



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
(ОАО «МРСК Урала»)

<*>

ООО «РУСДИЗЕЛЬ»

<*>

АО «ЭТП»

<*>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1855/2019

г. Екатеринбург

18.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<*>

при участии представителей:

<*>

рассмотрев жалобу ООО «РУСДИЗЕЛЬ» (<*>) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (<*>), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку дизель- генераторных установок (ДГУ) (СЭ) для обеспечения инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2019 г. (извещение № 31907973178), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РУСДИЗЕЛЬ» (вх. № 01-01-17468 от 12.07.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов ОАО «МРСК Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку дизель- генераторных установок (ДГУ) (СЭ) для обеспечения инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2019 г. (извещение № 31907973178), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки ООО «РУСДИЗЕЛЬ», ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Единый стандарт), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе.

10.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907973178 и закупочная документация на право заключения договоров на поставку дизель-генераторных установок (ДГУ) (СЭ) для обеспечения инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2019 г. (извещение № 31907973178).

Начальная (максимальная) цена договора 16 128 000 ,00 руб.

27.06.2019г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 27.06.2019 №КэфМСП/10518/1 , подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 162373, 164318 отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 162661, 164412 признаны соответствующими требованиям документации и допущены к участию в аукционе.

08.07.2019г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 08.07.2019г. №КэфМСП/10518/2 , подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка с идентификационным номером 164412 участника закупки ООО «РУСДИЗЕЛЬ» отклонена на основании «п. 6.2.3. (б), п. 3.4.1, п. 6.5.1 раздел I Документации, п.10 Информационной карты раздел II Документации, п. 2.1 (н) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации, п. 5 Части 2 Технического задания раздел V «Техническая часть» Документации - документы, подтверждающие наличие у Участника опыта поставки товара (аналогичному тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 настоящего ТЗ) являющегося предметом закупки, за период с 01.03.2016 года по дату объявления данной процедуры, не менее чем с 3 (тремя) Покупателями, представлены на сумму менее 0,5 начальной (максимальной) цены лота».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

В соответствии с п.п. «Д» п. 4.2.1 Единого стандарта организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки и определять необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Пунктом 4.6.8. Единого стандарта установлено, что иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта.

Согласно п. 3.4.1 Документации о закупке Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В п. 10 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», а именно:

-В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

-В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие сведения и документы, а именно: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

-В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав ценового предложения следующие сведения и документы, а именно: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно пп. Б. п. 1 Приложения № 2 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы, а именно: Документы, указанные в разделе «Предоставляемые документы по части 1 заявки, помимо указанных в документации» ТЗ «Предоставляемые документы по части 1 заявки» раздела V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» Документации.

В соответствии с п.5 части 2 раздела V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» Документации установлены предоставляемые документы по части 2 заявки, помимо указанных в документации, а именно: Документы, подтверждающие наличие у Участника опыта поставки товара (аналогичному тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 настоящего ТЗ) являющегося предметом закупки, за период с 01.03.2016 года по дату объявления данной процедуры, не менее чем с 3 (тремя) Покупателями. Подтверждающими документами являются: копии договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы) и товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к этим договорам, суммой в общем не менее 0,5 и не более 3 начальной (максимальной) цены лота, указанной в основной части настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.

Участником закупки ООО «РУСДИЗЕЛЬ» составе заявки на участие в закупке предоставлены документы, а именно 6 договоров (4 договора за 2017 г., 2 договора за 2018г.), подтверждающие наличие опыта поставки товара, являющегося предметом закупки.

Согласно Оценочной части раздела V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации установлены правила подсчета баллов по критериям, а именно:

№	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое либо максимальное значение	Правила подсчёта баллов по критерию
1	Цена договора	Руб	90	Заявка, имеющая наименьшую цену, признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $B_i = (ZL / Zi) * B_m$
2	Подтвержденн	Руб	10	Документы, подтверждающие наличие у Участника опыта поставки товара

	ый опыт поставки аналогичной продукции за период с 01.01.201_ года по дату объявления данной процедуры		<p>(аналогичному тому, что представлен в соответствующем лоте Приложения 1 настоящего ТЗ) являющегося предметом закупки, за период с 01.01.2016 года по дату объявления данной процедуры, не менее чем с 3 (тремя) Покупателями.</p> <p>Подтверждающими документами являются: копии договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы) и товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к этим договорам, суммой, в общем, от 0,5 до 3 начальной (максимальной) цены лота, указанной в основной части настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.</p> <p>Если опыт поставки участника равен или превышает трехкратную начальную (максимальную) цену лота (п.2.1.ТЗ), заявке присваивается наивысший балл.</p> <p>Если опыт поставки участника менее трехкратной начальной (максимальной) цены лота (основная часть ТЗ) баллы считаются по формуле:</p> $B_i = \frac{(3i - 0,5 \times Ц_{ном})}{(3 \times Ц_{ном} - 0,5 \times Ц_{ном})} \times B_{\max}$ <p>Опыт поставок исчисляется в рублях, с учетом НДС</p>
--	--	--	--

Как пояснил представитель организатора торгов, подтверждающими документами являются: копии договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы) и товарные накладные (по форме ТОРГ-12) или универсальные передаточные документы (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к этим договорам, суммой, в общем, от 0,5 до 3 начальной (максимальной) цены лота, указанной в основной части настоящего ТЗ. Вместе с тем, участником закупки ООО «РУСДИЗЕЛЬ» в представленных в составе заявки документах копия договора с печатью и подписью и товарные накладные по форме ТОРГ-12 или УПД имелись только по одному договору. По другим представленным участником закупки в качестве подтверждения опыта договорам отсутствовали либо подписи/печати, либо товарные накладные по форме ТОРГ-12 или УПД, либо контракты были представлены не в полном объеме, в связи с чем, комиссией был рассмотрен только один договор.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 13 Приложения 1 к Типовым требованиям установлены применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников, в том числе:

№ п/п	Критерий /подкритерий	Применяемость (отборочный/оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявке установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
13	Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг	отборочный/оценочный	Справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам, объему выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг Справка о сроке деятельности организации на рынке продукции (товаров, работ, услуг), являющейся предметом закупки (в случае установления подкритерия по количеству лет деятельности участника на рынке) с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, копий документов о государственной регистрации участника	Наличие у Участника опыта выполнения аналогичных работ/услуг, выполненных в качестве генподрядчика либо субподрядчика ; исполнителя или соисполнителя	Несоответствие представленного опыта, предусмотренному документацией о закупке (отсутствие у участника необходимого опыта выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг). Стоимость выполненных договоров по аналогичным работам, услугам, поставкам меньше установленного в документации о закупке порога (при этом установленный в документации о закупке порог по стоимости аналогичных работ/услуг не может превышать 80 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора)	При применении данного критерия обязательно указание в документации о закупке однозначных критериев выполнения договоров/работ/услуг, и измеряемых параметров таких критериев

В соответствии с пп. Б п. 6.2.3. раздела I Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если: заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Согласно п. 6.5.1 раздела I Документации закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе квалификационным требованиям (если документацией о закупке предусмотрено проведение квалификационного отбора), а также осуществляет оценку и сопоставление заявок участников в соответствии с порядком и критериями, установленными документацией о закупке.

Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки участника закупки ООО «РУСДИЗЕЛЬ» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку в предоставленных участником закупки ООО «РУСДИЗЕЛЬ» документах в качестве подтверждения опыта поставки товара, являющегося предметом закупки отсутствуют печати/подписи на договорах, либо товарные накладные по форме ТОРГ-12 или УПД, а также контракты были представлены не в полном объеме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РУСДИЗЕЛЬ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<*>