

Исх: б/н от 01 апреля 2021г.

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «СП АЛЬЯНССТРОЙ»

ИНН: 5040130171/КПП 504001001

Место нахождения: 140108, Московская область, Раменский район, город Раменское, улица Михалевича, дом 51а, помещение 44

Почтовый адрес: 140108, Московская область, Раменский район, город Раменское, улица Михалевича, дом 51а, помещение 44 Адрес электронной почты: sp-as@bk.ru

Контактный телефон: 8-963-750-14-56

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Жилищник Рязанского Района»

Место нахождения 109377, г. Москва, ул. 1-я Новокузьминская д.10

Почтовый адрес 109377, г. Москва, ул. 1-я Новокузьминская д.10

Адрес электронной почты: gbi.ryazanka@yandex.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 378-08-02

Уполномоченный орган:

Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Жилищник Рязанского Района»

Место нахождения 109377, г. Москва, ул. 1-я Новокузьминская д.10

Почтовый адрес 109377, г. Москва, ул. 1-я Новокузьминская д.10

Адрес электронной почты: gbi.ryazanka@yandex.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 378-08-02

Номер извещения в ЕИС № 32110067136

Опубликован 10.03.2021 15:56 (мск) на www.zakupki.gov.ru

Объект закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Москва, Михайлова ул., д. 36/8А

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП " ЕЭТП " <https://com.roseltorg.ru>

Содержание и обоснование жалобы:

Заявителем была подана заявка для участия в Запросе предложений в электронной форме, однако нам было отказано в допуске к участию в процедуре по следующим основаниям:

«Участником запроса предложений в электронной форме, согласно закупочной документации, не предоставлены следующие документы: п.8.15.(12) – Справка ФНС об отсутствии задолженности по уплате налогов. В заявке на участие (форма 1), значение цен договора должно быть указано цифрами и прописью, указано только цифрами.»

Считаем, что заявка Заявителя была отклонена незаконно и необоснованна ввиду следующих обстоятельств:

1. В рамках конкурсной документации неправомерно включена обязанность по предоставлению копии справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов.

В соответствии с подпунктом 8.15 пункта 12 Документации участник закупки обязан включить в состав конкурсной заявки в том числе копию справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученной не ранее чем за 30 календарных дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Копия справки предоставляется по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20.01.2017. № ММВ-7-8/20@.

Считаем, что указанное требование направлено на умышленное усложнение участия в конкурсе широкого круга лиц.

Так, срок выдачи требуемой справки налоговым органом составляет 10 рабочих дней с даты следующей за днем после подачи запроса, в то время как срок подачи заявок на участие в Закупке – с 10.03.2021 15:56 по 25.03.2021 08:00 (10 рабочих дней), что не позволило заявителю получить указанную справку точно в срок для участия в Закупке.

Вместе с тем, требование о предоставлении в составе заявки справки ФНС накладывает на участника Конкурса дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган и является фактически бесполезным документом.

Так, заявителем в составе заявки представлена налоговая декларация (подается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки), в которой Заявитель подтверждает, что размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышает 25% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Кроме того, отсутствие в составе заявки справки ФНС не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Так, согласно положениям п. 1 ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных положений Документации ограничивает количество участников закупки

Обращаем внимание Комиссии, что в типовом положении о закупках Заказчика № 1150088105 размещенном на <https://zakupki.gov.ru>, требований по представлению данной справки не имеется, что свидетельствует о том, что включение указанного документа в состав пакета документов для участия в спорной закупке является инициативой Заказчика, а не необходимостью.

Согласно п. 14.2. указанного положения о закупке требовать от участников процедуры закупки обязательного предоставления в составе заявки на участие в закупке

иных документов и сведений, помимо предусмотренных пунктом 14.1 настоящего Положения, не допускается.

Ниже приведены выдержки из указанного положения, с которым комиссия может ознакомиться на сайте [https://zakupki.gov.ru.:](https://zakupki.gov.ru.)

ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК

14. Требования к составу заявки на участие в закупке

14.1. Заказчиком могут устанавливаться следующие обязательные требования к составу заявки на участие в закупке:

14.1.1. Указание в заявке фирменного наименования (наименования), сведений об организационно правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона, адреса электронной почты участника процедуры закупки.

