

ООО «Эко-Планета»

398007, г.Липецк, ул.40 лет Октября, д.41, кв.35
ИНН 4825088645 КПП 482501001 ОГРН 1124823006846
Лицензия Росгидромета № Р/2012/2139/100/Л от «31» октября 2012 года
эл. почта: E-PLANETA@BK.RU



Исх.№ 01695 от « 21 » Февраль 2020 года Руководителю
На № 32008840488 от « 21 » Февраль 2020 года Костюшину Евгению Константиновичу
Жалоба на действия заказчика по закупке № Управление Федеральной антимонопольной
32008840488. службы по Республике Крым и городу
Севастополю

Копия заказчику обжалуемой закупки:
Контактному лицу
Полтораку Руслану Викторовичу
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
"ПРОИЗВОДСТВЕННО-АГРАРНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ "МАССАНДРА"

Уважаемый Евгений Константинович!

Настоящим выражаем Вам жалобу на действия заказчика по закону о нарушении законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются;

Наименование лица — заказчика: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "ПРОИЗВОДСТВЕННО-АГРАРНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "МАССАНДРА".

Место нахождения: 298650, РЕСП КРЫМ, Г. ЯЛТА, УЛ ВИНОДЕЛА ЕГОРОВА, ПГТ МАССАНДРА, ДОМ 9.

Почтовый адрес: 298650, Респ Крым, г Ялта, пгт Массандра, ул Винодела Егорова, дом 9.
Телефон +7 (978) 8028920.

Контактное лицо: Полторак Руслан Викторович.

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Эко-Планета».

Краткое наименование: ООО «Эко-Планета».

Должностное лицо подавателя жалобы — подписант жалобы: Мясников Александр Константинович, Директор.

Почтовый адрес: 398007, Российская Федерация, Липецкая область, город Липецк, ул.40 лет Октября, д.41, кв.35.

Адрес электронной почты: ECOLOG-L@YA.RU .

номер телефона +7 906 594 96 52.

факса нет.

3) указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена;

Реестровый номер извещения: 32008840488.

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг по разработке проектов расчетных санитарно-защитных зон.

Ссылка на извещение закупки в сети «Интернет»:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32008840488>

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы;

Обжалуемое действие лица - заказчик необоснованно отменил в закупке № 32008840488 требование о наличии у участников закупки № 32008840488 лицензии Росгидромета.

Изначально требования о лицензии Росгидромета в закупке № 32008840488 (далее - Закупка) не было. Мы в качестве участника закупки обратились к организатору Закупки, исх. №01685 от 13.02.2020 года, с разъяснением требований к участникам закупки и указанием на необходимость наличия лицензии Росгидромета. Заказчик внёс в Закупку изменения от 17.02.2020 года. После этого, 19.02.2020 года, мы подали заявку, порядковый номер 3, на участие в Закупке. Далее, после других запросов разъяснений третьих участников Закупки, в которых были приведены необоснованные доводы об отсутствии необходимости лицензии Росгидромета, заказчик Закупки отменил требование к участникам Закупки о наличии у последних лицензии Росгидромета.

Доводы жалобы приведены ниже.

Сокращения, принятые по тексту.

«Лицензия» - лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

«Закон о лицензировании» - Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

«Положение о лицензировании №1216» - положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1216).

«Закон об охране окружающей среды» - Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

«Закупка» – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а также осуществляемых отдельными видами юридических лиц.

«Документация закупки» – документация, прилагающаяся к извещению о настоящей «Закупке».

«ПРПСЗЗ» - Проект расчётной (предварительной) санитарно-защитной зоны с расчётами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух.

«СанПиН» - СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".

«СЗЗ» - санитарно-защитная зона.

«Расчёт рассеивания» - расчёт распределения вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха.

«Закон о закупках №223» - федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

«Градостроительный кодекс» - Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

«Гражданский кодекс» - Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ).

Изучив Извещение

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32008840488>

и Документацию закупки, мы обратились к заказчику Закупки со следующим указанием на несоответствие требований документации.

1 В пункте 1.3 «Требования к участникам электронного аукциона» и в других пунктах, на которые есть ссылки в пункте 1.3 «Документации закупки» (Далее - «Пункт 1.3 Документации») не предусмотрено соответствие участников закупки конкретным требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, поставки товаров, являющихся предметом закупки, а, именно, требованию о наличии у участника закупочной процедуры действующей «Лицензии», что, по нашему мнению, не соответствует законодательству.

Приведём наши доводы ниже.

