

Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, 13, лит. А .

Заявитель (участник закупки, податель жалобы):
ООО «СИСТЕМА»,
ИНН 780 653 5798
ОГРН 1147847379547
Адрес: пр. Энергетиков д. 19, лит. Д, Санкт-
Петербург, 195248
e-mail: dzjur@mail.ru
тел.: +7 (963) 343-41-43

**Жалоба
на извещение о закупке и на действия заказчика**

Наименование организации, действия (бездействие) которых обжалуются:

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА"

Место нахождения и почтовый адрес: 196247, город Санкт-Петербург, площадь
Конституции, дом 3 литер а, помещение 16н

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за
заключение контракта:

Контактное лицо:

Минченко Дмитрий Александрович

E-mail: minchenkoda@mrsksevzap.ru

Тел.: (812) 305-10-10 (доб. 447)

Ответственный за заключение договора:

Полевщиков Виталий Владимирович

E-mail: vvp@mrsksevzap.ru

Тел.: (812) 305-10-10 (доб. 458)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
закупки:

www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <https://rosseti.roseltorg.ru/>

Извещение о проведении закупки: № **31908223332**

Дата размещения извещения о закупке: **21.08.2019**

Дата размещения текущей редакции извещения (редакция, на которую подается
жалоба): **19.09.2019**

Наименование предмета запроса котировок в электронной форме:

Поставка деревянных пропитанных опор ВЛ 0,4-20 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Псковэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго» (инвестиционная программа)

Обжалуемые действия Заказчика: нарушение принципов закупки товаров, работ, услуг, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ограничение конкуренции (ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ), нарушение положения о закупке.

Доводы жалобы:

Заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение о закупке № [31908223332](#).

Закупочная процедура проводится заказчиком с многочисленными нарушениями действующего законодательства, а также Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке).

1. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее - Федеральный закон N 223-ФЗ).

Решением Совета директоров ПАО «Россети» от 14.12.2018 (протокол от 17.12.2018 № 334) утвержден «Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке)» (далее – Положение о закупке).

Советом директоров ПАО «МРСК Северо-Запад» (протокол от 5.12.2018 № 304/17) принято решение о присоединении к изменениям Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положения о закупке), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» 14.12.2018, введено в действие Положение о закупке с 25.12.2018. Вышеуказанные документы размещены в Единой информационной системе.

В пункте 1.1.1 Извещения о закупке указано: «Настоящее извещение (далее так же – документация) о закупке подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения).»

Положение о закупке содержит исчерпывающий перечень разрешенных способов закупки (п. 5.1.).

К ним относятся: конкурентные и неконкурентные способы закупок.

К конкурентным способам закупок относятся (п. 5.1.1.1 Положения о закупке):

- а) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в неэлектронной форме);
 - б) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион в неэлектронной форме);
 - в) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений в неэлектронной форме);
 - г) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок в неэлектронной форме);
 - д) конкурентный предварительный отбор;
 - е) запрос цен по результатам конкурентного предварительного отбора.
- К неконкурентным способам закупок относятся (п. 5.1.1.2 Положения о закупке):

- а) предварительный отбор;
- б) запрос цен по результатам предварительного отбора;
- в) сравнение цен (сравнение цен в электронной форме, сравнение цен в неэлектронной форме);
- г) закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- д) закупка путем участия в процедурах, организованных продавцами продукции.

ПАО «МРСК Северо-Запада» разместило Извещение о закупке № 31908223332 [Запросы котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку деревянных пропитанных опор ВЛ 0,4-20 кВ» для нужд филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Псковэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго» \(инвестиционная программа\).](#)

При этом в самом Извещении о закупке указано, что она проводится среди победителей открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования.

Таким образом, Заказчик проводит запрос котировок по результатам предварительного конкурентного отбора поставщиков. Однако, такой вид закупки Положением о закупке не предусмотрен, порядок его проведения Положением о закупке также не предусмотрен. В сведениях о способах закупки, размещенных Заказчиком в Единой информационной системе, также не указано такого способа закупки, как запрос котировок по результатам конкурентного предварительного отбора.

Положением о закупке предусмотрен только порядок проведения запроса цен по результатам конкурентного предварительного отбора (п.п. «е» п. 5.1.1.1, п. 8.1.14 Положения о закупке).

Согласно части 2 ст. 2 Федерального закона N 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупок конкретным способом, а также порядок и условия применения конкретного способа закупки должны быть предусмотрены Положением о закупке.

