



АО «Вектор»  
у.Красноармейская, 17  
г.Орел, Орловская область, 302040  
[a.komarova@bico.su](mailto:a.komarova@bico.su)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

**Заказчик:**  
**ПАО «Россети Юг»**  
ул.Б.Садовая, 49  
г.Ростов-на-Дону, 344002  
[infofas@rosseti.ru](mailto:infofas@rosseti.ru)

06.04.2022 № 8862/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: «4 апреля 2022 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «6 апреля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями.

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц-связи с участием представителя АО «Вектор» (Заявителя), в присутствии представителя ПАО «Россети-Юг» (Заказчика), дело №061/07/3-629/2022, возбужденное по жалобе АО «Вектор» на действия ПАО «Россети – Юг» при проведении запроса предложений № 32211126457 на право заключения договора на выполнение инженерно-геодезических изысканий по объектам ТП льготной категории филиала ПАО «Россети – Юг» - «Волгоградэнерго», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба АО «Вектор» поступила в Ростовское УФАС России 25.03.2022 г.

000024<sub>1</sub>

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на необоснованное отклонение поданной им заявки.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети – Юг» и закупочной документацией.

Представитель Заявителя на рассмотрении данного дела поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, изложенную в письменных возражениях.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Извещение о проведении запроса предложений № 32211126457 на право заключения договора на выполнение инженерно-геодезических изысканий по объектам ТП льготной категории филиала ПАО «Россети – Юг» - «Волгоградэнерго» было размещено на официальном сайте закупок 11.02.2022 г.

На участие в данной закупке были подано 7 заявок, в том числе и от АО «Вектор».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 17.03.2022 г. заявка АО «Вектор» отклонена по причине несоответствия п.2 Приложения №2 к извещению о проведении запроса предложений Информационной карты закупки – «Наличие и правильность оформления письма о подаче оферты»: Письмо о подаче оферты оформлено не на фирменном бланке; п.9 приложения №2 к извещению о проведении запроса предложений Информационной карты закупки – «Предоставление сведений о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с работниками Заказчика/Организатора закупки»: форма оформлена не полностью.

Полагая решение закупочной комиссии Заказчика незаконным, АО «Вектор» обратилось с настоящей жалобой в Ростовское УФАС России.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Сопоставив заявку АО «Вектор» с требованиями закупочной документации, Ростовским УФАС России установлено следующее.

Приложенное в составе заявки АО «Вектор» письмо о подаче оферты составлено не на фирменном бланке.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" наличие у общества фирменного бланка носит диспозитивный характер. Таким образом, наличие у акционерного общества фирменного бланка является его правом, а не обязанностью.

При этом, в силу ч.1 ст.2 Закона о закупках, при разработке закупочной документации заказчики обязаны руководствоваться положениями действующего законодательства.

Требования закупочной документации, заведомо противоречащие нормам действующего законодательства, фактически являются ничтожными.

В связи с чем, установив в форме 2 «Письмо о подаче оферты» и в инструкции по заполнению заявки императивное требование о предоставлении указанного документа на фирменном бланке для всех юридических лиц, ПАО «Россети – Юг» нарушило ч.1 ст.2

Закона о закупках, поскольку ограничило права участников, у которых фирменный бланк отсутствует.

Более того, в составе заявки АО «Вектор» приложены Анкета участника, в которой подробно указаны все реквизиты общества, а также учредительные документы.

Исходя из вышеизложенного, заявка АО «Вектор» по вышеуказанному основанию отклонена неправомерно.

Кроме того, отклоняя также заявку АО «Вектор» по причине несоответствия п.9 приложения №2 к извещению о проведении запроса предложений Информационной карты закупки – «Предоставление сведений о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с работниками Заказчика/Организатора закупки»: форма оформлена не полностью, закупочная комиссия действовала в противоречии требованиям закупочной документации.

Так, в п.9 приложения №2 к извещению о проведении запроса предложений Информационной карты закупки – «Предоставление сведений о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с работниками Заказчика/Организатора закупки» участнику необходимо представить справку о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с работниками Заказчика/Организатора торгов по установленной форме.

Поскольку у АО «Вектор» отсутствовала указанная аффилированность, общество приложено в составе заявки справку по форме, установленной в закупочной документации (форма 5), в котором указало следующее: «При рассмотрении нашей заявки просим учесть, что у АО «Вектор» нет лиц, в отношении которых, по его мнению, может возникнуть конфликт интересов и связей, которые могут быть признаны аффилированными с лицами так или иначе связанными с Заказчиком/Организатором закупки»

Данный документ имеет номер, дату, подпись должностного лица, поименован в описи документов в п.12 как «Конфликт интересов» - то есть, содержит все данные, позволяющие его идентифицировать и полностью соответствует требованиям документации.

Указание ПАО «Россети Юг» в письменных возражениях на жалобу о том, что «форма указанного письма АО «Вектор» не имеет ни номера, ни названия» не соответствует содержанию документов и заявки указанного участника и свидетельствует о предъявлении к данной заявке излишних требований.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Из содержания норм Закона о закупках следует, что при рассмотрении заявки участника не допускается со стороны заказчика злоупотреблений и необоснованного отклонения заявки участника.

Право требовать от участников закупки документы, не предусмотренные закупочной документацией (осуществлять оценку заявки участника), у закупочной комиссии отсутствовало.

Предъявив к участнику (АО «Вектор») требования, не предусмотренные ни документацией, ни действующим законодательством, Заказчик (Комиссия Заказчика) нарушил (ла) ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Кроме того, данные действия Заказчика (Комиссии Заказчика) нарушают принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости по отношению к участникам закупок, закрепленные в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Вектор» обоснованной.
2. Признать Заказчика (Комиссию Заказчика) – ПАО «Россети – Юг» нарушившим (ей) ч.1, ч.6 ст.3 Закона о закупках.
3. Признать Заказчика – ПАО «Россети – Юг» нарушившим ч.1 ст.2 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - ПАО «Россети – Юг» обязательное для исполнения предписание:
  - об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок от 17.03.2022 № 3-1, сформированного в ходе проведения запроса предложений № 32211126457 на право заключения договора на выполнение инженерно-геодезических изысканий по объектам ТП льготной категории филиала ПАО «Россети – Юг» - «Волгоградэнерго»;
  - о пересмотре первых частей заявок, поданных на участие в запросе предложений № 32211126457 на право заключения договора на выполнение инженерно-геодезических изысканий по объектам ТП льготной категории филиала ПАО «Россети – Юг» - «Волгоградэнерго» с учетом требований настоящего решения и Закона о закупках;
  - о продолжении дальнейшей процедуры закупки № 32211126457.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе