



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

04.07.2023 № 3504/23

На № _____ от _____

**Управление муниципального
имущества администрации
Плесецкого муниципального округа
Архангельской области**
164260, Архангельская область,
Плесецкий район, пос. Плесецк,
ул. Ленина, д. 33

ООО «Гидроресурс»
164260, Архангельская область,
Плесецкий район, п. Оксовский,
ул. Новая, д. 8, пом. 8

**Агентство по тарифам и ценам
Архангельской области (для сведения)**
163000, г. Архангельск,
ул. Выучейского, д. 18

РЕШЕНИЕ
по делу № 029/01/15-100/2023

Резолютивная часть решения оглашена:

«20» июня 2023 года

В полном объеме решение изготовлено:

«04» июля 2023 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при наличии кворума, предусмотренного частью 6 статьи 40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г.

Руководитель Архангельского УФАС
России

Член комиссии - Красильникова Е.И.

Главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти
Архангельского УФАС России

Член комиссии - Стульников Н.С.

Ведущий специалист-эксперт отдела
контроля органов власти
Архангельского УФАС России



рассмотрев материалы дела № 029/01/15-100/2023, возбужденного в отношении Управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителей привлеченных лиц, надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения дела № 029/01/15-100/2023,

УСТАНОВИЛА:

16.03.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступило заявление Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 02.03.2022 № 313/504 о нарушении требований антимонопольного законодательства при передаче в пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности, для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований Плесецкого округа Архангельской области.

По результатам рассмотрения поступившего заявления из Агентства по тарифам и ценам Архангельской области было установлено, что между Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) и ООО «Гидроресурс» были подписаны соглашения о передаче в пользование имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Федовское» № 85 и № 86 от 27.11.2021.

Торги при заключении данных соглашений о передаче в пользование имущества для оказания коммунальных услуг населению, организациям на территории Плесецкого муниципального округа Архангельской области не проводились.

Передача имущества без проведения торгов влечет нарушение публичных интересов, прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, которые были лишены возможности участвовать в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении государственного и муниципального имущества. Порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения и существенные условия данного соглашения детально урегулированы Законом о концессионных соглашениях.

Указанные выше действия привели к тому, что ООО «Гидроресурс» получило доступ на рынок водоснабжения Плесецкого муниципального округа в приоритетном порядке с нарушением требований передачи такого имущества, установленных Законом о водоснабжении и водоотведении.

В связи с наличием в действиях Управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) признаков нарушения требований части 1

статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 15.06.2022 выдало Управлению муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) предупреждение 37п-2022 о необходимости в срок до 01.02.2023 прекращения указанных выше действий (бездействия), содержащих признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: осуществить возврат в муниципальную казну объектов муниципальной собственности Плесецкого муниципального округа, переданных ООО «Гидроресурс» на условиях соглашений о передаче в пользование имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Конеvское», «Федовское» № 85 и № 86 от 27.11.2021.

На основании части 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение представляет собой инструмент антимонопольного воздействия, направленный на добровольное устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В соответствии с пунктом 3.49 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства является непрекращение действий и непринятие мер, послуживших основанием для выдачи антимонопольным органом предупреждения, в установленный срок.

Согласно части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В адрес антимонопольного органа информации о выполнении предупреждения 37п-2022 в трехдневный срок, установленный частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», со дня окончания срока исполнения предупреждения не поступало, ходатайства о продлении срока исполнения предупреждения 37п-2022 не поступало.

Следовательно, Архангельское УФАС России сделало вывод, что предупреждение 37п-2022 от 15.06.2022 № 05-03/335/22 в срок до 01.02.2023 Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) не было выполнено.

Учитывая вышеизложенное, а также наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области издан приказ от 15.02.2023 № 23/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 029/01/15-100/2023 по признакам нарушения Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 029/01/15-100/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.03.2023 № 1041/23 у Управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области были запрошены:

- письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции;

- возвращено ли муниципальное имущество, которое является предметом указанных соглашений, в казну муниципального образования (представить акты приема-передачи);

- если рассматриваемое имущество не возвращено в муниципальную казну, то представить письменные объяснения неисполнения требований предупреждения и какие действия предпринимаются для его выполнения (подтвердить документально);

- письменные объяснения ненаправления в адрес антимонопольного органа информации о выполнении предупреждения в трехдневный срок, установленный частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», со дня окончания срока исполнения предупреждения;

- у кого в пользовании в данный момент находится указанное в соглашениях муниципальное имущество;

- копии документов о принадлежности рассматриваемого муниципального имущества Плесецкому муниципальному округу (выписка из реестра муниципальной собственности, свидетельство о праве собственности и др.);

- иная информация (при наличии), имеющая отношение к делу № 029/01/15-100/2023.