Заказчик неправомерно ограничил круг лиц, допущенных до участия в закупочной процедуре [Запросы котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку деревянных пропитанных опор ВЛ 0,4-20 кВ» для нужд филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Псковэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго» \(инвестиционная программа\).](#)

Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки (п. 1 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ), принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

2. Пункт 1.4.7 Извещения о закупке предусматривает, что Участник в составе заявки должен ознакомиться с требованиями Антикоррупционной политики Заказчика и выразить согласие с принимаемыми заказчиком антикоррупционными мерами. **При этом само Извещение о закупке не содержит положений об Антикоррупционной политике Заказчика**, а Форма Антикоррупционных обязательств (л. 57-58 Извещения о закупке) содержит пункт 1 и пункт 1.1 следующего содержания:

«1. Потенциальный участник (юридическое/физическое лицо, индивидуальный предприниматель) _____, именуемый в дальнейшем «Участник», в лице _____, действующего на основании _____, привлеченный в качестве участника _____ (наименование закупочных процедур) для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада», именуемое в дальнейшем «Заказчик», после ознакомления с закупочной документацией гарантирует и заверяет Заказчика/Организатора закупки, что он:

1.1 Ознакомлен с Антикоррупционной политикой ПАО «Россети» и его ДЗО, утвержденной решением Совета директоров утверждённой Советом директоров ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2014 (протокол №172/14) (далее - Антикоррупционная политика).»

Никакой информации о том, где и на каком ресурсе размещен документ «Антикоррупционная политика ПАО «Россети» и его ДЗО, утвержденная решением Совета директоров ОАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2014 (протокол №172/14), а также сам протокол № 172/14, Извещение о закупке не содержит.

Заказчиком нарушен принцип открытости, предусмотренный п.п. 1 п. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ.

3. В пункте 9 Информационной карты закупки (в редакции изменений от 12.09.2019) установлена дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке: «16 сентября 2019 года 17:00 (время московское)». При этом установлена дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: «19 сентября 2019 года 11:00 (время московское)».

Согласно части 3 ст. 3.2. Федерального закона N 223-ФЗ заказчик вправе не осуществлять разъяснение положений документации о конкурентной закупке в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Таким образом, установив дату и время окончания срок предоставления разъяснений положений документации 16.09.2019 17:00 Заказчик неправомерно ограничил право участников закупки подать запрос на разъяснение в роки, установленные ч. 3 ст. 3.2. Федерального закона N 223-ФЗ. А в случае, если Заказчик даст разъяснение на поступивший за 3 рабочих дня до окончания срока подачи заявок запрос после установленной им в извещении о закупке даты и времени, тем самым он введет в заблуждение участников закупки.

Заказчиком нарушено положение части 1 ст. 2 Федерального закона N 223-ФЗ.

4. Пунктом 5.4.3 Извещения о закупке предусмотрено: «Участник закупки должен принять во внимание, что первая часть заявки не должна содержать сведений об участнике закупки и/или о его ценовом предложении».

Однако данное требование противоречит формам, содержащимся в разделе III Извещения о закупке. В формах для заполнения раздела III Извещения о закупке имеется графа для указания наименования участника закупки, а также иных его реквизитов.

В п. 20 Информационной карты закупки указано, что документы и сведения, необходимые для оценки заявки по неценовым критериям, не требуются. Данное положение может сформировать у участника закупки мнение о том, что непредставление какого-либо документа или всех документов, предусмотренных п. 17 Информационной карты закупки, в составе общей части заявки, не повлечет для него негативных последствий в виде отклонения заявки в связи с их отсутствием. Однако в п. 5.2.4 Извещения о закупке указано: «Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в следующих случаях: **а)** в случае отсутствия в составе общей части заявки документов и сведений, предусмотренных для предоставления в общей части заявки, указанных в п. 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Пунктом 5.4.2 Извещения о закупке предусмотрены основания для отклонения заявки участника на этапе рассмотрения общих частей заявок. К ним относятся:

а) в случае отсутствия в составе общей части заявки документов и сведений, предусмотренных для предоставления в общей части заявки, указанных в п. 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий выполнения работ, исполнения договора требованиям, установленным в разделах IV – V документации о закупке и пункта 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

в) наличие в составе общей части заявки недостоверных сведений.

Пунктом 5.2.4 Извещения о закупке предусмотрен более расширенный перечень оснований для отклонения заявки участника закупочной комиссией:

«5.2.4. Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в следующих случаях:

а) в случае отсутствия в составе общей части заявки документов и сведений, предусмотренных для предоставления в общей части заявки, указанных в п. 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий выполнения работ, исполнения договора требованиям, установленным в разделах IV – V документации о закупке и пункта 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

в) в случае отсутствия в составе ценового предложения документов и сведений, предусмотренных для предоставления в составе ценового предложения, указанных в п. 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

г) несоответствие участника закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в п. 1.4 раздела I документации о закупке;

д) несоответствие заявки участника требованиям, установленным в Закупочной документации, в том числе требования к содержанию и оформлению заявки, не соответствия по сроку действия оферты;

е) цена заявки участника превышает установленную в п. 7 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» начальную (максимальную) цену договора

(цену лота), либо несоответствия цены заявки, указанной на ЭТП и цены заявки указанной в документах, входящих в состав заявки

ж) наличие в составе заявки недостоверных сведений.»

Данные противоречия условий Извещения о закупке вводят участников закупки в заблуждение.

