ЕИС 17.08.2020 г. в 09ч-57мин были рассмотрены заявки следующих участников процедуры:

№ п/п	Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника
-------	-------------------------	----------------------------	------------------------

1.	1	05.08.2020 19:01 (по московскому времени)	ООО ЧОП «АРСЕНАЛ»
2.	2	07.08.2020 17:05 (по московскому времени)	ООО «ЧОП ВДВГАРАНТ»
3.	3	07.08.2020 17:15 (по московскому времени)	ООО «ЧОО «ЧЕСТАР»
4.	4	07.08.2020 17:16 (по московскому времени)	ООО ЧОП «АГРАН»
5.	5	07.08.2020 18:05 (по московскому времени)	ООО ЧОО «ЛИОН»
6.	6	07.08.2020 18:08 (по московскому времени)	ООО ЧОП «ГРААЛЬ»
7.	7	08.08.2020 11:37 (по московскому времени)	ООО ЧОП «СЛАВУТИЧ»
8.	8	09.08.2020 12:53 (по московскому времени)	ООО ЧОО «ВОЛГАРЬ»
9.	9	09.08.2020 17:20 (по московскому времени)	ООО ЧОП «АЛЕКС50»
10.	10	09.08.2020 18:44 (по московскому времени)	ООО ЧОП «ЯГУАР»
11.	11	10.08.2020 08:34 (по московскому времени)	ООО ЧОП «ВЕРК»

Заявка № 8 участника ООО ЧОО «ВОЛГАРЬ» признана не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией о запросе предложений (п. 1.6, п. 1.10.1, пп. 1 п. 10 Раздела 1.3. Информационная карта) и Положением о закупках (п. 13.1.1, п. 13.4.2). Участник ООО ЧОО «ВОЛГАРЬ» не допущен к участию в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании п. 13.4.2 Положения о закупках, п. 1.10.1 Документации о запросе предложений.

В рамках оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов нежилого фонда ООО «ЗИЛ Восток» осуществлен расчет итогового рейтинга по каждой заявке в соответствии с условиями документации о запросе предложений. По результатам расчета итогового рейтинга для каждой заявки присужден порядковый номер. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присвоен первый номер. Последующие номера присвоены заявкам по мере уменьшения их итогового рейтинга.

По результатам оценки заявок, поданных на участие в запросе предложений, присвоены следующие порядковые номера:

№ п/п	Наименование участника	Порядковый номер
1.	ООО ЧОП «АРСЕНАЛ»	9
2.	ООО «ЧОП ВДВ-ГАРАНТ»	2
3.	ООО «ЧОО «ЧЕСТАР»	1
4.	ООО ЧОП «АГРАН»	6
5.	ООО ЧОО «ЛИОН»	3
6.	ООО ЧОП «ГРААЛЬ»	8
7.	ООО ЧОП «СЛАВУТИЧ»	5
8.	ООО ЧОП «АЛЕКС50»	7
9.	ООО ЧОП «ЯГУАР»	4
10.	ООО ЧОП «ВЕРК»	10

1. Присвоить первый номер заявке участника ООО «ЧОО «Честар» (ИНН 7716703310), место нахождения: 115569, г. Москва, улица Маршала Захарова, дом 27 пом. I комн. 5 и признать его победителем запроса предложений.

2. Признать участником запроса предложений, заявке на участие в запросе предложений которого присвоен второй номер, ООО «ЧОП ВДВ-Гарант» (ИНН 5026014159), место нахождения: 119421, г. Москва, улица Обручева, дом 19 корпус 3 помещение II, комната 3.

Расчет оценки и сопоставления заявок

№	Наименование участника	Предложенная цена	Ценовой критерий 60%		Квалификация 40%				Итоговые баллы	Место
			Оценка	С учетом значимости	Наличие транспортных средств		Наличие опыта			
					Оценка	Значимость 0,3%	Оценка	Значимость 0,7%		
1	ООО ЧОП "АРСЕНАЛ"	2 759 472,94 руб.	81,72	49,03%	0,60 (10 т. с.)	0,18%	1,29 (55 144 139,77 руб.)	0,91	49,47	9
2	ООО "ЧОП ВДВГАРАНТ"	2 967 175,20 руб.	75,99	45,60%	100 (1682 т.с.)	30%	65,42 (2 806 101 523,25 руб.)	45,80%	75,92	2
3	ООО "ЧОО "ЧЕСТАР"	2 818 816,44 руб.	79,99	48%	78,30 (1317 т.с.)	23,49%	100 (4 289 555 781,04 руб.)	70%	85,40	1
4	ООО ЧОП "АГРАН"	2 702 500,00 руб.	83,44	50,06%	18,37 (309 т.с.)	5,52%	8,64 (370 293 287,96 руб.)	6,05%	54,69	6
5	ООО ЧОО "ЛИОН"	2 255 053,15 руб.	100	60%	93 (1551 т.с.)	27,90%	2,67 (114 368 445,41 руб.)	1,87%	71,91	3
6	ООО ЧОП "ГРААЛЬ"	2 792 856,00 руб.	80,74	48,44%	22 (359 т.с.)	6,60%	1,12 (48 005 337,90 руб.)	0,79%	51,40	8
7	ООО ЧОП "СЛАВУТИЧ"	2 530 000,00 руб.	89,13	53,47%	0,72 (12 т.с.)	0,22%	7,99 (342 421 582,41 руб.)	5,60%	55,64	5
9	ООО ЧОП "АЛЕКС50"	2 538 000,00 руб.	88,85	53,31%	0 (0 т.с.)	0%	0,11 (4 700 160 руб.)	0,08%	53,35	7
10	ООО ЧОП "ЯГУАР"	2 330 000,00 руб.	96,78	58,07%	2,74 (46 т.с.)	0,83%	22,04 (945 086 187,24 руб.)	15,43%	64,85	4
11	ООО ЧОП "БЕРК"	2 780 242,98 руб.	81,10	48,66%	0 (0 т.с.)	0%	0,58 (24 772 727 руб.)	0,41%	48,83	10

