



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1156**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

29 ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

⟨⟩ – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

⟨⟩ – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

⟨⟩ - главного государственного инспектора;

⟨⟩ – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» о включении информации об ООО «Министерство сна» (Ул. Володарского, д. 47, оф. 8, г. Ковров, Владимирская область, 601900; ИНН 3305052672) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя – ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» – ⟨⟩; в присутствии представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление – ООО «Министерство сна» - ⟨⟩.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 7991 от 25.11.2019) ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» о включении информации об ООО «Министерство сна» в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, 23.10.2019г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru объявлен электронный аукцион на оказание услуг по стирке белья (Извещение №01282000001 19006680).

05.11.2019 подписан и размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0128200000119006680-1.

06.11.2019 подписан и размещен Протокол проведения электронного аукциона №0128200000119006680-2.

12.11.2019 подписан Протокол подведения итогов электронного аукциона №0128200000119006680-3. Победителем аукциона признано ООО «Министерство сна».

14.11.2019 Заказчиком размещен проект контракта в ЕИС.

19.11.2019 Победителем подписан контракт и размещена банковская гарантия.

В соответствии с проектом контракта размер обеспечения контракта составляет 35 664,10 рублей (5 % от цены Контракта). Победителем представлена банковская гарантия на сумму 35 486 руб. 68 коп., что составляет 4,98% от цены контракта, поэтому, согласно п. 15 ст.3 44-ФЗ от 05.04.2013г. победитель был признан уклонившимся от заключения контракта, так как не предоставил в полном объеме сумму обеспечения исполнения контракта.

На основании с ч. 2 статьи 104 Закона 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, в связи с чем, заказчиком была направлена информации об уклонении от заключения контракта победителя электронного аукциона ООО «Министерство сна».

Представители ООО «Министерство сна» на заседание Комиссии пояснили, что Общество не имело намерения уклониться от подписания контракта и его исполнения.

ООО «Министерство сна» стало победителем аукциона, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 12.11.2019 г. (Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0128200000119006680-3). Стоимость контракта составила 709 733 рублей 50 копеек.

Из ч. 4 ст.96 Закона о контрактной системе следует, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Для предоставления обеспечения исполнения контракта ООО «Министерство сна» 13.11.2019 обратилось в ООО КБ «ВНЕШФИНБАНК» для выпуска банковской гарантии.

Между тем, 13.11.2019 Заказчик изменил стоимость контракта в текстовом варианте проекта контракта, прикрепленному к аукционной документации, которая составила 713 282 руб. 00 коп.

13.11.2019 ООО КБ «ВНЕШФИНБАНК» был выпущен проект банковской гарантии на сумму контракта выигранного аукциона - 709 733 руб. 50 коп., который ООО «Министерство сна» отправило на согласование Заказчика (в контрактную службу ГБУЗ ВО «ОНД»). Указанный проект банковской гарантии был согласован с Заказчиком 15.11.2019.

На основании данного согласования, 15.11.2019 ООО КБ «ВНЕШФИНБАНК» была выпущена банковская гарантия № БГ-2019/97182 от 15.11.2019 г. на сумму 35 486, 68 рублей (что составляет 5% от стоимости аукциона - 709 733 руб. 50 коп.) по закупке № 0128200000119006680 (протокол электронного аукциона № 0128200000119006680 от 11 ноября 2019 г.) «Оказание услуг по стирке белья для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной наркологический диспансер». Указанная банковская гарантия была внесена в реестр 18.11.2019.

19.11.2019 ООО «Министерство сна» подписало проект контракта и предоставило документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно - банковскую гарантию № БГ-2019/97182 от 15.11.2019 г. на сумму 35 486,68 рублей.

Заказчик (ГБУЗ ВО «ОНД») не принял в обеспечение контракта ранее согласованную банковскую гарантию № БГ-2019/97182 от 15.11.2019, признав ООО «Министерство сна» уклонившимся от заключения контракта на следующем основании: Невыполнение

Участником требований ч. 6 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ (непредоставление обеспечения согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ). По факту сумма указанной банковской гарантии составила менее необходимых 5% от итоговой цены контракта (713 282,00 рублей). Был составлен протокол признания Участника уклонившимся от заключения контракта от 22.11.2019 г. для закупки № 0128200000119006680.

Данное несоответствие произошло по причине того, что банком не были учтены изменения в существенные условия контракта, внесенные Заказчиком, а именно - увеличение суммы контракта до 713 282 руб. 00 коп. Разница, в суммах необходимого обеспечения и предоставленной банковской гарантии составила 177 руб. 42 коп.

22.11.2019 г. Заказчик - ГБУЗ ВО «ОНД» в последний день подписания контракта обратилось к ООО «Министерство сна» с указанием на несоответствие суммы обеспечения исполнения контракта, заявленной в контракте.

ООО «Министерство сна» немедленно предприняло все меры и действия к устранению несоответствия: связалось с банком для внесения изменений в банковскую гарантию. Однако, для внесения изменений в банковскую гарантию необходимо письменное согласие Бенефициара (п.8. банковской гарантии), на что требуется дополнительное время. В связи с этим внести изменения в требуемые сроки не представилось возможным.

Дополнительно, во избежание отказа от подписания контракта Заказчиком, Общество внесло 22.11.2019 денежные средства в сумме 35 664 руб. 10 коп. в качестве обеспечения исполнения контракта на платежные реквизиты, указанные в аукционной документации. Платежное поручение было незамедлительно (22.11.2019 г., в 13-33 часов) отправлено по электронной почте Заказчику.

22.11.2019 г. ООО «Министерство сна» обратилось за разъяснениями в банк, ответа по настоящее время не получено.

На основании изложенного, представители ООО «Министерство сна» считают, что Общество не совершало общественно - виновных, недобросовестных действий, направленных на умышленное уклонение исполнения государственного контракта.

Общество не желало уклониться от подписания контракта, предпринимало все возможные действия для заключения контракта, но в связи с ограниченными временными рамками, установленными на площадках, по субъективным, независящим от Общества причинам, контракт не был подписан.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации,

предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения ООО «Министерство сна» по заключению контракта подтверждаются материалами дела (согласование и направление банковской гарантии, переписка с заказчиком, направление платежного поручения о перечислении недостающих денежных средств), по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях ООО «Министерство сна» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволят включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления ГБУЗ ВО «Областной наркологический диспансер» о включении информации об ООО «Министерство сна» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии ◇

Заместитель председателя Комиссии ◇

Члены Комиссии ◇

◇