

	<p align="center"><b>ООО «СТРОЙКОМ»</b></p> <p align="center">153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б</p> <p align="center">Тел./ф.: (4932) 58-17-00</p> <p align="center">E-mail: <a href="mailto:iv-str@yandex.ru">iv-str@yandex.ru</a></p>
<p><i>Исх. № 80 от 04.02.2022г.</i></p>	<p><b>Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)</b></p> <p>Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004</p> <p>E-mail: <a href="mailto:to78@fas.gov.ru">to78@fas.gov.ru</a></p> <p>Копия: <a href="mailto:zakupki@gazpromproject.ru">zakupki@gazpromproject.ru</a></p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «СтройКом»</p> <p>ИНН: 3702558056</p> <p>Юридический адрес: 153029, Ивановская область, г. Иваново, 2-й Совхозный переулок, д.19</p> <p>Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом.1006</p> <p>Тел./ф.: 8(4932)58-17-00</p> <p><a href="mailto:iv-str@yandex.ru">iv-str@yandex.ru</a></p>
<p>Заказчик /Организатор закупки</p>	<p>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ПРОЕКТИРОВАНИЕ"</p> <p>Юридический адрес: 191036, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ СУВОРОВСКИЙ, дом ДОМ 16/13, корпус ЛИТЕР А, офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 19Н</p> <p>Почтовый адрес: 191036, Российская Федерация, Санкт-Петербург, пр-кт СУВОРОВСКИЙ, 16/13, А, 19Н</p> <p>Контактная информация</p> <p>Ольховик Н.И.</p> <p><a href="mailto:zakupki@gazpromproject.ru">zakupki@gazpromproject.ru</a></p> <p>88125787997</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 32211081887</p> <p>Закупка: Выполнение ПИР по объектам Программы газификации регионов РФ: Газопровод межпоселковый от д. Новинки до с. Вознесенье с отводами на д. Юшково - д. Польки - д. Красная Горка - д. Большое Высоково - д. Тепляки - д. Обьедово - д. Захарцево - с. Агрофенино - д. Сельцо - с. Афанасово - д. Щаповка - д. Куземкино Савинского района Ивановской области (22/2.3/0008570/ГППроект)</p> <p>Ссылка на размещаемый заказ:</p> <p><a href="https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211081887">https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211081887</a></p>

## Жалоба на положения закупочной документации

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещена информация о проведении закупки «Выполнение ПИР по объектам Программы газификации регионов РФ: Газопровод межпоселковый от д. Новинки до с. Вознесенье с отводами на д. Юшково - д. Польки - д. Красная Горка - д. Большое Высоково - д. Тепляки - д. Обьедово - д. Захарцево - с. Агрофенино - д. Сельцо - с. Афанасово - д. Щаповка - д. Куземкино Савинского района Ивановской области (22/2.3/0008570/ГППроект)» (извещение 32211081887).

По результатам ознакомления с закупочной документацией считаем, что положения опубликованной Заказчиком закупочной документации составлены с нарушениями действующего законодательства.

**Пунктом 4.4. информационной карты, размещенной в составе документации, установлены требования к Заявке на участие в Маркетинговых исследованиях**

Подпунктом 4.4.4. п. 4.4. Информационной карты указано, что участник закупки в составе заявки представляет (при наличии) копии сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО 9001-2015 СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ применительно к проектно-изыскательским работам.

В соответствии с п. 2.5.1. документации, Рассмотрение и оценка Заявок проводится в соответствии с условиями, указанными в Приложении 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в Маркетинговых исследованиях».

В соответствии с п. 3 Таблицы 2. «Оценка нестоимостного критерия» Приложения 3 документации, весомость наличия иных документов в соответствии с пунктом 4.4.3 Документации (в отношении которых указано «при наличии») - 0,10 .

Обращаем внимание, что в п.3. таблице 2 Приложения №3 к документации допущена техническая ошибка, вместо п.4.4.3. следует читать п. 4.4.4.

