



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
больница № 1»
(ГАУЗ СО «СОКБ №1»)

*

ООО «Элемент»

*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3405/2020

г. Екатеринбург

24.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Элемент», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Элемент» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты для медицинского персонала (извещение № 32009376828) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Элемент» (вх. № 01-22440 от 17.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты для медицинского персонала (извещение № 32009376828), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Элемент» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» Изменения №2 (Редакция №3) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» (протокол №15 от «05» июля 2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 16.06.2020.

04.08.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009376828 на поставку средств индивидуальной защиты для медицинского персонала.

Начальная (максимальная) цена договора 3 899 335,00 руб.

13.08.2020г. котировочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол от 13.08.2020 № 1839060, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 2 участника закупки ООО «Элемент» отклонена на основании «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: согласно Положения о закупках ГАУЗ СО «СОКБ № 1» п. 212 заявка заполнена не по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок, а так же по п. 1.3.24 – длина перчаток, м – указана не верно».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 86. Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В соответствии с п. 207. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные

требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу п. 212. Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

В составе извещения № 32009376828 размещен файл «форма_котировочной_заявки на поставку товаров», содержащий требования к оформлению котировочной заявки.

Проанализировав заявку участника ООО «Элемент» с идентификационным номером 2 Комиссия установила, что участником закупки подана заявка не в соответствии с требованиями файла «форма_котировочной_заявки на поставку товаров (2)», а именно:

– участник закупки ООО «Элемент» исключил из формы котировочной заявки: наименование документа «КОТИРОВОЧНАЯ ЗАЯВКА»; строку «Номер извещения _____»; таблицу «Сведения об участнике закупки»; из текста перед таблицей №1 удалена фраза «на общую сумму _____ руб.»,

– Таблица №1 «Технические характеристики, описание предлагаемого Товара» не соответствует установленной форме в полном объеме (изменены названия столбцов; отсутствуют столбцы с номерами 7, 8, 9; порядок столбцов не соответствует установленному образцу; отсутствует информация, предусмотренная столбцами таблицы указание на производителя, номер регистрационного удостоверения).

В составе извещения № 32009376828 размещен файл «Описание объекта закупки», в котором установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе по поз. 1.3.22 «Перчатки хирургические, пара»:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные и качественные характеристики товара)	Ед. измер.	Кол-во	Техническое требование
1. Требуемые технические характеристики				
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
1.3.22	Перчатки хирургические, пара			1
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
1.3.24	Длина перчатки, мм			290 (±20)
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

В указанном файле содержится Инструкция по предоставлению технических характеристик предлагаемого товара:

1) Указать конкретное значение параметра во всех пунктах описания объекта закупки, кроме п.: 1.3.5, 1.3.10, 1.3.24, 1.3.34

2) В п.: 1.3.5, 1.3.10, 1.3.24, 1.3.34 указать характеристики значений в точном соответствии с характеристиками, указанными Заказчиком.

3) Указать для каждого наименования предлагаемого к поставке Товара товарный знак (его словесное обозначение), при наличии.

Участником закупки ООО «Элемент» в заявки на участие в запросе котировок представлены в том числе следующие характеристики по поз. 1.3.22 «Перчатки хирургические, пара»:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные и качественные характеристики товара)	Ед. измер.	Кол-во	Техническое требование	<...>
1. Требуемые технические характеристики					
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
1.3.22	Перчатки хирургические, пара	<...>	<...>	1	
<...>	<...>			<...>	<...>
1.3.24	Длина перчатки, мм			270	
<...>	<...>			<...>	<...>

Проанализировав заявку участника ООО «Элемент» с идентификационным номером 2 Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «Элемент» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие файлу «Описание объекта закупки», инструкции по заполнению первой части заявки, а

именно: по показателю «Длина перчатки, мм» поз. 1.3.22 «Перчатки хирургические, пара» участник закупки предложил: «270». Вместе с тем, согласно файла «Описание объекта закупки», инструкции по заполнению заявки по поз. 1.3.22 «Перчатки хирургические, пара» требовалась указать характеристику товара «Длина перчатки, мм» в точном соответствии с характеристиками, указанными Заказчиком «290 (±20)».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213. Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок ООО «Элемент», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Элемент» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*