



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

22.05.2019 № АМ-08/4338

На № _____ от _____

ООО «Русич»

ул. Бумажников, 67А, г. Балахна,
Нижегородская обл., 606407
тел.: 8 (83144) 46124
e-mail: rusich-bar@mail.ru

**ГКУ НО «Центр размещения
заказа Нижегородской области» и
его конкурсная комиссия**

Кремль, корпус 4
г. Нижний Новгород, 603082,
тел.: 8 (831) 419-63-29
e-mail: crzno@mail.ru

**Государственное бюджетное
общеобразовательное
учреждение «Нижегородский
кадетский корпус
Приволжского федерального
округа имени генерала армии
Маргелова В.Ф.»**

д. Истомино, Балахнинский
район,
Нижегородская область, 606400
тел.: 8-(83144)6-92-17
e-mail: kadet.mto@mail.ru

РТС Тендер

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

№052/06/56.1-1117/2019 (09/285-АК)

20 мая 2019 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Марухин С.Е. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок,

095921

- Кокутина А.Г. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии:

-Волковой Е.А. представителя ГКУ НО «ЦРЗ НО» (доверенность №2 от 01.02.2019)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Русич» (далее также – ООО «Русич», заявитель) нарушении аукционной комиссией Государственного казенного учреждения Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» (далее также – ГКУ НО «ЦРЗ НО», уполномоченное учреждение, аукционная комиссия) и Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Нижегородский кадетский корпус Приволжского Федерального округа имени генерала армии Маргелова В.Ф.» (далее также - заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуги по обеспечению питанием, номер извещения 0832200006619000290,

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Русич» на действия уполномоченного учреждения и заказчика при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуги по обеспечению питанием, номер извещения 0832200006619000290 (далее также – конкурс с ограниченным участием).

По мнению заявителя, конкурсная комиссия неправомерно отказала ООО «Русич» в допуске к участию в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, что противоречит требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Представители заявителя и заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России отсутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представитель уполномоченного учреждения с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласилась, факт нарушений положений Закона о контрактной системе не признала, считает жалобу ООО «Русич» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, пришла к следующим выводам.

1) 29.03.2019 в Единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> размещены извещение об осуществлении закупки путём проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуги по обеспечению питанием, номер извещения 0832200006619000290, и конкурсная документация.

Заказчиком данной закупки выступает Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Нижегородский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени генерала армии Маргелова В.Ф».

Уполномоченным учреждением Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области»

Оператором электронной площадки является РТС-тендер.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 361 200,00 рублей.

2) 26.04.2019 конкурсной комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 26.04.2019 № ПРОИ1.

В соответствии с названным протоколом до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием поступило 2 заявки на участие в электронном аукционе, которым оператором электронной площадки присвоены защищенные номера: 10490467, 104918156.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении данной процедуры не усматривается.

3) 26.04.2019 конкурсной комиссией рассмотрены вторые части заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме. По итогам названной процедуры составлен соответствующий протокол от 26.04.2019 №ПРОИ1.

Заявка общества с ограниченной ответственностью «Русич» (порядковый номер 104918156) признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе в связи со следующим: *«В нарушение пункта 15 раздела I конкурсной документации участник закупки не соответствует дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в соответствии с пунктом 6 приложения № 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99), а именно:*
- представленные участником закупки копии ранее исполненных контрактов (договоров) не подтверждают наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс».

4). Согласно части 7 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными частью 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки

предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 8 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 настоящего Федерального закона, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

- в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 названного Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;
- в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 названного Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;
- в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 названного Федерального закона;
- в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 названного Федерального закона;
- в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 названного Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 названного Федерального закона.

5). Подпунктом 9 пункта 15 РАЗДЕЛА I ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ конкурсной документацией предусмотрен перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

- копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

Основание: Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 названной статьи

дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 названной статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункта 6 приложения 1 к Постановлению N 99, документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям, являются:

1) наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс;

2) наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Анализ второй части заявки ООО «Русич», показал, что она не соответствует требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а именно участником приложены следующие договоры: копии ранее исполненных контрактов (договоров) **не подтверждают** наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до

даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

При этом согласно Постановлению Правительства №99 участником предоставляется наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс и суммы контрактов при этом не суммируются.

Таким образом, конкурсная комиссия, признав заявку ООО «Русич» несоответствующей требованиям документации о закупке по основанию, указанному в протоколе подведения итогов от 26.04.2019 №ПРОШ1 действовала правомерно и положений Закона о контрактной системе в сфере закупок не нарушала.

Следовательно, жалоба ООО «Русич» признается необоснованной.

3). С учётом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

р е ш и л а :

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Русич» на действия Государственного казенного учреждения Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» и Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Нижегородский кадетский корпус Приволжского Федерального округа имени генерала армии Маргелова В.Ф.» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуги по обеспечению питанием, номер извещения 0832200006619000290, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



А.А. Шумилов

С.Е.Марухин

А.Г.Кокутина

