



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

На № 17-12-2019 от № 4/18064

Заявитель:

ООО Инженерный центр «Калидуссити»
101000, г. Москва,
пер. Архангельский, д. 9, подвал,
помещение III, комната 6
8(916)683-20-70
info@calidusciti.ru

Заказчик:

МУП «Уфимские инженерные сети»
450065, РБ, г. Уфа,
ул. Дмитрия Донского, д.9
uiszakupki@gmail.com

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-3192/2019

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО Инженерный центр «Калидуссити» на действия (бездействие) заказчика
– МУП «Уфимские инженерные сети» городского округа город Уфа
Республики Башкортостан при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

12.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие представителей от заявителя ООО Инженерный центр «Калидуссити» (101000, г. Москва, пер. Архангельский, д. 9), уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы (поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия от 11.12.2019 вх.№20354). в

0168050

присутствии представителей Муниципального унитарного предприятия «Уфимские инженерные сети» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450065, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) (далее – МУП «УИС») (доверенность от 01.11.2019 №130/19ву) и (доверенность от 06.06.2019 №60/19ву),

рассмотрев жалобу ООО Инженерный центр «Калидуссити» на действия МУП «УИС» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО Инженерный центр «Калидуссити» (101000, г. Москва, пер. Архангельский, д. 9) от 06.12.2019 вх. №20125 на действия Заказчика - МУП «Уфимские инженерные сети» ГО г. Уфа Республики Башкортостан (450065, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) при проведении запроса предложений по лоту №3315 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа по состоянию на 2021», информация о которой размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (извещение №31908599862).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в исключении требования к участникам Закупки о предоставлении в качестве подтверждающих документов о выполнении работ приказов Минэнерго об утверждении схем теплоснабжения по критерию «квалификация участников».

Также Заявитель указывает на невозможность достоверно и объективно оценить опыт участников закупки при оценке по критерию «Квалификация участников».

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 12.12.2019 вх.№20468.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за

исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса предложений в электронной форме Заказчик регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «УИС», утвержденным Исполнительным директором от 04.07.2019 (далее – Положение о закупке) и Закупочной документацией о проведении запроса предложений по лоту № 3315 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г.Уфа по состоянию на 2021 год» для нужд МУП УИС (далее – Закупочная документация).

Комиссией было установлено, что 02.12.2019 МУП «УИС» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908599862 о проведении запроса предложений по лоту № 3315 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г.Уфа по состоянию на 2021 год» для нужд МУП УИС».

Согласно Порядка оценки заявок на участие в запросе предложений Закупочной документации в целях оценки и сопоставления заявок (предложений) Заказчик устанавливает следующие критерии оценки:

- значимость критерия «Цена договора» – 40%
- значимость критерия «Квалификация участника запроса предложений» – 60%.

Заявитель указывает, что исключение приказа Минэнерго, как подтверждающего документа о разработке представленных на участие в закупке перечня актуализированных схем теплоснабжения не дает возможности достоверно оценить опыт и квалификацию участника закупки.

По данному доводу Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с п.п. «в» п. 3 ч.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (далее – Постановление Правительства №254) схема теплоснабжения (актуализированная схема теплоснабжения) утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения.

Извещение №31908599862 о проведении запроса предложений по лоту №3315 содержит раздел «Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений» (далее – Порядок оценки заявок).

В соответствии с п.п.9 п.16 Порядка оценки заявок в составе заявки участники закупки предоставляют исполненные договоры со всеми приложениями, с актами, подтверждающими выполнение работ по предоставленным контрактам (договорам) и приказы Минэнерго об утверждении схемы теплоснабжения.

В тоже время в соответствии с п.2 Порядка оценки заявок по рейтингу, присуждаемому к заявкам участников при оценке критерия «Квалификация участников», Приказ Минэнерго РФ не предусмотрен.

В соответствии с п.2 Порядка оценки заявок копия исполненных договоров (контрактов), и подписанный Заказчиком акт о выполненных работах подтверждает, что схема разработана (актуализирована) и соответствует требованиям закупочной документации.

Приказ Минэнерго РФ об утверждении схемы теплоснабжения соответствующего города не имеет реквизитов, указывающих, на основании чего была выполнена работа по разработке (актуализации) схемы теплоснабжения (договор), ни конкретного исполнителя данной схемы, поэтому определить, что данный приказ утверждает схему, которая разработана конкретным исполнителем невозможно.

Вопреки доводам Заявителя, Комиссия отмечает, что Постановлением Правительства №254 не предусмотрено, что документом, подтверждающим выполнение разработки (актуализации) схемы теплоснабжения является Приказ Минэнерго об утверждении схемы теплоснабжения.

Комиссия, рассмотрев довод Заявителя о том, что по критерию «Квалификация участников» учитывается количество исполненных (контрактов) договоров на выполнение работ по разработке, актуализации схем теплоснабжения, для населенных пунктов с численностью населения на момент исполнения соответствующего контракта (договора) свыше 1 млн.чел., установила следующее.

В соответствии с п.2 Порядка оценки заявок при оценке критерия «Квалификация участников» учитываются количество исполненных контрактов на выполнение работ по разработке, актуализации схем теплоснабжения, для населенных пунктов с численностью населения свыше 1 млн.чел.

При этом также в соответствии с п.2 Порядка оценки заявок в случае отсутствия в Заявке подтверждающих документов, такой заявке по критерию «Квалификация участников» присваивается 0 баллов.

Согласно пункту 5 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2018 (далее - Обзор судебной практики), информационное обеспечение закупки предусматривает необходимость предоставления доступа к документации о закупке, содержащей с достаточной степенью детализации порядок и критерии оценки, сопоставления заявок.

Устанавливая такие требования и критерии, Заказчик должен обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам Закупки.

Согласно пункту 4 Обзора судебной практики, использование заказчиком оценочных критериев выбора поставщика не является нарушением, если эти критерии носят измеримый характер и соответствие участника закупки названным критериям может быть установлено объективно.

Также Комиссия отмечает, что Законом о закупках не определен исчерпывающий перечень критериев, подлежащих оценке при рассмотрении и сопоставлении заявок. Это свидетельствует о том, что данные критерии устанавливаются на выбор Заказчика в зависимости от его потребностей.

Согласно пункту 6 Обзора судебной практики уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Таким образом, требования Заказчика к критерию «Квалификация участников» по предоставлению исполненных договоров свыше 1 млн.чел. не приводит к необоснованному ограничению участников закупки и не влияет на развитие конкуренции.

Также комиссия отмечает, что все предусмотренные документацией о закупке требования предъявлялись ко всем участникам запроса предложений, были одинаковыми для всех.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим

Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

В жалобе Заявителя не содержится указаний на совершение Заказчиком действий (бездействия), предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Таким образом, из жалобы ООО Инженерный центр «Калидуссити» невозможно определить какие нормы Закона о закупках и Положения о закупках были нарушены Заказчиком МУП «УИС».

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Инженерный центр «Калидуссити» (101000, г. Москва, пер. Архангельский, д. 9) от 06.12.2019 вх. №20125 на действия Заказчика - МУП «Уфимские инженерные сети» ГО г. Уфа Республики Башкортостан (450065, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) (далее - МУП «УИС») при проведении запроса предложений по лоту №3315 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа по состоянию на 2021», информация о которой размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru

(извещение №31908599862) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.