

1
5

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москва.

Уполномоченное учреждение, осуществляющее
размещение и заказчик действия которого обжалуются:
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ДИРЕКЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
СПОРТИВНЫХ И ФИЗКУЛЬТУРНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ"

Место нахождения: 105064, Москва, Казакова, дом 18
Почтовый адрес: 105064, Москва, Казакова, дом 18, стр.
10

Адрес организации в сети Интернет
<http://www.usmsport.ru>

Контактное лицо: Хусаинова Е. В.

Адрес электронной почты husainova@usmsport.ru

Телефон 8-495-9256432

Факс 8-495-9256432

Заявитель (участник торгов) :

Общество с ограниченной ответственностью

Производственно-коммерческая фирма «МИЛАНА»

Россия, 107076, г. Москва, ул. Стромынка, д. 19, корп. 2 Э1

П IVБ К 11А РМ 5

тел. (495) 585-89-27

Адрес сайта: <http://www.teyno.com>

e-mail: katkov@teyno.com

Генеральный директор Катков Петр Вячеславович

Московское УФАС
Рег. номер 49164/20
зарегистрирован 13.07.2020



Иск

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного учреждения, комиссии по
осуществлению закупок, ее членов**

1. Адрес единой информационной системы в сфере закупок, на котором размещена информация об осуществлении закупки: www.zakupki.gov.ru.
2. Номер извещения: 32009260039.
3. Закон основание для проведения закупки: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
4. Наименование объекта закупки: Закупка на право заключения договора на поставку нагрудных номеров для организации и проведения Всероссийского дня бега «Кросс нации».
5. Дата публикации извещения об осуществлении закупки: 22.06.2020 (МСК).
6. Номер заявки Заявителя: К01/2020-3з
7. Обжалуемые действия, Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок, ее членов:

Заказчик, Закупочная комиссия Заказчика нарушили права и законные интересы Заявителя. Заказчик, Закупочная комиссия нарушили требования части 1 Статьи 2, части 1 Статьи 3, части 2 Статьи 2 и части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках), пункта 1.1, 1.2 Статьи 1, пункта 3.1. статьи 3, Положения о закупке. Неправомерно включили в подпункт, а) подраздела «Порядок и методика рассмотрения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» пункта 3.2.2 конкурсной документации требование несоответствующее (противоречащее) Положению о закупках Заказчика, что привело к необоснованному, незаконному определению победителя в Конкурсе.

Доводы жалобы:

В Положении о закупках заказчика отсутствует порядок рассмотрения и оценки заявок, а также порядок и методика рассмотрения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 26 раздела 2 конкурсной документации значимость критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке определяются как:

- цена договора (с учетом предоставления преференций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925), предложенная участником - 25%;

- положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения участником закупки обязательств по поставке товара, аналогичного закупаемому - 35%;

- наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора - 40%.

Заказчик, Закупочная комиссия заказчика провела оценку заявок на участие в конкурсе с нарушением требования Закона о закупках и не в соответствии с условиями Положения о закупках, поэтому Значение(рейтинг) по критериям распределился следующим образом:

Заявка K01/2020-1з - 1 место	
цена договора	24,99
положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения участником закупки обязательств по поставке товара, аналогичного закупаемому	100
наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора	100
Заявка K01/2020-2з - 3 место	
цена договора	8
положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения участником закупки обязательств по поставке товара, аналогичного закупаемому	12
наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора	20
Заявка K01/2020-3з - 2 место	
цена договора	20
положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения участником закупки обязательств по поставке товара, аналогичного закупаемому	100
наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора	100

Существенные противоречия, имеющиеся в конкурсной документации в результате неправильного применения Заказчиком антидемпинговых мер, не соответствующих Положению о закупке вводят участников закупки в заблуждение и тем самым влекут за собой нарушение конкурентной среды определенной Российским законодательством в сфере закупок. Так порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке определен в соответствии с пунктом 3.3. раздела 3 конкурсной документации - при оценке заявок по критерию «цена договора» **лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника закупки с наименьшей ценой договора** (с учетом предоставления преференций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925). Этим же пунктом документации в разрез с требованиями Положения о закупке установлено, что в случае если цена договора участника закупки на двадцать пять и более процентов ниже НМЦ, заявке присваивается рейтинг по данному критерию, равный 20 баллам, то есть, участник закупки с одной стороны может предложить и предлагает цену договора ниже 25% от НМЦ как лучшее условие исполнения договора, а с другой стороны он ограничен определенным (антидемпинговым) критерием, который исключает возможность исполнить условия договора на лучших условиях.

