



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Публичное акционерное общество  
«Машиностроительный завод имени М.И.  
Калинина, г. Екатеринбург»  
(ПАО «МЗИК»)

<...>

ООО «Эталон»

<...>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/07/3-1503/2019

г. Екатеринбург

28.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице ПАО «МЗИК» – <...>

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Эталон», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Эталон» (<...>) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК» (<...>), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по техническому освидетельствованию, техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (извещение № 31907910206) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Эталон» (вх. № 01-609м от 24.06.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по техническому освидетельствованию, техническому диагностированию и экспертизе

промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (извещение № 31907910206), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Эталон» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/74) и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 27.12.2018г.

24.05.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907910206 и закупочная документация выполнение работ по техническому освидетельствованию, техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах в действующей редакции № 2 от 27.05.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 1 340 455,45 руб.

04.06.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок №31907910206-01 от 04.06.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Эталон» отклонена на основании «несоответствия заявки на участие в запросе котировок участника закупки требованиям извещения запроса котировок. В соответствии с Разделом 2 п. 2.9.1.: б) нарушения требований в извещении (документации) о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки (заполненные участником Проект договора представлен не в полном объеме – техническое задание отсутствует. В форме технического предложения техническое задание без описания объемов работ)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.3.1 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа и особенностей закупки, в документации о закупке могут указываться следующие сведения:

2) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (за исключением процедур, в которых победитель определяется автоматически программными средствами ЭП);

8) критерии оценки и сопоставления заявок участников, порядок их оценки;

В силу п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о закупке может быть указана и иная информация в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 2.4.1 раздела 1 закупочной документации для участия в закупке, участник закупки должен подать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Под заявкой на участие в запросе котировок в электронной форме понимается предоставляемое участником запроса котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом и иными руководящими документами ЭП комплект документов, содержащий предложение участника закупки, направленный организатору закупок, в специализированную организацию по форме и в порядке, установленном извещением (документацией) процедуры закупки. Предложение на участие в запросе котировок предоставляется в электронной форме с приложением полного комплекта электронных документов согласно перечню, определенному в Разделах 6, 7, 8 и Разделе 6.1. «Критерии и порядок рассмотрения (оценки) заявок на участие в запросе котировок. Требования к участникам закупки (запроса котировок)», содержание которых соответствует требованиям настоящего извещения (документации) открытого запроса котировок в электронной форме.

В п. 4.1 раздела 4 закупочной документации указано, что Участник запроса котировок должен подготовить заявку на участие в запросе котировок (в форме электронных документов), включающую в том числе следующие документы:

1) Заявку на участие в запросе котировок по форме согласно Разделу 7. настоящего извещения (документации) о закупке и в соответствии с требованиями настоящего извещения (документации) о закупке. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

2) Проект Договора, в котором отражены все его существенные условия, оформленный со стороны Участника процедуры закупки в соответствии с формой договора, размещенной в составе настоящего извещения (документации) о закупке (без указания ценового предложения).

В п. 15 раздела 5 закупочной документации указаны документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным Организатором размещения заказа и включаемые в состав заявки, а именно: заявка на участие в запросе котировок должна быть подготовлена по формам, прилагаемым к настоящему извещению (документации) и содержать сведения и документы, указанные в настоящем извещении (документации), а также документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением (документацией), в соответствии с Разделом 6.1.

В п. 5 раздела 6.1 закупочной документации указано следующее:

5	Соответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям извещения (документации) запроса	Предоставление участником запроса котировок заявки, подготовленной по форме, предусмотренной извещением	1. Заявка, указывающая на согласие участвовать в закупочной процедуре, а именно: - Заявка, подготовленная по форме Раздела 7 настоящего извещения (документации) запроса котировок; - Заполненный участником Проект договора на поставку товаров/выполнение работ/оказание услуг (по форме настоящего извещения (документации) запроса котировок); - Техническая часть (техническое предложение участника процедуры размещения заказа, заполненное в соответствии с формой настоящего извещения (документации) запроса котировок;
---	---	---	--

	котировок	(документацией) запроса котировок;	-Заполненная форма анкеты участника (по форме настоящего извещения (документации) запроса котировок); -Заполненная форма справки о материально-технических ресурсах участника процедуры закупки, необходимых для исполнения обязательств по договору (по форме настоящего извещения (документации) запроса котировок); -Заполненная форма справки о кадровых ресурсах участника процедуры закупки (по форме настоящего извещения (документации) запроса котировок); -Заполненная форма карточки участника процедуры закупки (по форме настоящего извещения (документации) запроса котировок).
--	-----------	------------------------------------	--

Таким образом, в составе заявки на участие в закупке № 31907910206 участник закупки обязан представить заполненный участником Проект договора на выполнение работ по форме настоящего извещения (документации) запроса котировок с заполненными приложениями.

Кроме того, в соответствии с п. 1.2. проекта договора содержание и требования к выполнению Работ и ее результаты определяются в Техническом задании (Приложение №1), которое является неотъемлемой частью настоящего Договора.

Комиссия, рассмотрев заявку участника закупки ООО «Эталон», установила, что в составе заявки участника закупки ООО «Эталон» отсутствует заполненный проект договора, а именно в форме технического предложения отсутствует описание объемов работ.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 9.4.3 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе котировок, участником запроса котировок или об отказе в признании участником запроса котировок, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, который размещается организатором закупок в ЕИС и на ЭП в течение 3-х дней с момента подписания.

В соответствии с п. 2.9.1 Раздела 2 закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

а) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении (документации) о закупке, в том числе позволяющим убедиться в благонадежности контрагента в соответствии с требованиями экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

б) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в извещении (документации) о закупке, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в извещении (документации) о закупке, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с пунктом 6.15 Положения о закупке);

- нарушения требований в извещении (документации) о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

в) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в извещении (документации) о закупке;

г) несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в извещении (документации) о закупке, в том числе:

- направления предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;

- направления предложения о цене договора, превышающего НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы;

д) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки или предлагаемой им продукции, а в случаях осуществления закупки в соответствии с подпунктом б) пункта 16.1 Положения о закупке, в том числе отсутствие сведений об участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

е) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в закупке в соответствии с документацией, если условие о таком обеспечении было установлено, в том числе несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки установленным условиям его предоставления.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Эталон» закупочной комиссией было принято правомерно, по основаниям указанным в Протоколе рассмотрения заявок №31907910206-01 от 04.06.2019.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Эталон» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>