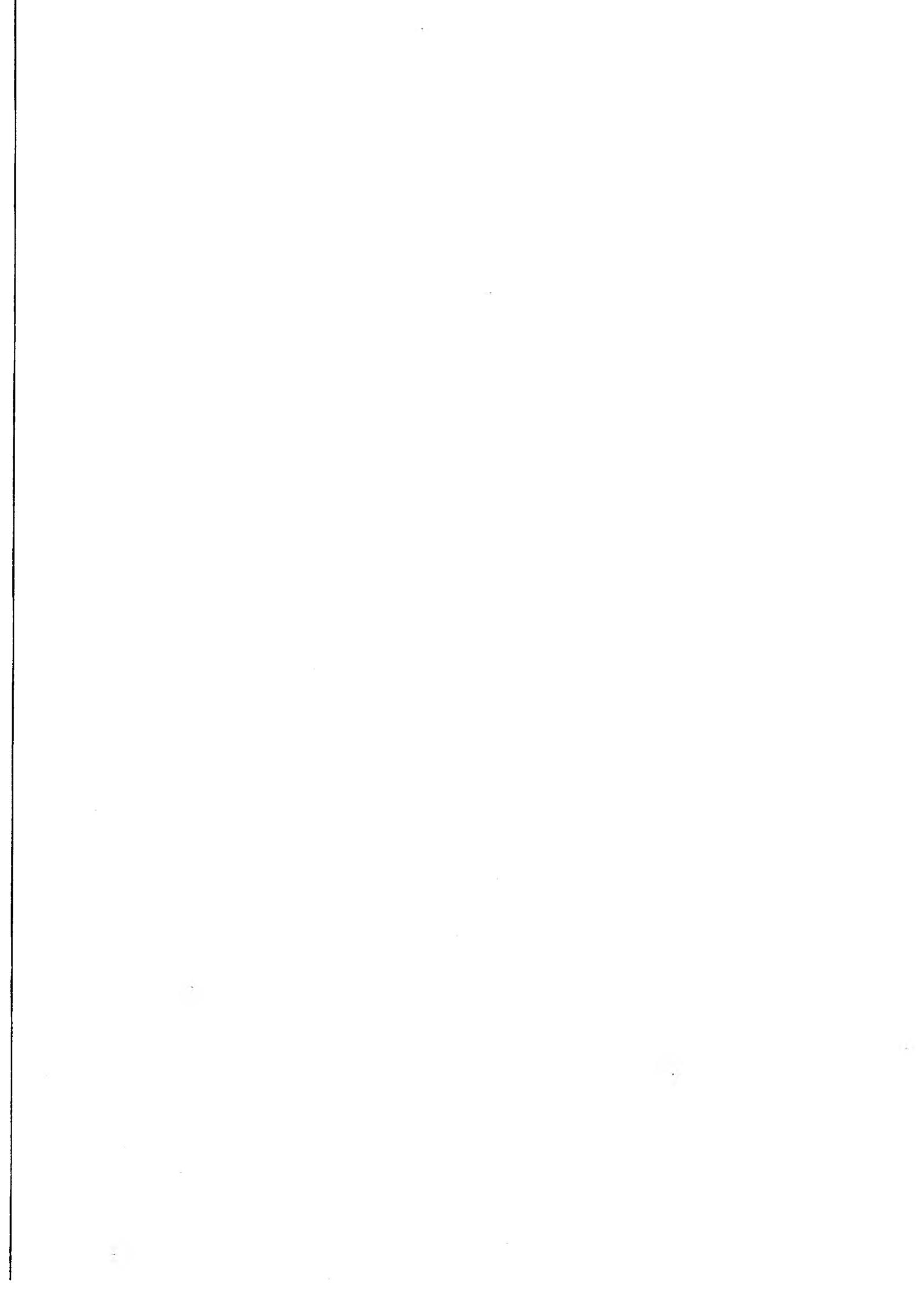


Надзорные органы	<p><b>УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ</b></p> <p>Адрес: 199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс E-mail: to78@fas.gov.ru</p>
Заказчик.	<p><b>Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена»</b></p> <p>ИНН 7808027849 КПП 784001001 Адрес местонахождения: 191186, г. Санкт- Петербург, наб. реки Мойки, д. 48 Почтовый адрес: 191186, г. Санкт- Петербург, наб. реки Мойки, д.48, корп. 5, ком. 328 с дополнительной пометкой «Для управления закупок и продаж» Адрес электронной почты: <a href="mailto:tender@herzen.spb.ru">tender@herzen.spb.ru</a> Телефон: +7 (812) 315-55-38; факс: +7 (812) 315-55-38</p>
Реестровый номер закупки. Способ размещения информации	<p>Конкурентный отбор Закупка № КО/20/05/682 <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a></p>
Предмет	<p>«Оказание услуг по обслуживанию пластинчатых теплообменников с заменой уплотнителей» (Реестровый номер: КО/20/05/682).</p>
Заявитель	<p><b>Общество с ограниченной ответственностью «ПрофТехСервис СПБ»</b></p> <p>ИНН 7811168416 КПП 781101001 ОГРН 1157847049810 Место нахождения: 192012, город Санкт- Петербург, проспект Обуховской Обороны, дом 116 корпус 1 литер е, офис т-415 Почтовый адрес: 192012, город Санкт- Петербург, проспект Обуховской Обороны, дом 116 корпус 1 литер е, офис т-415 Телефон: +7 (812) 409-22-13, Факс +7 (812) 409-22-12, +7 (921) 429-61-31 Электронная почта: <a href="mailto:aleksandr.i@ptoservis.com">aleksandr.i@ptoservis.com</a> Генеральный директор Кичик Максим</p>

СПО УФАС России  
№ 31969/20  
от 28.08.2020





**Жалоба на положения закупочной документации.  
Реестровый номер закупки КО/20/05/682**

Обжалуемые действия: действий государственного заказчика (далее – Заказчик), выразившихся в размещении закупочной документации, которая содержит требования, нарушающие положения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Федеральный закон).

**Доводы заявителя:**

Извещение о проведении конкурентного отбора размещено на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер закупки КО/20/05/682 .