Если заявка на участие в закупке подается коллективным участником, то заявка таким участником закупки должна быть представлена в соответствии с нижеприведенными требованиями:

- 1) заявка на участие в закупке подается лидером коллективного участника со ссылкой на то, что он представляет интересы всех лиц, входящих в состав коллективного участника;
- 2) в составе заявки на участие в закупке предоставляется копия соглашения между лицами, являющимися членами коллективного участника.

Лица, входящие в состав коллективного участника, заключают соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и отвечающее следующим требованиям: -

- в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в закупке и исполнению договора; -

- соглашением должен быть установлен лидер коллективного участника закупки, который в дальнейшем представляет интересы каждой из сторон, входящих в состав коллективного участника, во взаимоотношениях с Заказчиком.

14.1.2. Надлежащим образом заверенная копия действующей редакции учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц).

14.1.3. Полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки.

14.1.4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

14.1.5. Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки должно содержать указание

на то, что решение выдано для участия в закупочных процедурах и содержать сумму, на которую оно выдано.

Не может являться основанием для отклонения от участия в закупке представленное участником закупки решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, выданное на сумму, превышающую начальную (максимальную) цену договора или, в котором

указана предельная сумма совершения крупной сделки (сделок), также превышающая начальную (максимальную) цену договора, или в котором указана информация о том, что крупной для участника является сделка на сумму свыше конкретной суммы, также превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Также не допускается отклонение от участия в закупке за неуказание в таком решении предмета конкретной закупки и иных индивидуализирующих признаков конкретной закупочной процедуры,

а равно типа сделки (поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки или обеспечения исполнения договора).

В случае, если для данного участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится принятие решения о согласи

и на совершение или о последующем одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обяз

ан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

14.1.6. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) в случае, если предоставление таких предложений предусмотрено извещением/документацией о закупке, либо согласие участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и (или) документации о закупке, предложение участника процедуры закупки о цене договора.

14.1.7. Надлежащим образом заверенные копии документов в соответствии с Приложением к настоящему Положению, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки товаров, работ, (услуг), включенных в Перечень, дополнительным требованиям к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленным в извещении и (или) документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 13.2 настоящего Положения (в случае проведения закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень).

14.1.8. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки иным обязательным требованиям к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14.1.9. Документ (копия документа), подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке.

14.2. Требовать от участников процедуры закупки обязательного предоставления в составе заявки на участие в закупке иных документов и сведений, помимо предусмотренных пунктом 14.1 настоящего Положения, не допускается.

Согласно положениями п. 13 пп. 6 и 7 Административного регламента "Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов о действующих налогах, сборах и страховых взносах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов, сборов и страховых взносов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)", утвержденному

приказом ФНС Приказ ФНС России от 08.07.2019 N ММВ-7-19/343@ срок изготовления справки ФНС составляет 10 рабочих дней.

Указанное делает физически невозможным получить указанную справку лицу, заинтересованному для участия в указанной закупке.

Неправомерность подобных условий оценки также неоднократно признавалась контролирующими органами, например:

- РЕШЕНИЕМ по делу № 1-00-2517/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 04.12.2017 О рассмотрении жалобы ЗАО "2В Сервис" на действия заказчика - ГАУ "Мосгосэкспертиза"

- РЕШЕНИЕМ № 223ФЗ-656/18 ПО ЖАЛОБЕ ООО "ТЕНПРОФ"

Второй довод отклонения заявки является формальным.

Заявителем в составе заявки Форма 1 представлена «Форма 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА, являющейся Приложение № 1» к заявке на участие в запросе предложений, в которой сумма договора прописана цифрами и прописью, так же ценовое предложение подается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Хотим заметить, что разночтений по сумме договора во всех трех документах нет.

В связи с вышеизложенным, Заявитель считает, что данная причина отклонения заявки является формальной.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных положений Документации ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 3.4 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках», а второй довод заказчика фактически является формальным, т. к. представленные в составе заявки документы не содержат разночтений.

На основании изложенного,

ПРОШУ ВАС:

1. Рассмотреть жалобу по изложенным в ней доводам.
2. Приостановить подписание договора до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Выдать предписание заказчику об отмене протокола подведения итогов с их пересмотром.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия подписанта.

Генеральный директор

ООО «СП АльянсСтрой»