От ответчика письмом от 16.03.2023 № 668 поступила информация, согласно которой соглашения являются действующими, муниципальное имущество находится в пользовании у ООО «Гидроресурс», в настоящее время проводятся работы по подготовке к проведению конкурсных процедур.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Между Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (ОГРН 1052920005258, ИНН 2920009960) и ООО «Гидроресурс» были подписаны соглашения о передаче в пользование имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Федовское» № 85 и № 86 от 27.11.2021.

Переданное имущество относится к объектам водоснабжения, срок ввода в эксплуатацию рассматриваемых объектов превышает пять лет.

Как следует из представленной информации конкурсные процедуры до настоящего времени не проведены, поскольку ведется работа по согласованию долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с Положением об Управлении муниципального имущества, земельных отношений, архитектуры, строительства и ЖКХ администрации муниципального образования «Плесецкий район» (утв. Решением собрания депутатов муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» от 14.05.2020 № 132) УМИ Плесецкого района являлось отраслевым органом администрации муниципального образования «Плесецкий район» с правом юридического лица и создавалось в целях обеспечения осуществления управленческих функций в сфере реализации имущественных и земельных отношений, архитектуры, строительства и ЖКХ.

Согласно Закону Архангельской области от 26.04.2021 № 412-25-ОЗ «О преобразовании городских и сельских поселений Плесецкого муниципального округа Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Плесецкого муниципального округа Архангельской области» и Уставу Плесецкого муниципального округа Архангельской области решением Собрания депутатов Плесецкого муниципального округа Архангельской области от 21.12.2021 № 41 утверждено положение об Управлении муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области взамен положения об Управлении муниципального имущества, земельных отношений, архитектуры, строительства и ЖКХ администрации муниципального образования «Плесецкий район» (решение от 14.05.2020 № 132). Дата внесения в ЕГРЮЛ сведений о новом наименовании — 30.12.2021.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения

и водоотведения осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

В частности, как следует из части 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Согласно статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом они могут распоряжаться только с согласия собственника) или не закреплено, могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением специально установленных указанной статьей случаев.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (часть 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Принимая во внимание, что срок ввода в эксплуатацию рассматриваемых объектов водоснабжения в данном случае превышает пять лет, соответственно, согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования указанными объектами должна была быть

осуществлена по концессионному соглашению.

Таким образом, при передаче во владение и (или) в пользование объектов водоснабжения необходимо проведение процедуры торгов (за исключением специально предусмотренных случаев).

Вместе с тем при передаче ООО «Гидроресурс» прав владения и пользования в отношении объектов муниципальной собственности торги не проводились.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Статья 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования муниципальным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Защита определенной конкурентной среды (соперничества хозяйствующих субъектов) не может рассматриваться в отрыве от правомерности целей (результатов) соперничества и его условий, правовых требований к конкурентам. Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок, понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

С позиции законодательства о защите конкуренции все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции. Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции. Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора лица, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к государственному и муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц. Кроме того, поскольку передача объектов коммунальной инфраструктуры в пользование затрагивает общественные интересы, проведение торгов обеспечивает выбор наиболее эффективного правообладателя.

Нормативное закрепление процедуры торгов обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального

имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулируемыми правоотношения в сфере водоснабжения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами водоснабжения. Выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывают с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 данного закона, а в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения также случаев, предусмотренных статьями 51, 52.1 данного закона.

Закон о концессионных соглашениях предусматривает определенный перечень требований к содержанию и условиям концессионного соглашения. Круг отношений, регулируемых соглашением о передаче в пользование имущества для оказания коммунальных услуг населению, организациям на территории муниципального образования и концессионным соглашением, различен. Предметом соглашения о передаче в пользование имущества для оказания коммунальных услуг населению, организациям на территории муниципального образования является предоставление объекта соглашения в пользование на безвозмездной основе. Предмет концессионного соглашения предполагает осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения и реконструкцию (создание) такого объекта в период его использования.

Таким образом, передача муниципального имущества (объекты водоснабжения) без проведения торгов ООО «Гидроресурс» привела к ограничению возможности для получения иными хозяйствующими субъектами прав в отношении муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения, в порядке, предусмотренном статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, что препятствует развитию добросовестной конкуренции на территории Плесецкого округа Архангельской области.

Как следует из части 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органами местного самоуправления при местном уровне реагирования вводится режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации

для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций специальными подразделениями МЧС.