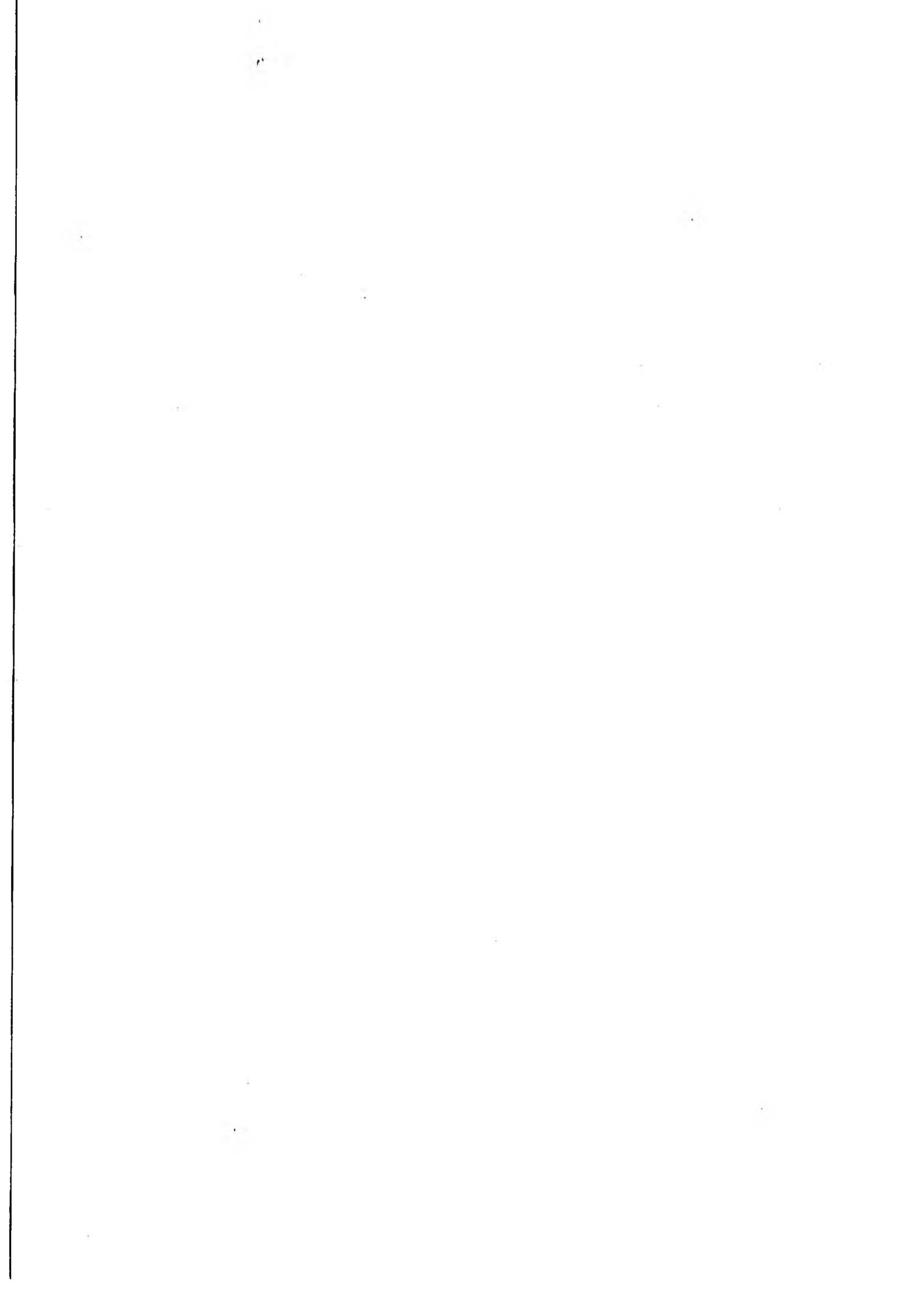
Федеральным закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определяется, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Часть 2 статьи 3 определяет: Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.



Положением о закупке, размещенным в установленном порядке в Единой информационной системе, предусмотрено проведение конкурентного отбора.

Законом о закупках установлено, что при закупке товаров Заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке Заказчика предусмотрено, что установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции (часть 5 раздела 5 Положения о закупке).

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции к действиям, ограничивающим конкуренцию, относится также создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Закупочной документацией Заказчика предусматриваются следующие требования к участникам размещения заказа (Пункт 22 Информационной карты «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентном отборе, подведение итогов»):

***Оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки»***

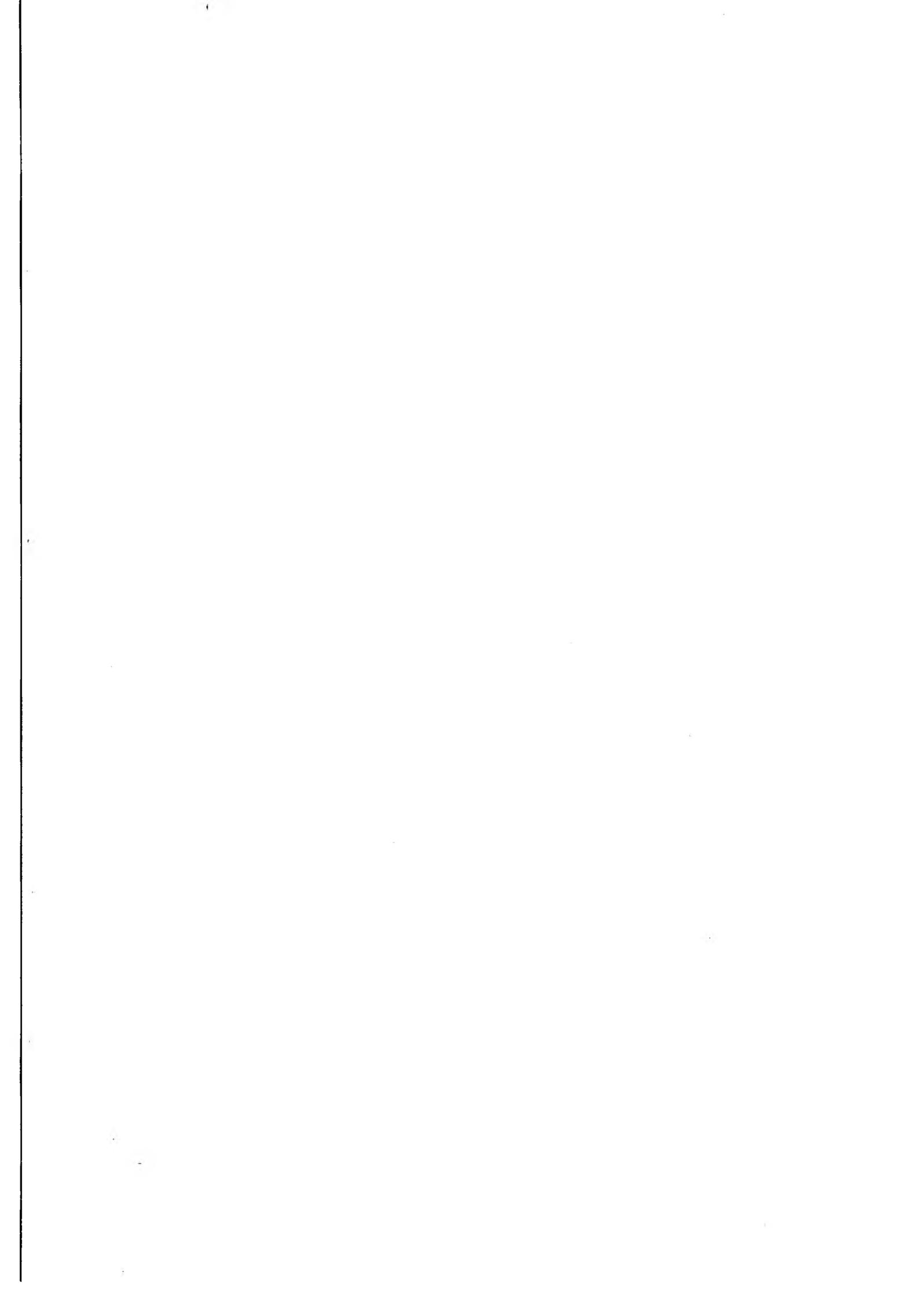
***Предмет оценки по критерию «Квалификация участника закупки» – опыт участника закупки по гарантийному и послегарантийному обслуживанию теплообменного оборудования FUNKE, Ридан, DANFOSS.***

***По критерию «Квалификация участника закупки» оценивается наличие у участника закупки статуса официального сервисного партнера компаний ООО «Данфосс», АО «Ридан», ООО «Функе рус» по теплообменному оборудованию.***

***Таблица №2***

<b><i>№ п\п</i></b>	<b><i>Характеристика/ показатель (шкала)</i></b>	<b><i>Максимальное значение в баллах</i></b>
<b><i>1.1</i></b>	<b><i>Наличие у участника закупки статуса официального сервисного партнера компаний ООО «Данфосс», АО «Ридан», ООО «Функе рус» по теплообменному оборудованию</i></b>	<b><i>100 баллов</i></b>
<b><i>1.2</i></b>	<b><i>Отсутствие у участника закупки статуса официального сервисного партнера компаний ООО «Данфосс», АО «Ридан», ООО «Функе рус» по теплообменному оборудованию</i></b>	<b><i>0 баллов</i></b>