Пунктом 14 Информационной карты закупки предусмотрено, что у участника закупки должна отсутствовать недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (л. 29 Извещения о закупке). При этом в Извещении о закупке не указано, каким способом должно быть подтверждено соответствие участника данному требованию (необходимо предоставить соответствующую справку из налогового органа, достаточно декларирования участником о соответствии данному требованию или по умолчанию соответствие данному критерию презюмируется в отсутствие документов, подтверждающих обратное).

Таким образом, Извещение о закупке не содержит однозначных и четко определенных требований к оформлению заявки участника закупочной процедуры, что может привести к неточному оформлению заявки. В свою очередь такие неточности могут повлечь за собой необоснованное ограничение конкуренции, выразившееся в отклонении заявки участника по формальному признаку несоответствия общей части заявки конкретным положениям Извещения о закупке.

Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

5. Пунктом 5.7.4 Извещения о закупке предусмотрено, что победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок (извещением о закупке), и содержит наиболее низкую цену договора (исходя из расчетов, осуществляемых в целях применения Приоритета).

Согласно п. 5.7.3 Извещения о закупке Заявке, в которой содержатся наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер. Также этим пунктом предусмотрен порядок определения ценового предложения в целях применения Приоритета.

При этом форма Коммерческого предложения на поставку продукции (л. 59-60 Извещения о закупке) содержит графы: «Итоговая стоимость заявки без НДС, руб.», «Итого с НДС, руб.». В Извещении о закупке не раскрыто понятие «наименьшее ценовое предложение», такой графы Форма коммерческого предложения на поставку продукции не содержит. Соответственно остается нераскрытым в закупочной документации критерий сопоставления ценовых предложений участников закупки в зависимости от применяемого участником закупки режима налогообложения.

Таким образом, участники закупки, применяющие разные режимы налогообложения, находятся не в равных условиях.

Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки (п. 1 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ), принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

6. Согласно требованиям Извещения о закупке участник закупки должен представить Коммерческое предложение на поставку продукции по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации о закупке.

В соответствии с приложением 1 к техническому заданию конкурсной документацией определены объемы поставляемой продукции с разбивкой на ДЗО Заказчика. Приложением 2 к техническому заданию определен перечень производственных подразделений Заказчика, в адрес которых должна осуществляться поставка продукции. В соответствии с условиями договора поставки (п. 2.1 проекта договора поставки) стоимость поставляемого Товара включает все затраты поставщика, включая стоимостью доставки. Извещение о закупке не регламентирует количество, номенклатуру и сроки поставки продукции в адрес конкретного производственного подразделения. Отсутствие информации о количестве продукции, поставляемой в каждое конкретное производственное подразделение, не позволяет сформировать оптимальное ценовое предложение, отвечающее интересам заказчика, поскольку участник закупки вынужден при расчете стоимости единицы продукции закладывать максимальную величину расходов на доставку до самого удаленного (труднодоступного) производственного подразделения, в противном случае он несет риск получения убытка и неисполнения договорных обязательств. Потенциальные участники закупки не имеют возможности оценки экономической целесообразности участия, размера издержек, которые понесут такие участники при исполнении договоров, заключаемых по результатам проведения закупочной процедуры, формирования ценового предложения с учетом конкретных объемов, сроков (периодов) и мест доставки продукции.

Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки (п. 1 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ), принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п. 3 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

7. Согласно п. 3.2. проекта договора товар оплачивается покупателем по товарной накладной на основании выставленного счета-фактуры при условии, что поставщик передал, а покупатель принял все необходимые документы, предусмотренные разделом 5 и 8 настоящего договора. П. 6.3.1 проекта договора предусмотрено, что поставщик одновременно с передачей товара обязан направить покупателю счет-фактуру.

В силу п. 3 ст. 169 НК РФ составлять счета-фактуры обязаны плательщики НДС.

Таким образом, условия проекта договора ущемляют права участников закупки, не являющихся плательщиками НДС. Более того, как указано в Письме Минфина России от 21.08.2015 N 03-11-11/48495, в случае выставления налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, счетов-фактур покупателям товаров, работ и услуг вся сумма полученного налога на добавленную стоимость подлежит уплате в федеральный бюджет (пункт 5 статьи 173 Кодекса). При этом указанные суммы налога на добавленную стоимость включаются в доходы от реализации и облагаются налогом, уплачиваемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Таким образом, условия проекта договора, обязывающие поставщика вне зависимости от применяемого налогового режима выставять счета-фактуры, ставят участников закупки, не являющихся плательщиком НДС, в заведомо невыгодное положение, что по сути является ограничением конкуренции и дискриминацией.

Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

На основании изложенного

Прошу:

1. Приостановить проведение закупочной процедуры № 31908223332 «Запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку деревянных пропитанных опор ВЛ 0,4-20 кВ» для нужд филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Псковэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго» (инвестиционная программа)».
2. Признать в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) нарушения принципа информационной открытости закупки (п. 1 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ), принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ), принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п. 3 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).
3. Выдать ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31908223332) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.
4. Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Приложение:

1. Копия Извещения о закупке
2. Копия Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение и закупке)
3. Сведения о способах закупки Заказчика, размещенные в ЕИС

24.09.2019

Генеральный директор

С.Е. Николаева