

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-388/2020

21 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АСТИ плюс» на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» (№ извещения 0128200000120002060) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

..... (доверенность от 10.01.2020 № 25),

представителя заказчика государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» - (доверенность от 10.12.2019г. б/н),

представителя заявителя ООО «АСТИ плюс» - (доверенность от 01.04.2020г. б/н).

20.05.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 21.05.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-388/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

14 мая 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АСТИ плюс» (далее – заявитель, общество) на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» (№ извещения 0128200000120002060).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «АСТИ плюс» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120002060.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к Информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – **в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 11 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма))**.

В соответствии с документацией об аукционе, размещенной Заказчиком на электронной площадке в позиции №11 указан препарат Этамзилат (ЖНВЛС) раствор для внутривенного и внутримышечного введения 125мг/мл 2 мл, со сроком годности не менее 12-ти месяцев на момент поставки.

При этом в заявке №4, поданной Заявителем указаны следующие характеристики товара в позиции №11: Этамзилат-Ферейн раствор для инъекций 125мг/мл 2мл №10.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 27.1 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» Под эквивалентными лекарственными формами понимаются разные лекарственные формы, имеющие одинаковые способ введения и способ применения, обладающие сопоставимыми фармакокинетическими характеристиками и фармакологическим действием и обеспечивающие также достижение необходимого клинического эффекта.

Таким образом, предложенный Заявителем препарат имел эквивалентную лекарственную форму и был полностью взаимозаменяемым с заявленным в аукционной документации препаратом Этамзилат и отклонять заявку №4, по основаниям указанным в п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ аукционная комиссия была не вправе.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.05.2020 № 0128200000120002060 заявке с идентификационным номером 4 отказано в допуске в соответствии п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к Информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 11 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В Приложении № 1 к информационной карте по позиции 11 заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями	Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара Лекарственная форма, дозировка
11	21.20.10.132-000001-1 00070-00000000000000	Этамзилат (ЖНВЛС)	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 125мг/мл***

*** - Если дозировка лекарственного препарата указана в определенных единицах измерения, то возможно конвертирование в иные единицы измерения (например, «5 %» в «50 мг/мл» или «250мг» в «0,25г» и так далее).

В заявке ООО «Асти плюс» по позиции 11 указано следующее:

№ п/п	Международное непатентованное наименование/химические, группировочные наименования	Торговое наименование	Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара
11	Этамзилат	Этамзилат-Ферейн	раствор для инъекций 125мг/мл 2мл №10

Заявителем жалобы в составе первой части заявки по спорной позиции представлены характеристики товара (лекарственная форма) не соответствующие требованиям документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукцион.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120002060 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик, в свою очередь, в письменном пояснении и на рассмотрении изложил следующее.

Заказчиком правильно приведено описание лекарственного препаратов в соответствии с КТРУ.

Технический сбой при обмене информацией с уполномоченным органом при удаленной работе сотрудников ДИЗО, в части Приложения №1 к документации об электронном аукционе по п. 11 (сбой при сохранении занесенной информации) не позволил сохранить занесенную информацию для более полного описания дополнительных характеристик лекарственных форм препарата Этамзилат. Сбой не был замечен заказчиком, уполномоченным органом, в период повышенной загрузки специалистов.

Запросов на разъяснение не поступало.

При рассмотрении заявок участников, указанный в жалобе заявителя препарат Этамзилат-Ферейн и необходимый к поставке Этамзилат, предложенный участником закупки имеет одинаковый способ введения и способ применения, обладает сопоставимыми фармакокинетическими характеристиками и фармакологическим действием, согласно чему должен был быть допущен аукционной комиссией к участию в закупке.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

14.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002060 и документация об электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения.

Начальная (максимальная) цена контракта: 119 382,30 рублей

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.05.2020 № 0128200000120002060 по окончании срока подачи заявок до 30.04.2020 09:00:00 было подано 4 заявки от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4.

Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение об отказе в допуске заявок с идентификационными номерами 2, 4.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.05.2020 № 0128200000120002060 заявке с идентификационным номером 4 отказано в допуске в соответствии п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к Информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 11 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В приложении №1 к информационной карте заказчиком установлено:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями	Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара Лекарственная форма, дозировка
11	21.20.10.132-000001-1 00070-00000000000000	Этамзилат (ЖНВЛС)	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 125мг/мл***

*** - Если дозировка лекарственного препарата указана в определенных единицах измерения, то возможно конвертирование в иные единицы измерения (например, «5 %» в «50 мг/мл» или «250мг» в «0,25г» и так далее).

В заявке ООО «Асти плюс» по позиции 11 указано следующее:

№ п/п	Международное непатентованное наименование/химические, группировочные наименования	Торговое наименование	Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара
11	Этамзилат	Этамзилат-Ферейн	раствор для инъекций 125мг/мл 2мл №10

Таким образом, в составе первой части заявки позиции №11 представлены характеристики товара (**лекарственная форма**) не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 4 (ООО «Асти плюс») было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о закупках, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом:

- документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона.

Также в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с документацией об аукционе, размещенной Заказчиком на электронной площадке в позиции №11 указан препарат Этамзилат (ЖНВЛС) раствор для внутривенного и

внутримышечного введения 125мг/мл 2 мл, со сроком годности не менее 12-ти месяцев на момент поставки.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 12.04.2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Федеральный закон N 61-ФЗ) лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и включены в государственный реестр лекарственных средств (далее - ГРЛС), являющийся федеральной информационной системой (<http://grls.rosminzdrav.ru/>).

В ГРЛС содержится полная информация о каждом зарегистрированном лекарственном препарате, в том числе международное непатентованное наименование (далее - МНН), торговое наименование, дозировка, форма выпуска и др.

В соответствии с разделом "а" статьи 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" При описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

В нарушение указанного требования Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380 в подпункте 8 Приложения N 2 к информационной карте указанного электронного аукциона установлено требование о поставке препарата с определенной лекарственной формой ("раствор для внутривенного и внутримышечного введения") без возможности поставки лекарственных препаратов, имеющих эквивалентную лекарственную форму.

В Инструкциях по применению лекарственного препарата с МНН "Этамзилат" указано, что препарат вводится, в том числе внутривенно, внутримышечно, при этом, указанный препарат выпускается в растворе для инъекций.

С учетом изложенного Комиссия пришла к выводу, Заказчик, установив требование к конкретной форме выпуска лекарственного средства, ограничил количество участников закупки, в связи с чем, нарушил пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСТИ плюс» на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» (№ извещения 0128200000120002060) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1, 5 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.