

40111
-585/2020

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Кемеровской области**

От: ООО СК "Металлист"
Адрес: 454000, Челябинская область, г.
Челябинск, ул. Чернотальская, дом 10.
ИНН: 7449130054 ОГРН: 1167456087150

Контактная информация:

kamil@dvkgroupp.ru

Закупка 32009005091
Предмет закупки Оказание услуг по проведению
капитального ремонта ограждения и
въездных ворот (4шт) на ОРУ 110/10 кВ
ГПП-6 для ОП АО «Электросеть» в г.
Челябинске в 2020 г.

Заказчик: АО «Электросеть»
Адрес: 652870, Кемеровская область, г.
Междуреченск, пр. Горького, дом 25

Контактная информация:

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика**

Копирование УРАС России	
Вх. 2475 Э	листов 3
22 АПР 2020	20 г

Заявителем была подана заявка на участие в закупочной процедуре №32009005091 (заявка №1).

В соответствии с протоколом по рассмотрению первых частей заявок на участие в процедуре запроса предложений №32009005091, 11/ЭС/ЧЛ от 20.04.2020 года заявка Заявителя была признана единственно поданной и соответствующей требованиям документации. Кроме этого, комиссия решила **признать процедуру несостоявшейся**, в связи с тем, что на участие в закупке была подана только одна заявка. Провести закупочную процедуру на оказание услуг по проведению капитального ремонта ограждения и въездных ворот (4шт) на ОРУ 110/10 кВ ГПП-6 для ОП АО «Электросеть» в г. Челябинске **повторно среди субъектов малого и среднего предпринимательства на ЭТП ГПБ.**

В документации в п. 3.17.2. установлено следующее положение, регламентирующее порядок действия Заказчика в случае наступления данного события:

«Если по результатам закупочной процедуры была принята только одна Заявка, то Закупочной комиссией может быть принято одно из следующих решений:

- о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – в случае, если по заключению ЗК проведение повторных процедур закупок нецелесообразно (например: исчерпаны лимиты времени на проведение дополнительных процедур Закупок, проведение новой Закупки не приведет к изменению круга Участником и появлению другого победителя), а предоставленная заявка (предложение) приемлема;
- проведение повторной Закупки».

В Положении о закупке данное условие не предусмотрено.

К тому же в п. 2.4. Документации указано, что 2.4. Договор между Заказчиком и Победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее

обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Оценивая положения закупочной документации, можно сделать вывод, что она содержит все сведения, предусмотренные ч. 2 ст. 448 ГК РФ.

Указанная документация размещена в открытом доступе для неопределенного круга лиц и содержит сведения о начальной цене договора, способе определения победителя (включая порядок оценки заявок и порядок заключения договора), особенностях исполнения обязательств по контракту, требования к участникам, то есть содержит информацию, предусмотренную ч. 2, 3 ст. 448 ГК РФ.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями ст. ст. 447-448 названного кодекса не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем.

Право отказаться от заключения договора с победителем, которое прямо предусмотрено в Положении о закупках, а также в закупочной документации, также не соответствует действующему законодательству РФ.

Закон о закупках является рамочным и в полной мере не регулирует всего комплекса правоотношений в сфере закупок субъектами, в нем поименованными.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

В этой связи разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью документация о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая наличие в рассматриваемых правоотношениях и публично-правовых элементов, действующее законодательство предъявляет к заказчику повышенные требования при проведении закупочных процедур.

Поскольку документация о закупке, разработанная заказчиком, не является нормативным правовым актом и ее законность не презюмируется, следует признать, что она должна применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами ГК РФ, документация о закупках не может.

Нормы, предусмотренные закупочной документацией в части наделения заказчика правом отказаться от заключения договора противоречат требованиям ст. ст. 1, 10, 447 ГК РФ, ст. ст. 3, 4 Закона о закупках, в связи с чем, не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с Заявителем.

Предусмотренный Заказчиком механизм нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Выдать предписание об устранении нарушений, выявленных по итогам рассмотрения жалобы;
4. Обязать Заказчика заключить договор с ООО СК "Металлист"

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия представителя.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя.
3. Файл отсоединенной электронной подписи.

Представитель по доверенности