1. ООО ЧОП «АГРАН» и другие участники коллективной заявки представили в адрес организатора торгов документы, свидетельствующие о том, что:

1) Опыт коллективного участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема составляет 3 583 339 319,76 рублей;

2) Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами – 314 автомобилей.

Заказчик без указания причин не принял к зачету сведения по опыту и автомобилям юридических лиц, выступающих на стороне ООО ЧОП «АГРАН», согласно Договора коллективного участника, который был приложен к заявке.

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа предполагает обязательное доведение до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам.

Несмотря на полноту представленных документов и отсутствие со стороны закупочной комиссии каких-либо указаний недостоверность сведений в заявке, она без разъяснений и дополнительных запросов необоснованно уменьшила показатели нестоимостных критериев по коллективной заявке ООО ЧОП «АГРАН», что в последующем повлекло неверный расчет баллов участников и соответственно ранжирование.

Кроме этого, какие-либо разъяснения относительно необоснованного уменьшения показателей отсутствовали во всех протоколах закупки.

Таким образом, констатируется, что в результате действий закупочной комиссии по уменьшению показателей нестоимостных критериев по коллективной заявке ООО ЧОП «АГРАН», ООО ЧОП «РУСЬ-XXI век», ООО ЧОП «Держава-Юг», ООО ЧОП «БЕРЕЖА», ООО ЧОО «Защита М», ООО ЧОП «Акула», ООО ЧОО «Витязь-СН», ООО ЧОП «Желдор-спецохрана» по итогам закупки был неверно определен победитель.

2. Из вышеприведенных в таблице расчетов усматривается, что заявки ООО "ЧОО "ЧЕСТАР", ООО "ЧОП ВДВ ГАРАНТ", ООО ЧОО "ЛИОН" получили высокие оценки за счет завышенного количества наличия транспортных средств, при том, что закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, среднесписочная численность которых за прошедший год не должна превышать 250 человек.

По нашему мнению, ООО "ЧОО "ЧЕСТАР", ООО "ЧОП ВДВ ГАРАНТ", ООО ЧОО "ЛИОН", а также другие участники процедуры могли намеренно представить в распоряжение Заказчика недостоверные сведения о количестве транспортных средств.

Наша позиция основывается на том, что численность персонала у указанных участников не превышает 250 чел., а количество заявленных транспортных средств у ООО "ЧОП ВДВ ГАРАНТ" – 1682 шт., у ООО "ЧОО "ЧЕСТАР" – 1317 шт., у ООО ЧОО "ЛИОН" – 1551 шт. Таким образом, выявлено несоответствие между количеством сотрудников и количества автомобилей в несколько раз. Такое количество автотранспорта не может использоваться таким малым количеством сотрудников.

Также выявлены недостоверные сведения со стороны указанных участников по наличию транспортных средств при проведении закупки ЕИС **32009306941** «Оказание услуг частной охраны» ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ МОСКОВСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ ЖИЛИЩНОГО ХОЗЯЙСТВА "МОСЖИЛНИИПРОЕКТ".

Так, согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32009306941 от 21.07.2020г., в заявках ООО "ЧОП ВДВ-ГАРАНТ", ООО "ЧОО "ЧЕСТАР" и ООО ЧОО "ЛИОН" были обнаружены недостоверные сведения в отношении квалификационных данных, а именно наличия транспортных средств (протокол прилагается).

Таким образом, в результате возможных недобросовестных действий со стороны ООО "ЧОО "ЧЕСТАР", ООО "ЧОП ВДВ ГАРАНТ", ООО ЧОО "ЛИОН", комиссия могла провести закупку исходя из недостоверных сведений, что повлекло неверный расчет рейтинга участников и, следовательно, определение победителя.

Принимая во внимание возможные нарушения как со стороны закупочной комиссии, так и со стороны участников, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Отменить результаты запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов нежилого фонда ООО «ЗИЛ Восток», номер извещения на официальном сайте ЕИС 32009370609 путем отмены протоколов, содержащих сведения о наличии баллов, присвоенных участникам закупки и определения победителя Закупки.
3. Провести проверку достоверности сведений о наличии у участников транспортных средств. В случае выявления факта представления участниками закупки недостоверных сведений обязать Заказчика принять решение об отказе их допуска к участию в закупке.
4. Провести процедуру оценки и сопоставления заявок повторно в соответствии с требованиями Положения Заказчика о закупках и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Провести проверку соблюдения Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в случае наличия нарушений, привлечь ответственных должностных лиц к предусмотренной законом ответственности.

**Генеральный директор
ООО ЧОП «АГРАН»**

Р.Э. Насиров

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОП «АГРАН» на 13 л.
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32009306941 от 21.07.2020г. на 46 л

