

Руководствуясь ч. 7 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящая жалоба направляется в антимонопольный орган посредством электронной почты

056/04/3.2-1809/2019

14.12.2019г. в 15.00

С. В. М. Мухомов С. С. 14.12.19

Руководителю
Оренбургского УФАС России
В.В. Окшину

г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22
E-mail: to56@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Трасса-Оренбург»
460000, Российская Федерация,
г. Оренбург, ул. Володарского 20,
офис 535
E-mail: seikosq@rambler.ru
(3532) 92-05-05

Заказчик: ПАО «Т Плюс» (Филиал
«Оренбургский»)
460024, Россия, Оренбургская обл.,
г. Оренбург, ул. Аксакова, д. 3
8 (3532) 78-94-50

Получено 10.12.19

Окшину

10.12.19

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии заказчика

30 сентября 2019 года на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение № 31908351965 о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по предмету – «Выполнение строительно-монтажных работ по мероприятию «Техническое перевооружение участка магистрального трубопровода М-1 от ТК 1.59 до ТК 1.60» для филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (Оренбургские тепловые сети)» и документация к нему.

Квалификационные требования к участникам открытого конкурса в электронной форме, порядок подачи заявок и перечень документов,

110752 10 ДЕК 2019

12-19

входящих в заявку установлены конкурсной документацией.

Согласно пункту 4.4.1.1 конкурсной документации, заявка на участие в открытом конкурсе должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Пунктом 4.4.1.5 конкурсной документации предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе должна содержать сведения о данном участнике открытого конкурса, информацию о его соответствии квалификационным требованиям, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора. В составе второй части включаются документы согласно Требованиям к документам, которые Участник закупки должен включить в свою заявку (Приложение № 4 к конкурсной документации).

В то же время, требования к участникам открытого конкурса и представляемым документам содержатся также в техническом задании на выполнение работ.

Так, раздел 8 технического задания «Требования к лицензиям, разрешениям, сертификатам, допускам СРО», среди прочего, предъявляет к участникам открытого конкурса следующие требования:

15. Иметь необходимые для выполнения работ лицензии и разрешения государственных надзорных органов:

- Свидетельство об аттестации сварочного оборудования в соответствии с требованиями РД 03-614-03.

- Свидетельство о производственной аттестации технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03, в которых указан допуск к проведению сварочных работ на следующих группах технических устройств опасных производственных объектов – КО (котельное оборудование) п.п. 2 (Трубопроводы пара и горячей воды с рабочим давлением пара более 0,07 МПа и температурой воды свыше 115 °С).

При этом, установлен запрет на привлечение субподрядной организации для выполнении сварочных работ, то есть, свидетельство об аттестации

сварочного оборудования в соответствии с требованиями РД 03-614-03 и свидетельство о производственной аттестации технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03 должны быть выданы на победителя открытого конкурса, и сварочные работы должны быть выполнены непосредственно силами и средствами подрядчика.

Разделом 18 технического задания «Перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям настоящего технического задания (необходимых для предоставления в составе заявки участника)», установлено, что участник в составе предложения, среди прочего, обязан представить:

2. Предоставить документы по аттестованной технологии сварки выданной на подрядчика, привлечение субподрядной организации не допускается.

Таким образом, из совокупного анализа положений документации открытого конкурса и требований технического задания следует, что потенциальный подрядчик обязан быть аттестован в отношении технологии сварки, иметь аттестованное сварочное оборудование и выполнить сварочные работы самостоятельно, без привлечения субподрядчиков, а в составе конкурсной заявки предоставить документы, подтверждающие его квалификацию в отношении сварочных работ.

В настоящей жалобе заявителем не оспаривается право заказчика на установление запрета на привлечение субподрядной организации как таковое, с учетом предмета закупки, относящегося к опасным производственным объектам.

Так, согласно подпункту «б» пункта 2 Приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля и температуры воды при нагрева более 115 градусов Цельсия,

что соответствует предмету закупки.