Указанные заказчиком меры о применении понижающего коэффициента к критерию «цена договора» если предложенная цена на 25 % и более ниже НМЦ относятся к антидемпинговым мерам, они в исчерпывающем виде приведены в статье 20 Положения о закупках и дословно регламентируют следующее:

- Если участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

- К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в закупке трех и более договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в закупке четырех и более договоров (при этом не менее чем семьдесят пять процентов договоров должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех и более договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из договоров должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор.

- Информация, подтверждающая добросовестность участника закупки, предоставляется участником закупки при направлении Заказчику подписанного проекта договора.

- Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения договора.

В случае применения Заказчиком норм, соответствующих Закону о закупках и Положению о закупках значение(рейтинг) по критериям распределится бы следующим образом:

Заявка K01/2020-1з 2 место	
цена договора	24,99
положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения участником закупки обязательств по поставке товара, аналогичного закупаемому	100
наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора	100
Заявка K01/2020-2з 3 место	
цена договора	8
положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения участником закупки обязательств по поставке товара, аналогичного закупаемому	12
наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора	20
Заявка K01/2020-3з 1 место	
цена договора	28,33
положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения участником закупки обязательств по поставке товара, аналогичного закупаемому	100
наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора	100

Таким образом в случае правильного применения Заказчиком требований Закона о закупках и Положения о закупках победившей была бы определена заявка Заявителя под № K01/2020-3з с наилучшими показателями.

Часть 2 статьи 2 Закона о закупках устанавливает, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 3.1 Положения о закупке.

«3.1. При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;».

Однако игнорируя принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к

участникам закупки, экономически эффективного расходования государственных денежных средств, Заказчик внес несоответствующий Положению о закупках понижающий коэффициент к критерию «цена договора» - если предложенная цена на 25 % и более ниже НМЦ, то рейтинг по данному критерию составляет 20 баллов, что является несправедливым, противоречивым действием и не позволяет Заказчику эффективно экономить государственные денежные средства.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке и Положении о закупке так как оно является основополагающим документом Заказчика по проведению закупок. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

По смыслу части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является локальным документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность.

При этом в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке (часть 10 статьи 4 Закона о закупках).

Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года прямо указывает на то, что Положение о закупках заказчика имеет прямой приоритет над закупочной документацией в случае наличия противоречий. В закупочную документацию вносится информация, полностью соответствующая Закону о закупках и Положению о закупках.

Письмом ФАС России от 24 декабря 2012 г. N ИА/44025/12 «О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной выше статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

То есть, при проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения, определенные Положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.

Аналогичное мнение выражено и в решениях Федеральной антимонопольной службы России № 223ФЗ-1076/17, № 223ФЗ-375/18

Таким образом, установленный Заказчиком в конкурсной документации порядок и методика рассмотрения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не соответствуют Положению о закупках, противоречит пункту части 1 Статьи 2, части 1 статьи 3 части 2 Статьи 2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункту 3.2.2 пункты 1.1, 1.2 Статьи 1, пункта 3.1. статьи 3 Статье 20 Положения о закупке. Указанные выше действия Заказчика, Закупочной комиссии заказчика нарушили права и законные интересы Заявителя и выразились в незаконном определении победителя конкурса.

Миссией Федеральной антимонопольной службы является - Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России. Усилия ФАС России направлены на предотвращение и пресечение ограничивающих конкуренцию действий со стороны хозяйствующих субъектов, субъектов естественных монополий и органов власти.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 Статьи 3 Закона о закупках, Заявитель,

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу обоснованной в полном объеме.
2. Признать в действиях Заказчика, Закупочной комиссии заказчика нарушение части 1 Статьи 2, части 1 Статьи 3, части 2 Статьи 2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках, пунктов 1.1, 1.2 Статьи 1, пункта 3.1. статьи 3, Положения о закупке.
3. Приостановить процедуру заключения договора, отменить протокол № 2 подведения итогов конкурса от 10.07.2020 года, номер извещения о закупке 32009260039.
4. Обязать Комиссию Заказчика составить новый итоговый протокол и произвести оценку Заявок без применения понижающего рейтинг коэффициента 20 баллов при определении наилучшей цены договора.
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок.

Приложения:

1. Копия Протокола подведения итогов конкурса на 5 л. в 1 экз.
2. Копия Положения о закупках заказчика на 35 л. в 1 экз.

Генеральный директор
Общества с ограниченной ответственностью
Производственно-коммерческая фирма «МИЛАНА»

П.В. Катков



13.07.2020г.