***Статус официального сервисного партнера компаний ООО «Данфосс», АО «Ридан», ООО «Функе рус» по теплообменному оборудованию должен быть***



**подтвержден копиями сертификатов официального сервисного партнера компаний ООО «Данфосс», АО «Ридан», ООО «Функе рус».**

Установление требования статуса официального сервисного партнера компаний ООО «Данфосс», АО «Ридан», ООО «Функе рус» по теплообменному оборудованию, который должен быть подтвержден копиями сертификатов официального сервисного партнера компаний ООО «Данфосс», АО «Ридан», ООО «Функе рус», является ограничением конкуренции, так как создает участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественные условия участия в торгах:

1. Данфос несколько лет назад купил компанию Ридан. Приложение к настоящей жалобе содержит письмо, согласно которому Ридан - это Данфосс, и наоборот.

Кроме того, имеются иные требования, ограничивающие конкуренцию:

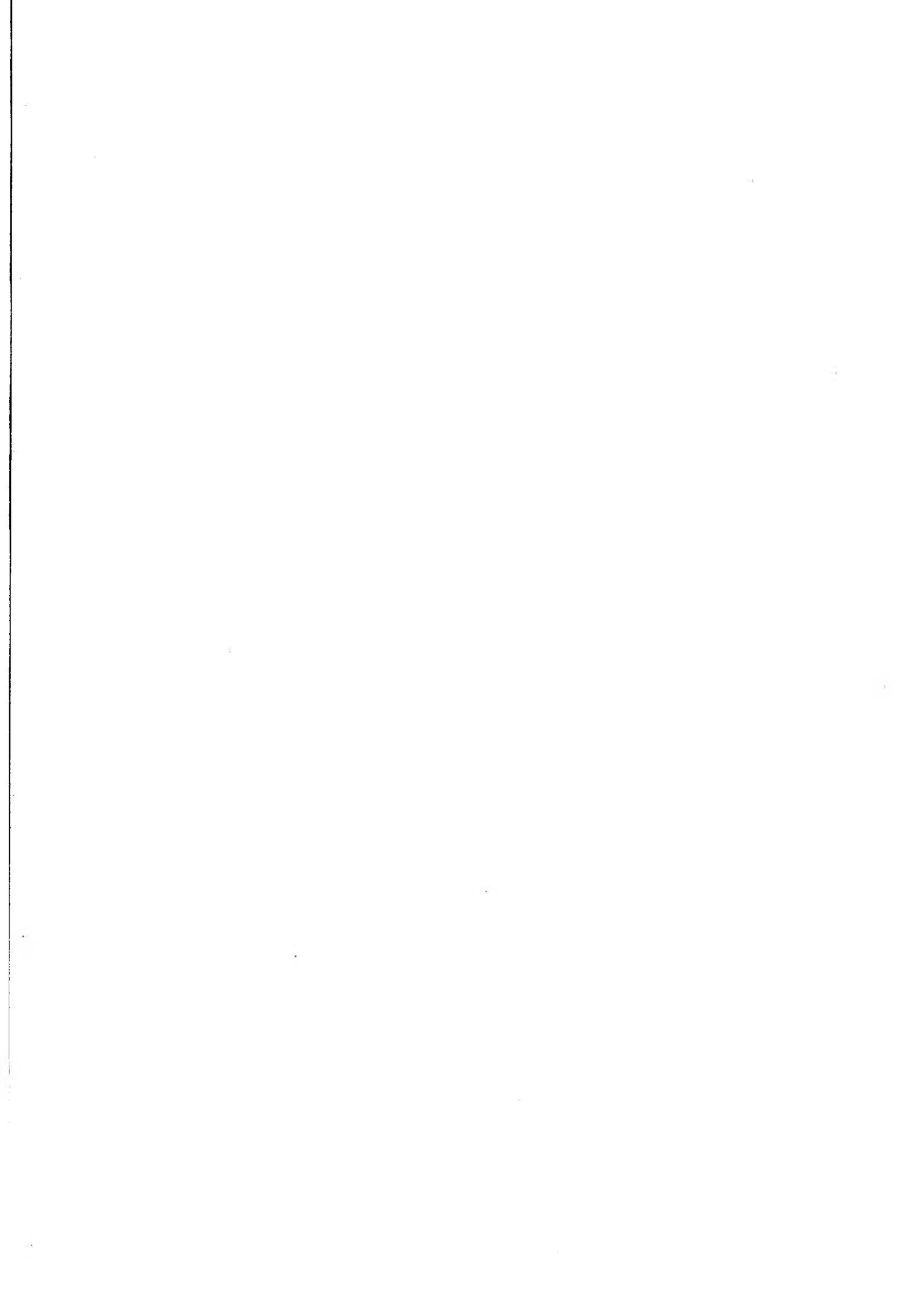
2. Техническим заданием (поз. №5) предусмотрено получение письма Сервисного партнерства по ПТО GCP-012-H-6-PI-11. Это невозможно, так как производитель данного оборудования (компания Трантер) ушла с рынка РФ.

