



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Свердловский областной клинический  
психоневрологический госпиталь для ветеранов  
войн»

(ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь  
для ветеранов войн»)  
620036, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Соболева, д. 25

ООО «Комбинат общественного питания»  
620102, Свердловская обл., г. Полевской,  
мкр. Черемушки, д. 16, оф. 2

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва,  
наб. Тараса Шевченко, д. 23 А,  
25 этаж, помещение 1

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2265/2021

г. Екатеринбург

24.05.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу ООО «Комбинат общественного питания» (620102, Свердловская обл., г. Полевской, мкр. Черемушки, д. 16, оф. 2) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» (620102, Свердловская обл., г. Полевской, мкр. Черемушки, д. 16, оф. 2), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного (диетического) питания (извещение № 32110245402) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 01-14263 от 17.05.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь для ветеранов войн», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации лечебного (диетического) питания (извещение № 32110245402), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в закупочной документации содержатся нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную

в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, организатора торгов является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» (далее - Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» и размещенного в единой информационной системе в редакции 7 от 21.01.2021 г.

29.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110245402 и документация на оказание услуг по организации лечебного (диетического) питания.

Начальная (максимальная) цена договора 442 409 967,00 руб.

Согласно ч.19.1 ст.3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

Согласно п.42 Положения обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств (блокирование денежных средств, внесенных участником закупки в целях обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, осуществляется в случаях и порядке, которые предусмотрены частью 15 статьи 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ) или путем предоставления банковской гарантии.

Способ обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке заказчик устанавливает в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Документация содержит следующий порядок предоставления обеспечения заявки на участие в конкурсе:

27	<p><b>Требование об обеспечении заявки на участие в электронном конкурсе</b></p>	<p>Обеспечение заявки на участие в электронном конкурсе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств (блокирование денежных средств, внесенных участником закупки в целях обеспечения заявки на участие в закупке, осуществляется в случаях и порядке, которые предусмотрены частью 15 статьи 3<sup>4</sup> 223-ФЗ) или путем предоставления банковской гарантии.</p> <p>Выбор способа обеспечения заявки на участие в электронном конкурсе осуществляется участником закупки.</p> <p><b>Установлено – 0,5% от НМЦД</b></p>
8	<p><b>Требование об обеспечении исполнения договора, срок и порядок предоставления указанного обеспечения</b></p>	<p>Обеспечение исполнения договора осуществляется в соответствии с Главой 6 Положения.</p> <p><b>Установлено – 1% от НМЦД</b></p> <p>Обеспечение исполнения договора может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии.</p> <p>Внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора осуществляется по следующим реквизитам:</p> <p>Реквизиты счета Заказчика для перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора:</p> <p>Получатель: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области "Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн"</p> <p>ИНН 6658010873</p> <p>КПП 665801001</p> <p>Министерство финансов Свердловской области (ГАУЗ СО «СОКП госпиталь для ветеранов войн» л/сч 33013902840)</p> <p>р/счет: 40601810165773000001 БИК: 046577001</p> <p>Уральское ГУ Банка России</p> <p>В назначении платежного поручения указать:</p> <p><b>Обеспечение исполнения договора по электронному конкурсу на оказание услуг по организации лечебного (диетического) питания.</b></p> <p>Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) указание на Бенефициара;</li> <li>2) номер извещения о проведении закупки и предмет договора, в обеспечение исполнения которого выдана банковская гарантия;</li> <li>3) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии с условиями договора;</li> </ol> <p>Сумма банковской гарантии должна быть не менее суммы обеспечения, предусмотренной требованиями извещения и документации о закупке.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;</li> <li>5) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации</li> </ol>

		<p>учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;</p> <p>6) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.</p> <p>7) срок действия банковской гарантии. Срок обеспечения исполнения договора должен составлять срок исполнения обязательств по договору поставщиком (подрядчиком, исполнителем) плюс тридцать дней;</p> <p>8) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из договора при его заключении;</p> <p>9) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;</p> <p>10) условие о праве заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных банковской гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, в размере цены договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения договора;</p> <p>11) условие о праве заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта;</p> <p>12) условие о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант;</p> <p>13) перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;</li> <li>- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена договором, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);</li> <li>- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями договора (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);</li> <li>- документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица,</li> </ul>
--	--	--

		<p>имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).</p> <p>Договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.</p>
--	--	---

Проанализировав п.27 и п.28 информационной карты документации Комиссией установлено, что содержащиеся в документации требования не противоречат п.42 Положения и п.7 ч.19.1 ст.3.4 Закона о закупках.

И Положение, и документация допускают внесение обеспечение исполнения заявки как путем внесения денежных средств (блокирование денежных средств, внесенных участником закупки в целях обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, осуществляется в случаях и порядке, которые предусмотрены частью 15 статьи 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ) так и путем предоставления банковской гарантии.

При таких обстоятельствах нарушения требований закона о закупках в действиях ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Комбинат общественного питания» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» нарушения требований Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СО психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.