

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы по Приморскому
краю
Ерькиной Елене Петровне

Адрес: 690090, Владивосток

ул. 1-я Морская, 2

Телефон/факс: 8 (423) 222-94-95, Факс: 8
(423) 222-28-44

E-mail: to25@fas.gov.ru

от Индивидуального предпринимателя
Семеновой Александры Владимировны
ИНН:421812744721
654031, Кемеровская область, г. Новокузнецк,
пр. Советской Армии, д. 3, кв. 54

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, единой комиссии при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на организацию деловых поездок (оформление проездных документов (авиа и ж/д билетов), виз, бронирование гостиниц) и оказание сопутствующих агентских услуг (рамочный договор) (СМСП)

Участник закупки: Индивидуальный предприниматель Семенова Александра Владимировна, ИНН: 421812744721. Почтовый адрес: 654031, Кемеровская область, г. Новокузнецк, пр. Советской Армии, д. 3, кв. 54. Адрес электронной почты: visa-di@mail.ru. Номер контактного телефона: +79059667519. Контрактное лицо: Семенова Александра Владимировна.

Заказчик: Акционерное общество «Востоктелеком» («Востоктелеком»),

Место нахождения АО «Востоктелеком»: 690091, г. Владивосток, ул. Прапорщика Комарова, д. 27.

Почтовый адрес: 690091, г. Владивосток, ул. Прапорщика Комарова, д. 27.

Адрес электронной почты: info@vtc.ru

Контактное лицо по организационным вопросам проведения открытого аукциона:

Драчева Дина Сергеевна

Тел. + 7(423) 2-240-100 доб. 6011

e-mail: d.dracheva@vtc.ru

Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам проведения открытого аукциона:

ФИО: Лазуренко Татьяна Вячеславовна

тел.: + 7 (423) 2240100 доб. 6041

e-mail: t.lazurenko@vtc.ru

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ
ВХОДЯЩИЙ №_7637

«22» 09 2020

04-июль-22 счл. (21.09-20³⁴)

Сведения о комиссии по осуществлению закупок Заказчика:

Губарь С.В.
Веревкин В.В.
Ключникова О.В.
Латынин А.Л.
Леонтьев А.В.

Секретарь комиссии: Драчева Д.С.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>

Номер извещения: 32009464985.

Предмет закупки: Организация деловых поездок (оформление проездных документов (авиа и ж/д билетов), виз, бронирование гостиниц) и оказание сопутствующих агентских услуг (рамочный договор) (СМСП).

Способ закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Дата публикации извещения и документации о проведении Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: 04.09.2020 г.

Закупка осуществляется Заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). Закон № 223-ФЗ предусматривает, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ).

Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее «Положение о закупках») при осуществлении закупочной деятельности.

Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ которые, по мнению Заявителя, нарушены: установление Заказчиком неправомерного порядка определения цены, по которой заключается договор.

Согласно п. 13 раздела II «Информационная карта» документации о закупке предметом закупки является право на заключение следующего рамочного договора: организация деловых поездок (оформление проездных документов (авиа и ж/д билетов), виз, бронирование гостиниц) и оказание сопутствующих агентских услуг (рамочный договор) (СМСП). Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг, определены в разделе IV «Техническое задание» Документации о закупке. Описание предмета закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ содержится разделе IV «Техническое задание» Документации о закупке.

В разделе IV «Техническое задание» документации о закупке установлено следующее:

Состав услуг, Начальные (Максимальные) единичные расценки на услуги:

№ п/п	Наименование	Единица измерени я	Ориентиров очное количество по договору за год*	Начальные (максималь ные) единичные расценки без учета НДС(руб.)	Начальные (максимальн ые) единичные расценки с учетом НДС 20% (руб.)
1.	Сервисный сбор за выпуску авиабилетов на внутреннее направление	услуга	250	316,67	380,00
2.	Сервисный сбор за выпуску электронных ж/д билетов по России	услуга	50	165,83	199,00
3.	Сервисный сбор за бронирование гостиниц по РФ	услуга	15 (41 ночь)	83,33	100,00
4.	Сервисный сбор за выпуску международных авиабилетов	услуга	20	291,67	350,00
5.	Сервисный сбор за переписку авиабилетов на внутреннее направление	услуга	10	250,00	300,00
6.	Сервисный сбор за возврат авиабилетов	услуга	20	125,00	150,00
7.	Сервисный сбор за возврат ж/д билетов	услуга	15	125,00	150,00
8.	Сервисный сбор за бронирование гостиниц за рубежом	услуга	10 (25 ночей)	83,33	100,00
9.	Сервисный сбор за переписку международных авиабилетов	услуга	7	250,00	300,00
10.	Сервисный сбор за внесение изменений в действующее бронирование гостиниц	услуга	7	83,33	100,00