3. Теплообменники FUNKE ТПР (поз. №1.; 2.1 и 2.2 ТЗ) не собирала компания Функе Рус, а собирала компания Мануфактура Тепла под своим названием ТПР из составных частей FUNKE. Сейчас данная компания не является сборщиком Функе Рус, что подтверждается отсутствием информации о компании «Мануфактура Тепла» на сайте Функе Рус в разделе «Сборочные производства».

Компании, которые являются официальными сборщиками Функе Рус, обязаны использовать в названии теплообменников аббревиатуру «FR». Существует несколько сборщиков теплообменников из частей FUNKE, которые выпускают продукцию под своими названиями – VR, ТЭП, P012, ТПР и т.д. Как видно из названия теплообменника – ТПР – означает, что данный теплообменник НЕ является продукцией Функе Рус.

4. Страница 45 Документации содержит требование: "2. Удостоверения Исполнителя и выписка из протокола проверки знаний «Правил технического эксплуатации тепловых энергоустановок» и «Правил техники безопасности при эксплуатации тепло-потребляющих установок и тепловых сетей потребителей» с предоставлением всех необходимых документов об аттестации в органах Ростехнадзора, действующие на срок оказания услуг в период с момента заключения договора до 10.09.2022г. (Включительно)."

В свою очередь, Приказ Минэнерго России от 24.03.2003 N 115 Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок (Зарегистрировано в Минюсте России 02.04.2003 N 4358) определяет, что периодичность проведения очередной проверки знаний ПТЭТЭ: 2.3.15. Очередная проверка знаний проводится не реже 1 раза в три года, при этом для персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок - **не реже 1 раза в год.**



**Таким образом, невозможно предоставить удостоверение, которое будет действовать до 10.09.2022 года включительно, так как удостоверение продлевается каждый год на один год.**

Основываясь на приведенных доводах, полагаем, что в действиях заказчика имеется нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган подается жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа в части приема заявок, определения победителя, заключения контракта.
2. Провести внеплановую проверку размещения заказа.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем внесения изменений в закупочную документацию.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Свидетельство о регистрации юридического лица;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет;
3. Документ о назначении руководителя на должность;
4. Информационная карта конкурентного отбора КО/20/05/682;
5. Лист 44 Технического задания конкурентного отбора КО/20/05/682;
6. Письмо, согласно которому ЗАО «Ридан» и ООО «Данфосс» являются дочерними структурами компании Данфосс (Дания).

Генеральный директор  
ООО «ПрофТехСервис



Кичик М.А.

