



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»

*

ООО «ЭКОМЕНЕДЖМЕНТ»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3813/2021

г. Екатеринбург

28.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», — *

— заявителя в лице ООО «ЭКОМЕНЕДЖМЕНТ», — *

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОМЕНЕДЖМЕНТ» (624286, Свердловская обл., рабочий по Малышева, зона №3 юго-восточная часть промплощадки, здание 5) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (624090, Екатеринбург г, ул. Соболева, 29), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию (сжиганию) опасных медицинских отходов класса "Г" (извещение № 32110659586) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКОМЕНЕДЖМЕНТ» (вх. № 01-29012 от 22.10.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию (сжиганию) опасных медицинских отходов класса "Г" (извещение № 32110659586), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что аукционной комиссией было неправомерно допущено до участия в закупке ООО «ЭНЕРГО», впоследствии ставшее победителем данного аукциона, ввиду того, что данный участник не соответствовал требованиям закупочной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной. Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом наблюдательного совета ГАУЗ СО «СООД» от 20.08.2021г. № 19 (в редакции с изменениями, утвержденными протоколом заочного заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «СООД» от 19.08.2021г. № 18) и размещенный в Единой информационной системе в версии № 11 от 31.08.2021г.

22.09.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110659586 и закупочная документация на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию (сжиганию) опасных медицинских отходов класса "Г".

11.10.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которой составлен рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 2179327 от 14.10.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в Единой информационной системе 14.10.2021г.

Согласно Протоколу № 2179327 от 14.10.2021г. по результатам проведения электронного аукциона определение победителя осуществлялось по заявкам следующих участников аукциона:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки	Результат
2	06.10.2021 19:35 (по московскому времени)	ООО "ЭНЕРГО"	Победитель
1	04.10.2021 10:16 (по московскому времени)	ООО "ЭКОМЕНЕДЖМЕНТ"	Второе место

Податель жалобы не согласился с решение комиссии о признании участника ООО «ЭНЕРГО» победителем электронного аукциона, поскольку данная компания не отвечает требованиям аукционной документации, т.к. не обладает требуемой действующей лицензией на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности.

Возражая относительно заявленного довода, представитель заказчика пояснил, что победитель электронного аукциона ООО «ЭНЕРГО» в составе своей заявки предоставил лицензию 066 № 00228 от 28.06.2021г. на обезвреживание и размещение отходов I-IV класса опасности, вместе с тем у данного участника действительно отсутствует в лицензии следующий вид работ: «сбор, транспортирование». Однако победитель предоставил договор с ООО «Экос» об оказании комплекса услуг по обращению с отходами I-IV(V) класса опасности. Поскольку в аукционной документации не установлено ограничений по субподряду, исполнитель оказывает услуги на основании лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Заслушав доводы сторон, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

На основании пп. 4 п. 170 главы 25 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать:

4) единые требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 73 настоящего положения.

Согласно пп. 1 п. 73 главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Руководствуясь п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит обязательному лицензированию.

Аналогичная норма содержится в ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»: лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" с учетом положений настоящего Федерального закона.

Подпунктом 1 пункта 22 Информационной карты электронного аукциона установлены единые

требования, предъявляемые к участникам закупки:

Участники закупки должны соответствовать следующим единым требованиям:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки

Установлено:

— наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с указанием в приложении отходов фармацевтической продукции и гигиенических средств; просроченных лекарственных средств; отходов от лекарственных и диагностических препаратов; дезсредств, не подлежащих использованию, с истекшим сроком годности; цитостатиков и других химиопрепаратов, отнесенных к классу «Г» с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: сбор, транспортирование, обезвреживание.

и/или

— наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: сбор, транспортирование, обезвреживание.

Основание: пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Подпунктом 6.1 пункта 23 Информационной карты электронного аукциона установлены следующие требования к содержанию второй части заявки:

6.1) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 22 настоящей Информационной карты, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено документацией:

Установлено:

— копию действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с указанием в приложении отходов фармацевтической продукции и гигиенических средств; просроченных лекарственных средств; отходов от лекарственных и диагностических препаратов; дезсредств, не подлежащих использованию, с истекшим сроком годности; цитостатиков и других химиопрепаратов, отнесенных к классу «Г» с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: сбор, транспортирование, обезвреживание.

и/или

— копию действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: сбор, транспортирование, обезвреживание.

Основание: пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно информации, предоставленной на заседание Комиссии заказчиком, в составе второй части заявки обществом «ЭНЕРГО» были приложены следующие документы, подтверждающие его соответствие как участника требованиям, установленным пп. 1 п. 22 Информационной карты закупочной документации:

— лицензия на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности 066 № 00228, предоставленная ООО «ЭНЕРГО» 28.06.2012г. Комиссией установлено, что согласно приложению к лицензии 066 № 00228 от 28.06.2012г., разрешенным видом деятельности по обращению с отходами является только «обезвреживание», без «размещения отходов», «сбора», «транспортирования»;

— договор № 162-20В от 01.11.2020г., заключенный между ООО «Экос» и ООО «ЭНЕРГО» на оказание комплекса услуг по обращению с отходами I-IV(V) класса опасности;

— лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № (66) – 8345 – СТОУБ от 24.09.2019г., выданная ООО «Экос». Комиссией установлено, что согласно приложению к лицензии № (66) – 8345 – СТОУБ от 24.09.2019г., разрешенным видом деятельности по обращению с отходами является «транспортирование», «сбор», «обезвреживание», «утилизация», без «размещения».

Несмотря на то обстоятельство, что закупочная документация не содержит ограничений по привлечению для оказания услуг субисполнителей, пункт 73 Положения о закупках и пункт 22

Информационной карты закупочной документации сформулирован таким образом, что **единые требования предъявляются непосредственно к участникам закупки**. Таким образом, в составе заявки необходимо предоставлять лицензию, выданную непосредственно участнику закупки, а не другим юридическим лицам.

В соответствии с п. 182 главы 27 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Ввиду того, что аукционная документация содержит требование к наличию у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: «сбор», «транспортирование», «обезвреживание», а в составе заявки обществом «ЭНЕРГО» была приложена лицензия на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности с указанием с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: «обезвреживание», закупочная комиссия неправомерно признала участника ООО «ЭНЕРГО» соответствующим требованиям документации.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭКОМЕНЕДЖМЕНТ» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного контракта.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о соответствии заявки участника закупки требованиям закупочной документации (извещение № 32110659586), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*