



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

18.04.2023 № 05-6/2-27-3162/23  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ООО «Пассажи́рское Авто́транспортное  
Предприя́тие №1»  
ул. Хрустальная, д.4а, г. Тверь, Тверская  
область, 170021  
тел.: 89157161160  
e-mail: info@tvergortrans.ru

**Заявитель:**

ООО «Прайм аудит»  
ул. Спартака, д.16а, г. Тверь, Тверская область,  
170001  
ул. Советская, д.31, а/я 491, г. Тверь, Тверская  
область, 170100  
тел.: 8(4822)65-64-00  
e-mail: s.tyutina@pa69.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,  
Москва, 127006  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 05-6/2-27-2023

13 апреля 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
члены Комиссии:

Посохова Л.В. – помощник руководителя,

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
при участии посредством видеоконференц-связи представителя ООО «Пассажи́рское  
Авто́транспортное Предприя́тие №1» (далее – Заказчик): Качановой О.А. (по доверенности);  
представители ООО «Прайм аудит» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились,  
о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи  
уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2  
постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении  
полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые  
акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от



2023-3233

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 06.04.2022 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении конкурса на услуги по проведению финансового аудита (извещение от 17.03.2023 № 1200500018723000001 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, Заказчиком наличие у участника деловой репутации можно подтвердить только копией действующего сертификата соответствия опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности применительно к деятельности по проведению финансового аудита (требования ГОСТ Р. 66.0.01-2017), при этом этот детализирующий показатель оценки и сертификат не являются обязательным для проведения аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности как заявлено в конкурсной документации на оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества с ограниченной ответственностью «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1» за 2022, 2023, 2024.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

В результате изучения представленных документов и пояснений, рассмотрения доводов жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте 17.03.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 755 800,00 рублей;



- 3) дата окончания подачи заявок – 04.04.2023;
- 4) дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие Конкурсе – 14.04.2023; 6 заявок признаны соответствующими требованиям Конкурса;
- 5) дата подведения итогов Конкурса – 14.04.2023, определен победитель.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пункту 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Абзац 1 пункта 1 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2604) утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно абзацу 1 пункту 2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по



осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с пунктом 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Заказчиком установлен следующий порядок оценки по показателю оценки, детализирующий показатель оценки «оценка количественного значения индекса деловой репутации участников закупки в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности»:

*«Для детализирующего показателя установлено максимальное значение показателя.*

*Перечень документов, подтверждающих количественное значение индекса деловой репутации участников закупки в соответствии с национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности:*

*Копия действующего сертификата соответствия опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности применительно к деятельности по проведению финансового аудита (требования ГОСТ Р. 66.0.01-2017).*

*Непредоставление в составе второй части заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе второй части заявки на участие в конкурсе».*

Основная функция критерия оценки заключается в том, чтобы обеспечить Заказчику возможность из общего числа участников выбрать то лицо, которое будет максимально соответствовать потребностям Заказчика в качественном и своевременном выполнении работ, учитывая специфику объекта закупки.

Комиссия приходит к выводу, что установленный Заказчиком показатель «Наличие у участников закупки деловой репутации» непосредственно связан с предметом Закупки, предоставление участниками закупки сертификатов систем добровольной сертификации не является обязательным и единственным условием для участия в Конкурсе и основанием для отклонения Заявки участника, а является лишь одним из критериев оценки.

Таким образом, установленный Заказчиком показатель критерия оценки не препятствует участию в конкурсе, не является единственным и обязательным условием участия в конкурсе, а направлен, прежде всего, на выбор победителем конкурса лица, наиболее соответствующего потребностям Заказчика. Любое лицо, как имеющее, так и не имеющее соответствующего сертификата вправе принять участие в данной Закупке.

Кроме того, Заявителем 04.04.2023 09:07:45 подана заявка на участие в Конкурсе. Со стороны Заявителя не представлено мотивированных пояснений и доказательств, подтверждающих, что его права и законные интересы каким-либо образом были нарушены в связи с установлением обжалуемого критерия оценки заявок на участие в Закупке, так как Заявитель подал заявку на участие в Конкурсе, которая не была отклонена. Доказательств обратного со стороны Заявителя не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Прайм аудит» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

The image shows three handwritten signatures in blue ink, each written over a horizontal line. The first signature is the largest and most prominent, followed by two smaller signatures below it.

А.В. Павленко

Л.В. Посохова

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.