

В Санкт-Петербургское УФАС России
Г. Санкт-Петербург, 4-ая линия В. О., д. 13
to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

При проведении электронного аукциона в рамках действия Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Иванов Олег Николаевич
ИНН 471605109219 ОГРНИП 316784700284152 от 12.10.2016 г.
Юридический адрес: 195221, г. Санкт-Петербург, пр. Металлистов, д 90, кв. 42
Тел./факс: +7 (911) 9290880
E-mail: oleg1231@mail.ru

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТРАЛЬНОЕ КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО МОРСКОЙ ТЕХНИКИ "РУБИН"

Место нахождения Российская Федерация, 191119, Санкт-Петербург, ул. Марата, д.90
Ответственное должностное лицо КУЗЬМИН АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
Адрес электронной почты . tender@ckb-rubin.ru

Номер контактного телефона 7-812 4941857

Адрес электронной площадки в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.sberbank-ast.ru>

Наименование закупки: Оказание услуг по ежедневному мытью и уборке помещений в зданиях Заказчика, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Марата, д. 90

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 124 000,00 рублей.

Номер извещения в ЕИС: 32110147160

Состав комиссии, действия которой обжалуются:
В протоколе не указан

31 марта 2021 Заказчиком на сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение 32110147160 О проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по ежедневному мытью и уборке помещений в зданиях Заказчика, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Марата, д. 90.

Наша организация является участникам данной закупки (заявка 3260), в ходе проведения закупки нами было дано лучшее ценовое предложение, однако, согласно протоколу № 21-21/Р32/И (МСП) рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по ежедневному мытью и уборке помещений в зданиях заказчика, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Марата, д. 90 (Извещение № 32110147160) на был присвоен третий номер, так как Заказчик оценил ценовые предложения без НДС:

дата и время подачи лучшего предложения о цене	Номер заявки	Ценовое предложение участника по итогам аукциона	Ценовое предложение участника по итогам аукциона, без учета НДС	Порядковый номер
20.04.2021 09:42:06	№ 3260	7 289 280,00 руб., НДС не облагается	7 289 280,00 руб.	3

20.04.2021 09:41:33	№ 8831	7 339 900,00 руб., НДС не облагается	7 339 900,00 руб.	4
20.04.2021 09:33:00	№ 2411	7 542 380,00 руб., НДС не облагается	7 542 380,00 руб.	5
20.04.2021 09:19:24	№ 6074	7 846 100,00 руб., в т.ч. НДС 20%	6 538 416,67 руб.	1
20.04.2021 09:15:43	№ 6650	8 048 580,00 руб., в т.ч. НДС 20%	6 707 150,00 руб.	2
20.04.2021 09:14:51	№ 2183	8 251 060,00 руб., НДС не облагается	8 251 060,00 руб.	6
20.04.2021 09:09:01	№ 3759	9 162 220,00 руб., НДС не облагается	9 162 220,00 руб.	7

Таким образом, лучшим предложением стало предложение более чем на 500 тысяч рублей выше, чем наше.

Мы не согласны с действиями Заказчика, считаем их незаконными по следующему причине:

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. (далее – 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора,

являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 9 ст. 3.2 223-ФЗ, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том

числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора, а также порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

В соответствии с письмом ФАС России от 22 августа 2018 г. № АД/66562/18 заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в 223-ФЗ отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Той же позиции придерживается и Верховный суд (ОПРЕДЕЛЕНИЕ от 2 ноября 2020 г. № 304-ЭС20-17548): порядок оценки и сопоставления заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения, может привести к дискриминации, созданию преимущественных условий для отдельных участников - плательщиков НДС, по сравнению с участниками - не являющимися плательщиками НДС.

Стоит отметить, что Заказчику комиссией Санкт-Петербургского УФАС ранее указывалось на недопустимость подобной оценки и сопоставления заявок (Решение по жалобе Т 0 2 - 9 5 / 2 1 от 05.02.2021 г.).

Указанные действия Заказчика носят дискриминационный характер и нарушают наши права и законные интересы, как участника закупки.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Провести внеплановую проверку процедуры определения поставщика.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации.
- 2) Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего жалобу.

ИП Иванов О.Н
подписано ЭЦП.

/ _____ /