

ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Телефон [7\(499\) 755-23-23](tel:7(499)755-23-23)
Email: delo@fas.gov.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик (согласно извещению):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК"

Место нахождения, почтовый адрес: 119034, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК ГАГАРИНСКИЙ, дом 3
Почтовый адрес: 119034 г. Москва Гагаринский пер д.3
ИНН 7725114488

Адрес электронной почты: zayavki@rshb.ru

Номер контактного телефона: 749536305533412

Ответственное контактное лицо: Ухлов Александр Александрович

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью "ЭнергоПрофит"
адрес местонахождения: 191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, дом 26, лит. А, офис 113
ИНН 7840047487, КПП 781001001 ОГРН 1167847121694;
адрес электронной почты: тел. (факс): 8 (812) 611 11 15,
e-mail: danila@novolampa.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

1. Сведения о заказчике: [АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК"](#) ИНН 7725114488, КПП 770401001, ОГРН 1027700342890, место нахождения: 119034, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК ГАГАРИНСКИЙ, дом 3 , почтовый адрес: 119034, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК ГАГАРИНСКИЙ, дом 3

2. Начальная (максимальная) цена договора: 4 450 006,68 рублей

3. Контактное лицо Заказчика: Ухлов Александр Александрович, адрес электронной почты: zayavki@rshb.ru, номер контактного телефона (факса): +749536305533412.

4. Сведения о заявителе: ООО «ЭнергоПрофит», адрес местонахождения: 191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, дом 26, лит. А, офис 113, ИНН 7840047487, КПП 781001001 ОГРН 1167847121694; адрес электронной почты: danila@novolampa.ru тел. (факс): 8 (812) 611 11 15

Сведения о закупке:

5. Номер извещения в ЕИС –31907759593

6. Наименование объекта закупки – Запрос котировок в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства № ЗКЭФ50/19-ГО на право заключения договора на поставку офисных светильников и зеркал для нужд АО «Россельхозбанк».

7. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

11.04.2019 Заказчик разместил на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства № ЗКЭФ50/19-ГО на право заключения договора на поставку офисных светильников и зеркал для нужд АО «Россельхозбанк»

(Реестровый номер извещения – 31907759593) – далее «Запрос котировок».

23 апреля 2019 года размещен протокол рассмотрения заявок, согласно которому заявка ООО «ЭнергоПрофит» отклонена

Считаем действия Заказчика при проведении запроса котировок незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

1. Закупочная документация содержит противоречивые сведения, вводящие участников закупки в заблуждение.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 3 Положению об организационно-закупочной деятельности №409-П АО «РОССЕЛЬХОЗБАНК» (утв. Протоколом от 29.11.2018 № 22) :

«3.1. Участником процедуры закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки.

3.2. При проведении конкурентных способов закупки Банк устанавливает в документации процедуры закупки требования к участникам процедур закупки, в состав которых входят следующие:

обладать правоспособностью на заключение договора в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

обладать необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, поставка которых является предметом заключаемого договора;

не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом), не являться лицом, в отношении которого открыто конкурсное производство;

не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и/или экономическая деятельность которой приостановлена;

отсутствие сведений об участниках процедуры закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ и Федеральным законом № 44-ФЗ;

соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

обладать специальными разрешениями (лицензиями, допусками, свидетельствами, аттестатами, разрешительными документами надзорных органов и регуляторов, правами и т.п.) для поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора и/или являться членом саморегулируемой организации и/или обладать выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду работ и/или иметь зарегистрированное в уполномоченном органе уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

□ соответствовать иным требованиям, установленным в документации процедуры закупки» .

При проведении запроса котировок в электронной форме – в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с требованиями пункта 6.11 настоящего Положения.

При проведении конкурентных способов закупки только среди СМСП, Банк в извещении о проведении закупки и документации процедуры закупки указывает, что участниками такой процедуры закупки могут быть только СМСП.

9 . В документации такой процедуры закупки Банк устанавливает к участникам процедуры закупки дополнительное требование о необходимости декларировать в составе заявки принадлежность участника процедуры закупки к СМСП.»