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Ориентировочное количество по договору за год*	Начальные (максимальные) единичные расценки без учета НДС(руб.)	Начальные (максимальные) единичные расценки с учетом НДС 20% (руб.)
11.	Сервисный сбор за бронирование авиабилетов через онлайн систему	услуга	150	250,00	300,00
12.	Сервисный сбор за бронирование гостиниц через онлайн систему	услуга	15	162,50	195,00
13.	Сервисный сбор за бронирование ж/д билетов через онлайн систему	услуга	35	162,50	195,00
14.	Сервисный сбор за организацию трансфера	услуга	5	83,33	100,00
15.	Сервисный сбор за организацию ВИП-обслуживания в аэропортах	услуга	5	291,67	350,00
16.	Сервисный сбор за визовую поддержку (без учета консульского сбора)	услуга	5	416,67	500,00

В п. 34 раздела II «Информационная карта» документации о закупке указан следующий порядок определения цены договора:

Цена единицы товара (работы, услуги) в договоре (договорах), заключаемом по итогам Закупки, определяется путем произведения начальной (максимальной) цены каждой единицы товара (работы, услуги), указанной в Документации, на соответствующий коэффициент снижения участника, с которым заключается договор (договоры) по итогам проведенной Закупки.

В случае, если участник, с которым заключается договор (договоры) по итогам проведенной Закупки, освобождается от исполнения обязанности налогоплательщика НДС либо не является налогоплательщиком НДС, то цена единицы товара (работы, услуги) в договоре (договорах), заключаемом по итогам Закупки, определяется путем произведения начальной (максимальной) цены каждой единицы товара (работы, услуги), указанной в настоящей Документации без НДС, на соответствующий коэффициент снижения участника, предложенный (-ные) таким участником.

Коэффициент снижения определяется путем деления цены договора без НДС, предложенной Участником при проведении аукционного торга, на начальную

(максимальную) цену договора без НДС, указанную в п. 15 раздела II «Информационная карта» Документации о закупке.

Предельная общая цена договора (договоров), заключаемого по итогам Закупки, определяется на основании цены договора, предложенной Победителем/Участником при проведении аукционного торга.

Заказчик не обязан приобретать товары (работы, услуги) на всю предельную общую стоимость заключаемого (заключаемых) договора (договоров).

Цена договора должна включать в себя все затраты, которые понесет участник в ходе его исполнения, а также затраты на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 15 раздела II «Информационная карта» документации о закупке Участник указывает цену договора без НДС с учетом предлагаемого им коэффициента снижения начальной (максимальной) цены договора, применяемого и к начальным (максимальным) ценам единицы товара (работы, услуги).

Начальные максимальные единичные расценки на Товары (работы, услуги) приведены в разделе IV «Техническое задание».

Оплата поставки товара / выполнения работы/ оказания услуги осуществляется исходя из фактически поставленного товара/ выполненной работы / оказанной услуги по цене единицы товара/ работы/ услуги, определенной с учётом рассчитанного коэффициента снижения, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены Договора, предложенной Победителем при проведении аукционного торга.

Таким образом, из анализа указанных положений следует, что помимо снижения в ходе аукциона единичных расценок оказываемых услуг, указанных в разделе IV «Техническое задание» документации о закупке, снижается и общая стоимость договора.

Однако в общую стоимость договора входит стоимость, например таких товаров, как авиабилеты, цена которых является фиксированной и не подлежит снижению на соответствующий коэффициент, как это предусмотрено документацией о закупке.

Закон № 223-ФЗ предусматривает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В данном случае установление рассматриваемого порядка определения цены договора является необоснованным и ограничивающим конкуренцию в связи с невозможностью снижения стоимости товаров (например, авиабилетов), входящих в стоимость договора, на указанный в документации о закупке коэффициент снижения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

Прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством.
2. Провести проверку в отношении Заказчика по факту нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок.
3. Выдать предписание Заказчику об устранении выявленных нарушений.
4. Провести внеплановую проверку по соблюдению Заказчиком норм законодательства при проведении закупки №32009464985.

Приложение:

- 1) Копия документации о закупке;

2) Копия выписки из ЕГРИП

Индивидуальный предприниматель _____ Семенова А.В.

Подписано ЭЦП