Оценка производится в следующем порядке:

$B = (Z/Tr) \times 10$ , где:  $Z$  - количество представленных Участником документов,  $Tr$  – общее количество документов, предусмотренных пунктом 4.4.3 Документации (в отношении которых указано «при наличии»). Если  $Tr = 0$ , то  $B = 10$ .

При этом, согласно Разделу 3 Приложения № 3 к документации, сравнительная оценка заявок Участников проводится по следующим критериям:

1. *Стоимостной критерий*
2. *Нестоимостной критерий*

И устанавливается следующее долевое соотношение между максимально возможными оценками:

*Стоимостной критерий 20 баллов 20 %*

*Нестоимостной критерий 80 баллов 80 %*

*Всего 100 баллов 100 %*

Таким образом, для признания победителем закупки участника, не имеющего сертификат соответствия, такой участник должен максимально снизить свое ценовое предложение, что ставит участника в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки.

В качестве подтверждения доводов Общества, полагаем возможным привести следующий пример:

Для участия в закупке подали заявки 2 Участника – ООО «СтройКом» и Участник X;

- Участник X имеет сертификат соответствия и представил ценовое предложение равное НМЦК - 57 433 568.21;

- ООО «СтройКом» не имеет сертификата и представил ценовое предложение в размере 34 300 000,00;

В соответствии с таблицей оценки Участниками будут присвоены следующие баллы:

<p><b>Участник X:</b>  п/п 1 <math>0,20 \cdot 10 = 2</math>  п/п 2 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 3 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 4 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 5 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.1 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.2 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.3 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.4 <math>0,05 \cdot 10 = 0,5</math>  п/п 6.5 <math>0,05 \cdot 10 = 0,5</math>  ИТОГО = 10 баллов  <b>Балльная оценка с учетом веса критерия (V=S*T) <math>10 \cdot 8</math> (вес критерия) = 80 баллов</b>  <b>квалификация</b></p> <p>ЦЕНА - по НМЦК - 57 433 568.21</p> <p><math>V = 10 \cdot (N_{\min}/N_i)</math>, где: <math>N_{\min}</math> – наименьшее из представленных Участниками ценовое предложение. <math>N_i</math> – ценовое предложение оцениваемого Участника.</p> <p><math>5,97 = 10 \cdot (34\,300\,000,00 / 57\,433\,568,21)</math></p> <p><b>Балльная оценка с учетом веса критерия (V=S*T) <math>10 \cdot 2</math> (вес критерия) = 11,94 баллов</b></p> <p>ИТОГО баллов при суммировании с учетом веса <math>11,94 + 80 = 91,94</math></p>	<p><b>Участник ООО «СтройКом»:</b>  п/п 1 <math>0,20 \cdot 10 = 2</math>  п/п 2 <math>0,10 \cdot 10 = 0</math>  п/п 3 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 4 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 5 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.1 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.2 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.3 <math>0,10 \cdot 10 = 1</math>  п/п 6.4 <math>0,05 \cdot 10 = 0,5</math>  п/п 6.5 <math>0,05 \cdot 10 = 0,5</math>  ИТОГО = 9 баллов  <b>Балльная оценка с учетом веса критерия (V=S*T) <math>9 \cdot 8</math> (вес критерия) = 72 балла</b>  <b>квалификация</b></p> <p>Цена - 34 300 000,00</p> <p><math>V = 10 \cdot (N_{\min}/N_i)</math>, где: <math>N_{\min}</math> – наименьшее из представленных Участниками ценовое предложение. <math>N_i</math> – ценовое предложение оцениваемого Участника.</p> <p><math>10 = 10 \cdot (34\,300\,000,00 / 34\,300\,000,00)</math></p> <p><b>Балльная оценка с учетом веса критерия (V=S*T) <math>10 \cdot 2</math> (вес критерия) = 20 баллов</b></p> <p>ИТОГО баллов при суммировании с учетом веса <math>72 + 20 = 92</math></p>
--	---

То есть для получения большего количества баллов участнику, не имеющему сертификата, в сравнении с участником, имеющим данный сертификат, требуется понизить ценовое предложение не менее чем на 40,4%.