Согласно пункту 16.1.3. документации в составе заявки должны быть предоставлены **документы, подтверждающие соответствие участников процедуры закупки, привлекаемых к исполнению обязательств по договору третьих лиц (субподрядчиков, субисполнителей) требованиям пункта 15 Извещения о проведении запроса котировок, необходимые для представления в составе заявки:** «Отсканированные документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее по тексту – руководитель).»

Считаем данный пункт неправомерным и ограничивающим конкуренцию по следующим основаниям:

- 1) На основании законодательства ст. 40 14-ФЗ
- 2) 1. Единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.
- 3) [Договор](#) между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества, либо, если решение этих вопросов отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, председателем совета директоров (наблюдательного совета) общества или лицом, уполномоченным решением совета директоров (наблюдательного совета) общества.
- 4) (п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 30.12.2008 N 312-ФЗ)
- 5) (см. текст в предыдущей редакции)
- 6) 2. В качестве единоличного исполнительного органа общества может выступать только физическое лицо, за исключением случая, предусмотренного [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.
- 7) 3. Единоличный исполнительный орган общества:
- 8) 1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;
- 9) 2) выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия;
- 10) 3) издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;


В приложенном составе заявки документах, ООО «ЭнергоПрофит» была предоставлена копия решения о назначении генерального директора с определением сроков полномочий.

Полномочия единоличного органа прописаны в Уставе .

Требовать иной документ, Заказчик не имел право, это противоречит Положению об организационно-закупочной деятельности №409-П АО «РОССЕЛЬХОЗБАНК»

2. Изучение рынка и определение цены.

В соответствии с документацией Запроса котировок, стоимость светильника определена следующая.

Светильник LTD-145WH-FROST-16W Day White 110deg (или эквивалент)	Встраиваемый круглый светодиодный светильник. Габаритные размеры: диаметр 145±1 мм, ширина 55±1 мм. Угол обзора – не менее 110°. Тип монтажа – встраиваемый. Мощность – не менее 16 Вт. Световой поток – от 1280 до 1440 лм. Цветовая температура - не более 4000 К. Цвет корпуса – белый. Цвет свечения – белый (дневной). Форма – круг.		40	4 746,85
---	--	--	----	----------

Согласно предоставленным сведениям ООО «Арлайт РУС» рекомендуемая розничная цена - 1806,06 рублей (приложение №3 к настоящей жалобе). Ввиду этого стоимость данного светильника завышена Заказчиком и говорит о нарушении законодательства о конкуренции

Более того, согласно выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) победитель Запроса котировок, Индивидуальный предприниматель Малышев Роман Александрович, не имеет право оказывать услуги в рамках ОКВЭД, прописанного в документации о проведении Запроса котировок « 46.47.12 Услуги по оптовой торговле осветительными приборами, оборудованием, инструментами, электрооборудованием и бытовыми приборами, 46.49.39 Услуги по оптовой торговле прочими потребительскими товарами, не включенными в другие группировки»

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование возможно в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках).

Кроме того, в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, а именно: при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Дать соответствующую правовую оценку действиям Заказчика.
2. Признать документацию по проведению

11.04.2019 Заказчик разместил на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства № ЗКЭФ50/19-ГО на право заключения договора на поставку офисных светильников и зеркал для нужд АО «Россельхозбанк»

(Реестровый номер извещения – 31907759593) не соответствующей Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению об организационно-закупочной деятельности №409-П АО «РОССЕЛЬХОЗБАНК» (утв. Протоколом от 29.11.2018 № 22).





3. Признать не соответствующим Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению об организационно-закупочной деятельности №409-П АО «РОССЕЛЬХОЗБАНК» (утв. Протоколом от 29.11.2018 № 22) действия Заказчика при проведении Запроса котировок, выразившиеся в признании ИП Малышев Роман Александрович победителем закупки.
4. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в т.ч. об отмене протоколов составленных им по итогам закупки.
5. Привлечь к установленной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

С уважением,

Генеральный директор

Чижов Данила Александрович

Приложения:

1. Полномочия  Протокол о назначении.pdf
2. Выписка из ЕГРЮЛ  7840047487_20190430_144016.pdf
3. Письмо  письмо.pdf
4. Выписка из ЕРИП победителя запроса котировок  выписка ИП.pdf