Подпункт 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

В соответствии со статьёй 1 «Закона об охране окружающей среды»:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Исходя из этих двух определений атмосферный воздух, являясь компонентом природной среды, входит в совокупность компонентов природной среды, которые являются окружающей средой. Более кратко - атмосфера является частью окружающей среды. Следовательно, подпункт «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» распространяется на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, включающую в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Пункт 3 технического задания «Документации закупки» предусматривает выполнение следующей работы: разработка «ООРСЗ».

Согласно п.2.2 «СанПиН», расчётная (предварительная) санитарно-защитная зона выполняется на основании проекта с «Расчётами рассеивания». Таким образом «ПРПСЗ» основывается на «Расчётах рассеивания».

Далее, пункт 1.1 «МРР-2017» устанавливает, что методы расчётов рассеивания («МРР-2017» - прим.авт.) выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе предназначены для расчёта концентраций в атмосферном воздухе вредных (загрязняющих) веществ.

В соответствии со статьёй 1 «Закона об охране атмосферного воздуха», загрязнение атмосферного воздуха — это поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха.

Загрязняющее вещество — это примесь в атмосфере, которая может оказывать неблагоприятное влияние на здоровье людей и (или) на окружающую среду (п.22 ГОСТ 17.2.1.04-77). С учётом того, что атмосфера является частью окружающей среды, что показано выше, загрязняющее вещество — это примесь в атмосфере, которая может оказывать неблагоприятное влияние на атмосферу.

То есть, методы «МРР-2017» устанавливают порядок получения расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

Подпункт 2 пункта 6 таблицы технического задания «Документации закупки» предусматривает выполнение следующей работы: «Расчёт рассеивания», что согласно п.2.2 «СанПиН» является «Расчётом рассеивания».

Как доказано выше, «Расчёт рассеивания», проведённый согласно «МРР-2017», является процессом подготовки и предоставления потребителям расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Поэтому для «Расчёта рассеивания», а, равно, и для разработки «ООРСЗЗ» у Участника закупки должна быть действующая «Лицензия».

Таким образом, отсутствие в «Пункте 1.3 Документации» требования к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей «Лицензии» (Далее - «Требование о лицензии»), противоречит «Закону о лицензировании».

Пункт 1 статьи 1 «Закона о закупках №223» устанавливает правовую основу закупки товаров, работ, услуг, а именно то, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 1 «Закона о закупках №223» правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Часть 9 пункта 10 статьи 4 «Закона о закупках №223» устанавливает правила информационного обеспечения закупки, а именно то, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Исходя из выше перечисленного, требования к участникам закупки, предъявляемые заказчиком, осуществляющем закупки в рамках «Закона о закупках №223», должны соответствовать федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчики, осуществляющие закупки в рамках «Закона о закупках №223», в извещении о проведении закупки должны установить требование к участнику закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Заключение из выше изложенных суждений: работа по подготовке и предоставлению расчётной информации о загрязнении окружающей среды в виде расчёта рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе в рамках разработки проекта нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих (вредных) веществ в атмосферный воздух для действующего объекта и проекта расчётной (предварительной) санитарно-защитной зоны для действующего объекта, выполняемая для третьих лиц, как самостоятельная работа в составе вышеупомянутых типов проектов, может выполняться только лицами, имеющими действующую лицензию на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в

ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающую в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении, при этом приведённое выше исключение не относится к двум упомянутым типам проектов для действующих объектов.

Это заключение подтверждается письмом Минприроды России, входящим в адрес ООО «Эко-Планета» от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ, копию которого прилагаем к настоящему письму.

Выражаем жалобу в отношении заказчика закупки № 32008840488 всвязи с необоснованной отменой заказчиком в закупке № 32008840488 требования о наличии у участников Закупки лицензии Росгидромета.

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Письмо Минприроды России, входящее в адрес ООО «Эко-Планета» от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ.

Запрос разъяснений положений документации закупки № 32008840488, исх. №01685 от 13.02.2020 года.

Решение единственного учредителя №1 от 02.04.2012 года о наделении полномочиями руководителя члена коллективного участника №1. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

Приказ о приёме руководителя члена коллективного участника №1 на работу № 06 от 17.04.2012 года. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

Протокол № 480003 от 17.04.2017 года общего собрания участников члена коллективного участника №1 о продлении полномочий единоличного исполнительного органа. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

Директор ООО «Эко-Планета»

(должность)



(подпись)

Мясников Александр Константинович

(фамилия, имя, отчество)

Исполнитель Мясников Евгений Александрович 8 906 594 96 52; 8 906 594 96 25