Соответственно указанный критерий является существенным для определения победителя закупки, поскольку преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, у которых есть сертификат.

Между тем, согласно информации, размещенной на официальном сайте СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ В связи с прекращением деятельности в СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ органов по сертификации ЦС «ЭДС», ОС «НГТС-Серт» (ООО «НефтегазТехСертификация»), «ОЭГСЕРТ» (ООО «НефтегазТехЭкспертиза»), ООО «ИНТЕРСЕРТИФИКА ТЮФ», АО «Бюро Веритас Сертификейшн Русь» Центральными органами Системы по направлению «Технологическое оборудование и материалы, энергетическое оборудование, приборы и средства автоматизации, вычислительная техника, программные средства» (ЦОС 04) и по направлению «Системы менеджмента» (ЦОС 01) ведется работа по передаче в другие органы по сертификации незавершенных работ по сертификации и распределению уже оформленных сертификатов для прохождения инспекционного контроля (<https://www.intergazcert.ru/about/news/article/item/74/>).

Таким образом, в настоящее время получение сертификата не представляется возможным.

Кроме того, согласно выписки из государственного реестра юридических лиц, учредителем ООО "ГАЗПРОМ ПРОЕКТИРОВАНИЕ" является ПАО «Газпром», СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ создана ПАО «Газпром» приказом от 24 ноября 2016 г. №751, соответственно, из этого следует вывод, что Заказчик фактически сам выдает сертификаты соответствия лицам, являющимся Участниками в проводимых им же закупках.

Руководствуясь вышеизложенным, в данном случае установление в пп. 4.4.4. п. 4.4. Информационной карты нестоимостного критерия о наличии сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО 9001-2015 СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ применительно к проектно-изыскательским работам» и последующей оценке является не обоснованным, ограничивающим конкуренцию и не способствует выбору наилучшего предложения.

Также считаем необходимым отметить, что наличие у Участника закупки сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО 9001-2015 СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ применительно к проектно-изыскательским работам» никак не влияет на качество работ и возможность их выполнения, поскольку для подтверждения соответствия участника закупки Заказчиком определены и иные более показательные критерии, а также требование о наличии выписки СРО.

**Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации было допущено нарушения действующего законодательства, а**

**именно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".**

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

**Извещением установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 07.02.2022, ООО «СтройКом» направляет данную жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок.**

Обращаем внимание, что ООО «СтройКом» намерено подать заявку на участие в закупке, в том числе, чтобы исключить вероятность отказа в рассмотрении жалобы/либо отмены решения принятого по жалобе в связи со сложившейся практикой рассмотрения дел по отмене решений УФАС ввиду того, что решения УФАС приняты по жалобе лица, не имевшего права обжаловать документацию, поскольку не являлись участниками закупочной процедуры (решение Арбитражного суда г. Москвы от 22.11.2017 года по делу №А40-127550/2016).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: логин Skype Общества: iv-stroykom.
4. Каким – либо иным образом.

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» обоснованной;
2. Обязать заказчика устранить допущенные нарушения путем исключения из закупочной документации пп. 4.4.4. п. 4.4. Информационной карты, размещенной в составе документации, а также внести изменения в п. 3 Таблицы 2. «Оценка нестоимостного критерия» Приложения 3 документации.

**Приложение:**

1. Извещение о проведении закупки №32211081887;
2. Документация о закупке №32211081887;
3. Приложение №3 к документации;
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО "ГАЗПРОМ ПРОЕКТИРОВАНИЕ"
5. Приказ, протокол о назначении директора ООО «СтройКом»;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «СтройКом».

С уважением,

Директор ООО «Стройком»

Кривов С.И.