

4

В ФАС г. Москвы

Руководителю УФАС г. Москвы

Соловьевой Екатерине Александровне

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия Заказчику: АО «Российская венчурная компания»

Адрес: 121205, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 1

От кого: Частнопрактикующий оценщик

Адрес: 121087, г. Москва, Береговой проезд,

**Жалоба
на действия (бездействия) заказчика**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Частнопрактикующий оценщик

Адрес: 121087, г. Москва, Береговой проезд,

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Акционерное общество «Российская венчурная компания»

Место нахождения: г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 1

Почтовый адрес: 121205, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 1

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Ответственное должностное лицо:

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости имущества

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта <http://zakupki.gov.ru/>): 32110280328

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 660 000,00 рублей.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Московское УФАС
Рег. номер 43239/21
зарегистрирован 26.05.2021



Содержание и обоснование жалобы:

14 мая 2021 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) размещено извещение о проведении запроса предложений, на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости имущества.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ № 223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп. 2 п. 1 статьи 3 ФЗ № 223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки». А также не предъявление требований к участникам закупок, непредусмотренных законодательством.

В документации о проведении запроса предложений (далее - конкурсная документация), а именно в информационной карте пункты 17 и 18 установлены Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки:

Для проведения и оценки заявок на участие в конкурсе, Комиссия оценивает и сопоставляет заявки по следующим критериям:

Наименование критерия	Значимость критерия
Стоимостные критерии оценки	40%
Нестоимостные критерии оценки	60%

Мною усматривается ограничение конкуренции вышеприведённым пунктом условий оценки и сопоставления заявок, так как данные требования не соответствуют Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223–ФЗ, а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135–ФЗ.

Закупочной комиссией установлены условия оценки заявок, которые не позволят победить участнику при поданном минимальном ценовом предложении, если он не сможет представить достаточное количество документов по нестоимостным критериям оценки запроса предложений.

Установленный Заказчиком порядок оценки заявок по нестоимостным критериям оценки не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора, а также приводит к ограничениям конкуренции в отношении частнопрактикующих оценщиков.

Согласно п. 2.2.3.7 Положения о закупке Заказчика, в качестве нестоимостных критериев оценки заявок могут использоваться следующие критерии: опыт выполнения аналогичных Договоров, обеспеченность финансовыми, материально-техническими, человеческими и иными ресурсами, репутация, финансовая устойчивость, рейтинговые показатели, качество Продукции, срок гарантии, срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, результаты оценки образцов товаров, результаты оценки качества выполнения тестового задания, а также иные критерии, установленные в Извещении или Закупочной документации.

Из всех возможных нестоимостных критериев оценки, указанных в Положении о закупке Заказчика, только срок гарантии и срок оказания услуг, возможно, применить к условиям выявления лучших условий исполнения договора совместно с ценовым показателем.

Качество отчёта об оценке должно соответствовать требованиям 135–ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Соответственно качественные характеристики предполагаемых результатов оказания услуг будут одинаковы у любого предполагаемого исполнителя.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» № 1 «позиция Участника закупки в рейтинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 г. по версии рейтингового агентства РАЭКС»:

В закупке может принять участие Частный практикующий оценщик (далее ЧПО). При этом субъектом оценочной деятельности ЧПО стал с 04.08.2020 г. (с даты вступления в силу приказа Минэкономразвития России от 15 августа 2019 г. № 490 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 23 июля 2015 г. № 497»).

ЧПО не мог принять участие в рейтинге РАЭКС 2019 г, так как данная форма (ЧПО) образовалась 4 августа 2020 г. К тому же в рейтинге РАЭКС участвуют только юридические лица. Само название рейтинга по ссылке из закупочной документации «Рейтинг крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года». Сам рейтинг является сводной информацией, осуществляемый ООО «РАЭКС-Аналитика» частной коммерческой организацией, проводящей рейтинги за высокое денежное вознаграждение.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» №2 «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами»:

ЧПО не может нанимать кадровые ресурсы, так как осуществляет свою деятельность самостоятельно и является самостоятельным субъектом оценочной деятельности.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» №3 «Наличие у участника закупки опыта исполнения контрактов (договоров) на оказание услуг по проведению оценки стоимости бизнеса компаний, составляющих активы инвестиционных товариществ (далее – ИТ) и (или) инвестиционных фондов. Оценивается на основании предоставленных участником закупки справки об опыте работы участника закупки (Форма №4.1) и копий договоров/контрактов и актов об оказании услуг к данным договорам/контрактам за период с 01.01.2018 по дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке»:

ЧПО может иметь опыт в соответствии с закупочной документацией только с 04.08.2020 года. В данном критерии присутствует дискриминация и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к ЧПО.

В соответствии с 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» статья 4: «Субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (далее – оценщики).

Оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом, которое соответствует условиям, установленным статьей 15.1 настоящего Федерального закона».

Юридическое лицо не является субъектом оценочной деятельности. Опыт проведения оценки могут иметь только оценщики – физические лица.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» № 4 «Наличие у участника закупки исполненных в полном объеме, без применения штрафных санкций контрактов (договоров) заключенных по итогам проведения закупочной процедуры в рамках федеральных законов № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на оказание услуг по проведению оценки (Оценка заявок проводится на основании сведений, предоставленных Участником закупки об оказании услуг сопоставимого характера за период с 01.01.2016 г. по дату подачи заявки на участие в настоящем запросе предложений)»:

ЧПО может иметь опыт в соответствии с закупочной документацией только с 04 августа 2020 г. В данном критерии присутствует дискриминация и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к ЧПО.

Пункт 13 Информационной карты к закупочной документации: «Требования, предъявляемые к Участникам закупки» Дополнительные требования: «... 3. Для оценщиков, занимающихся частной практикой (физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей): наличие права осуществления оценочной деятельности и членства в саморегулируемой организации оценщиков.

Оценщик, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, с 4 августа 2020 года (даты вступления в силу приказ Минэкономразвития России от 15 августа 2019 г. № 490 "О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 23 июля 2015 г. № 497) не является субъектом оценочной деятельности, поскольку подобной формы осуществления оценочной деятельности ст. 4 Закона № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» не предусматривает.

Все нестоимостные критерии оценки заявок не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора. При этом резко ограничивают круг возможных участников.

К более лучшим условиям исполнения договора относятся: в первую очередь цена договора; сроки выполнения услуг; сроки оплаты по договору, гарантийные обязательства.

Действия Заказчика, установившего в документации о Закупке ненадлежащим образом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, нарушают пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Победителями закупки будут участники, предложения, о цене которых наиболее высокое, а условия исполнения договора, непосредственно влияющие на удовлетворенность заказчика результатом закупки (по ее финансовой и коммерческой составляющей), не принимаются Заказчиком во внимание при оценке заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении запроса предложений в электронной форме запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, установленные Заказчиком критерии оценки заявок, изложенных в Конкурсной документации, не отвечают принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении запроса предложений в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги.
- Провести запрос предложений заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.