



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

23.12.2020 № 16710/05

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Центр коммунального
сервиса», членам аукционной комиссии

454091, г. Челябинск, ул. Маркса, 38, офис
201

info@cks174.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Комтранссервис+»
(далее – ООО «Комтранссервис+»)

456612, Челябинская область, г. Копейск,
ул. Кемеровская, 20

kts-kop@mail.ru, op@kts-kop.ru

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, 23А

info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-2988/2020

22 декабря 2020 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Рысева Е.Г. – врио руководителя Челябинского УФАС
России;

Члены Комиссии:

Долгополова К.А. – начальник отдела
административного и судебного производства
Челябинского УФАС России;

Легкая Е.А. – специалист-эксперт отдела
административного и судебного производства
Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу ООО «Комтранссервис+» на действия ООО «ЦКС» при
проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортированию
твердых коммунальных отходов на территории Красноармейского муниципального
района Челябинской области для субъектов малого предпринимательства

(извещение № 2100700000220000001) (далее – Аукцион) (обращение ЕПГУ № 1009139175 от 10.12.2020), в присутствии:

- представителей ООО «ЦКС» Зарипова К.К., Рябковой Е.С., Клементьевой И.С., действующих на основании доверенностей от 01.09.2020 № 2020-1, от 16.12.2020 № 2020-68;

- представителя ООО «Комтранссервис+» Голуб Е.В., действующего на основании доверенности от 01.12.2020 б/н,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 10.12.2020 поступила жалоба ООО «Комтранссервис+» (вх. № 17610 от 11.12.2020) на действия ООО «ЦКС» при проведении Аукциона, объявленного организатором торгов 03.12.2020 путем размещения в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена по Аукциону - 246 913 580,46 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.12.2020 №2100700000220000001-0 на участие в Аукционе поступило две заявки, оба участника допущены к участию в Аукционе.

Из протокола проведения электронного аукциона от 14.12.2020 №2100700000220000001-2 следует, что все допущенные к участию в Аукционе участники подавали ценовые предложения, минимальное ценовое предложение составило 225 434 759,49 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2020 №2100700000220000001-2-1 заявки ООО «Эковтор» и ООО «Экоспецтранс» признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе, а ООО «Эковтор» - победителем Аукциона.

Жалоба ООО «Комтранссервис+» принята к рассмотрению уведомлением Челябинского УФАС России (исх. № 15925 от 11.12.2020).

Заседание Комиссии Челябинского УФАС России, назначенное на 18.12.2020, уведомлением (исх. № 16347/05 от 18.12.2020) было отложено на 22.12.2020.

Сведения о поступлении жалобы, дате, времени и месте её рассмотрения, отложении рассмотрения опубликованы в Реестре жалоб Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, Базе решений ФАС России.

ООО «Комтранссервис+» в жалобе указывает следующие доводы.

1) В нарушение пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) организатор торгов превысил начальную (максимальную) цену контракта при объявлении Аукциона у субъектов малого и среднего предпринимательства. Для искусственного завышения начальной (максимальной) цены контракта ООО «ЦКС» запрашивало коммерческие предложения только у аффилированных с организатором торгов организаций.

2) Организатором торгов с целью сокращения количества участников Аукциона установлен срок исполнения контракта в течение 3 лет (36 месяцев) и суммой обеспечения исполнения контракта в размере 15 % от цены контракта.

3) ООО «ЦКС» в нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в пункте 8 Информационной карты документации об Аукционе и в пункте 3.4

проекта контракта установлен срок оплаты исполненных оператором обязательств в течение 30 календарных дней с даты подписания актов приемки оказанных услуг, тогда как указанный срок при проведении Аукциона для субъектов малого предпринимательства не может превышать 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

4) Организатор торгов в разделе «Термины и определения» проекта контракта указал ссылку на недействующую редакцию Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области, утвержденной Приказом Министерства экологии Челябинской области от 24.12.2018 № 1562, поскольку приказом Министерства экологии Челябинской области от 30.11.2020 № 797 утверждена территориальная схема в новой редакции.

5) В нарушение пункта 17 Приложения № 1 Требований к качеству коммунальных услуг Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, в пункте 12.3 проекта контракта организатором указано на возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в случае, если в течение срока действия контракта по вине оператора допущено нарушение графика транспортирования ТКО, суммарно превышающее более чем 30 часов за календарный месяц.

6) В техническом задании указано, что услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов должны оказываться с осуществлением фото-фиксации мест накопления ТКО до и после разгрузки в мусоровоз с помощью аппаратно-программного устройства, имеющего в составе камеру, позволяющую снимать в режимах фото и видеозаписи и обеспечивать дальнейшую передачу данных посредством программного обеспечения, установленного на указанные устройства. Указанное средство передается за счет регионального оператора и является собственностью последнего. Марка, характеристики и комплектация передаваемого оборудования указываются в акте приема-передачи.

Однако, по мнению Заявителя, проект контракта обязанности регионального оператора по передаче указанных средств фото-фиксации не предусматривает, а также не содержит порядка такой передачи, сведений о лице, которое будет обслуживать указанное оборудование.

Кроме того, на требование антимонопольного органа ООО «Комтранссервис+» 22.12.2020 представлены письменные пояснения (исх. б/н от 22.12.2020, в которых указано, что допущенные организатором торгов нарушения свидетельствуют о нарушении антимонопольного законодательства, выразившемся в ограничении конкуренции путем указания в документации об Аукционе некорректных и неправомερных формулировок.

Порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта предусматривал, что цена контракта будет включать дополнительные расходы оператора по приобретению, установке и обслуживанию оборудования фото-фиксации, при этом извещение и документация об Аукционе данного условия не предусматривали.

Заявитель из открытых источников установил, что на территории Челябинской области услуги по транспортированию отходов, в том числе ТКО, с 2018 года по настоящее время оказывают ООО ПКФ «Экотранс», ООО

«Коммунальный сервис», ООО «ГорЭкоЦентр+», ООО «ГорЭкоЦентр», ООО «Транссервис», ООО «Экосервис», ООО «Эко-Сервис Плюс», ООО «Эковывоз», ИП Галеев А.Ф., ИП Сергеева А., ООО «Благоустройство», ООО «Па-Чин».

Ни одна из указанных организаций не является аффилированной к ООО «ЦКС». Однако сведения об исполнительных органах и деятельности ООО «Эковывоз», ООО «Экоспецтранс» и ООО «Эковтор» дают основания полагать, что деятельность организаций контролируется одним лицом – Ефимовой В.П.

ООО «ЦКС» 17.12.2020 представило возражения по доводам жалобы (вх. № 17969 от 17.12.2020), в которых указало следующее:

1) антимонопольный орган не наделен полномочиями по рассмотрению жалоб на действия ООО «ЦКС» в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;

2) заявитель не доказал, что подавал заявку на участие в Аукционе, не подтвердил заинтересованности в оспаривании торгов, нарушение своих прав и законных интересов;

3) статья 30 Закона о контрактной системе не распространяется на торги, проводимые региональным оператором на транспортирование отходов, в том числе и по начальной (максимальной) цене контракта, срокам оплаты исполненных обязательств;

4) организатор торгов при обосновании начальной (максимальной) цены контракта руководствовался статьей 22 Закона о контрактной системе, Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567, использовал в качестве источников информации коммерческие предложения от ООО «Экоспецтранс», ООО «Чистый город», ООО «Коммунальный сервис», ООО «Эковывоз»;

5) лоты и срок исполнения контракта предусмотрены в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Челябинского кластера от 05.03.2018, Постановлением Правительства РФ № 1133 от 03.11.2016;

6) включение в пункт 12.3 проекта контракта существенного условия о нарушении оператором графика транспортирования ТКО, которое влечет расторжение контракта, является правом организатора торгов, не противоречит Постановлению Правительства РФ от 06.05.2011 № 354;

7) средства фото-фиксации не являются обязательными для целей оказания услуг по транспортированию ТКО, а указание в техническом задании на передачу средств фотофиксации по акту приема-передачи является технической ошибкой;

8) новая редакция территориальной схемы к моменту размещения извещения о проведении торгов не вступила в законную силу.

На требование антимонопольного органа ООО «ЦКС» представило письменные пояснения (вх. № 18254 от 22.12.2020).

Представители заявителя и организатора торгов представленные в антимонопольный орган письменные пояснения на заседании Комиссии Челябинского УФАС России поддержали.

Изучив материалы жалобы, пояснения организатора торгов и заявителя, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Пунктом 5.3.19 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее -

Положение о ФАС), определено, что ФАС России рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В силу пункта 4 Положения о ФАС Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Пунктом 6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, предусмотрено, что территориальные органы ФАС России осуществляют полномочия по контролю за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа).

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания пунктов 1,3,4,5 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, торги на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов являются обязательными, а, соответственно, на них распространяется контроль, предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Извещением о проведении Аукциона и документацией об Аукционе определены дата окончания подачи заявок - 11.12.2020, дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 11.12.2020.

Жалоба ООО «Комтранссервис+» поступила в антимонопольный орган через Единый портал государственных услуг и функций (ЕПГУ) 10.12.2020, то есть до окончания подачи заявок.

Жалоба принята антимонопольным органом к рассмотрению 11.12.2020, что подтверждается соответствующим уведомлением.

На дату принятия жалобы к рассмотрению информация о лицах, принявших участие в Аукционе, в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отсутствовала, поскольку протокол подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2020 №2100700000220000001-2-1 размещен 14.12.2020 13:47 (МСК+2).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что ООО «Комтранссервис+» заявку на участие не подавал.

Указанные в доводах жалобы обстоятельства касаются содержания документации об Аукционе, а не нарушения ООО «ЦКС» установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Обратного ООО «Комтранссервис+» на заседании Комиссии Челябинского УФАС России не доказано, что исключает дальнейшее рассмотрение жалобы по существу в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Указанный подход подтверждается Определениями Верховного суда Российской Федерации от 03.12.2018 № 309-КГ18-19578 по делу № А76-19004/2017, от 22.06.2018 № 309-КГ18-7733 по делу № А76-7435/2017, от 01.09.2020 № 308-ЭС20-13093 по делу № А32-49960/2018, от 24.12.2019 № 306-ЭС19-24362 по делу № А65-2037/2019.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комтранссервис+» на действия ООО «ЦКС» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Красноармейского муниципального района Челябинской области для субъектов малого предпринимательства (извещение № 2100700000220000001) необоснованной.

2. Отменить приостановление торгов с 22.12.2020.


Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.Г. Рысева



К.А. Долгополова



Е.А. Легкая