В соответствии с частью 10 статьи 4.1 вышеуказанного закона при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, установленные пунктами 8 и 9 данной статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Согласно тому же закону чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Организация обеспечения надлежащего водоснабжения не является обстоятельством, установленным Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в качестве чрезвычайной ситуации.

Достижение целей обеспечения населения и организаций услугами водоснабжения не исключает необходимости соблюдения требований Закона о водоснабжении и водоотведении, которым определен особый порядок распоряжения такими объектами, находящимися в муниципальной собственности, в целях обеспечения равного доступа для всех заинтересованных лиц к государственному или муниципальному имуществу, предназначенному для водоснабжения и водоотведения и выбора наиболее эффективного правообладателя.

Причины, по которым муниципальное имущество было передано ООО «Гидроресурс» (в том числе в рамках «повышенной готовности»), не имеют правового значения для установления нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, в соответствии с постановлениями Главы муниципального

образования «Плесецкий муниципальный район» № 02-пг от 11.03.2019 и № 04-пг от 05.02.2020 на отдельных территориях округа действует режим «повышенная готовность», а не «чрезвычайная ситуация».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Архангельским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 029/01/15-100/2023.

Временной интервал исследования был определен с 27.10.2021 по дату исследования.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Под организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), понимается юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры входит в сферу деятельности субъектов естественной монополии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения согласно ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» относится к разделу Е «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений». Забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд – код по ОКВЭД 36.00.1. Распределение воды для питьевых и промышленных нужд - код по ОКВЭД 36.00.2.

Услуга по водоснабжению не взаимозаменяема с другими видами услуг, поскольку покупатели фактически не заменяют и не готовы заменить водоснабжение другими товарами, т.к. не существует иного способа обеспечить выполнение функционального назначения услуги по водоснабжению.

Определение продуктовых границ товарного рынка, находящегося в состоянии естественной монополии, производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

С учетом изложенного, продуктовые границы рынков определены как услуги по водоснабжению.

Для рынков услуг по водоснабжению характерно оказание услуг организациями водоснабжения потребителям в пределах расположения коммунальных сетей организаций, оказывающих соответствующие услуги. Присоединение потребителей к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика не всегда возможно и требует значительных расходов.

Таким образом, географические границы рынков определяются как границы локальных рынков в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) хозяйствующих субъектов, оказывавших соответствующие коммунальные услуги.

С учетом изложенного, географические границы рынка водоснабжения определяются границами присоединенных сетей. С технологической точки зрения невозможна ситуация, чтобы потребитель имел на выбор несколько сетей водоснабжения. Прокладка дублирующих сетей не целесообразна, ввиду значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости.

С учетом изложенного, географическими границами рассматриваемого рынка являются границы присоединенных сетей в границах рассматриваемых территорий Плесецкого муниципального округа Архангельской области.

Доступ на рынок коммунальных услуг для ООО «Гидроресурс» был предоставлен без соблюдения установленных действующим законодательством требований, то есть незаконно, притом что объекты жилищно-коммунального хозяйства, как имущественный комплекс, представляют собой ограниченный ресурс и приобретение права владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры предопределяет возможность входа на соответствующий рынок.

Таким образом, предоставление без проведения торгов в эксплуатацию ООО «Гидроресурс» имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории Плесецкого муниципального округа Архангельской области (соглашения о передаче в пользование имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Федовское» № 85 и № 86 от 27.11.2021) свидетельствует о нарушении Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Управление муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (164262, Архангельская

область, Плесецкий район, рабочий поселок Плесецк, ул. Ленина, д. 33; ОГРН 1052920005258; ИНН 2920009960) нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при передаче ООО «Гидроресурс» без проведения торгов имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории Плесецкого муниципального округа Архангельской области (соглашения о передаче в пользование имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Федовское» № 85 и № 86 от 27.11.2021).

2. Выдать Управлению муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области (164262, Архангельская область, Плесецкий район, рабочий поселок Плесецк, ул. Ленина, д. 33; ОГРН 1052920005258; ИНН 2920009960) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: осуществить возврат в муниципальную казну объектов муниципальной собственности Плесецкого муниципального округа, переданных ООО «Гидроресурс» на условиях соглашений о передаче в пользование имущества для оказания услуг по водоснабжению населению, организациям на территории муниципальных образований «Коневское», «Федовское» № 85 и № 86 от 27.11.2021.

Предписание исполнить в срок до 05.02.2024.

Информацию об исполнении предписания представить в срок до 05.02.2024.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Е.И. Красильникова

Н.С. Стульников