Кроме того, в пункте 7 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Верховным Судом Российской Федерации отмечается, что установление требований о выполнении контракта лично, без привлечения субподрядчиков, отвечающих потребностям и интересам заказчика, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Предметом настоящей жалобы являются действия конкурсной комиссии заказчика, выразившиеся в оценке и сопоставлении конкурсных заявок с отступлением от требований конкурсной документации, и признание победителем открытого конкурса участника, не соответствующего требованиям конкурсной документации и технического задания.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления

заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей конкурсных заявок от 20 ноября 2019 года № 761, признаны соответствующими требованиям документации о закупке и приняты к дальнейшему рассмотрению заявки следующих участников:

- № 233251 ООО «МЭК»;
- № 238694 ИП Фирсов А.А.;
- № 239280 ООО «Трасса-Оренбург».

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса от 05 декабря 2019 года № 843, победителем признано ООО «МЭК», с ценой договора 26 530 700,00 рублей с учетом НДС.

Вместе с тем, как отмечено в настоящей жалобе, документацией и техническим заданием установлено требование к участнику конкурсной процедуры предоставить документы по аттестованной технологии сварки выданной на подрядчика, и аттестованной технологии сварочного оборудования.

Следовательно, ООО «МЭК», согласно требованиям документации и технического задания, обязано было включить в состав конкурсной заявки свидетельство об аттестации сварочного оборудования в соответствии с требованиями РД 03-614-03 и свидетельство о готовности к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03, выданные аттестационным центром, аккредитованным саморегулируемой организацией Ассоциация "Национальное Агентство Контроля Сварки" (далее – НАКС).

Вместе с тем, согласно сведениям из реестра аттестаций сварочного оборудования и реестра аттестаций сварочных технологий, размещенных на официальном сайте НАКС в сети интернет (<http://www.naks.ru>), ООО «МЭК» соответствующих свидетельств не имеет.

Из изложенного следует, что конкурсная заявка ООО «МЭК» была признана соответствующей требованиям документации об открытом конкурсе в электронной форме и Общество признано победителем закупки в нарушение требований документации о закупке и технического задания, так как ООО «МЭК» не представило соответствующих свидетельств, или со стороны победителя имеет место предоставление заведомо недостоверных сведений, что согласно пункту 11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является актом недобросовестной конкуренции.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения вторых частей конкурсных заявок участников от 20 ноября 2019 года № 761, заявка № 236867 ООО «Купол» была отклонена и не допущена к дальнейшему рассмотрению в связи с отсутствием свидетельства об аттестации сварочного оборудования в соответствии с требованиями РД 03-614-03 и свидетельства о готовности к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03, что входит в противоречие с фактом допуска и признанием победителем ООО «МЭК», как не соответствующего требованиям конкурсной документации и ставит участников в неравное положение, так как требования документации применяются заказчиком к участникам избирательно.

Нарушения, допущенные заказчиком при рассмотрении вторых частей конкурсных заявок участников и подведении итогов, ставит в неравное положение других участников относительно победителя.

В то же время, в случае, если бы запрет со стороны заказчика привлекать субподрядчиков на выполнение сварочных работ отсутствовал в конкурсной документации на этапе подачи заявок, то это позволило бы принять участие в закупке большему количеству участников, так как требование о необходимости иметь свидетельство об аттестации сварочного оборудования в соответствии с требованиями РД 03-614-03 и свидетельство о готовности к

использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03 является дополнительным барьером для участия в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закон от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя на действия конкурсной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании ООО «МЭК» соответствующим требованиям документации и признании победителем открытого конкурса в электронной форме, по предмету – «Выполнение строительно-монтажных работ по мероприятию «Техническое перевооружение участка магистрального трубопровода М-1 от ТК 1.59 до ТК 1.60» для филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (Оренбургские тепловые сети)» обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене протокола рассмотрения вторых частей конкурсных заявок от 20 ноября 2019 года № 761 и протокола подведения итогов открытого конкурса от 05 декабря 2019 года № 843.

Директор

ООО «Трасса-Оренбург»

В.А. Рачков

