



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.04.2023 № 8/УВ/4645/23

На № _____ от _____

Заявитель:

Заказчик:

Электронная торговая площадка:

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО 002/10/18.1-736/2023

25.04.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– временно исполняющего обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя (уведомлен надлежащим образом), при участии от

– (доверенность от _____),
(доверенность от _____), (доверенность от _____),
(доверенность от _____),

0213401

рассмотрев жалобу

от

17.04.2023 вх. №5930-ЭП/23 на действия

при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона и бумаги) (извещение № 32312246324),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба

от 17.04.2023 вх. №5930-ЭП/23 на действия .

при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона и бумаги) (извещение № 32312246324).

Заявитель в своей жалобе указал, что Заказчик - при проведении конкурса в электронной форме на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона и бумаги) в предмете закупки указал неделимый лот, который объединяет три разные группы номенклатуры и разные производственные процессы. На предложение разделить закупаемую номенклатуру на лоты в соответствии с группами: гофроупаковка, бумажные пакеты и офсетное производство получен отказ.

По доводам жалобы Заказчиком представлены письменные пояснения от 25.04.2023 вх. № 6460-ЭП/23, согласно которым законодательством не определяется порядок или алгоритм объединения товаров, работ, услуг в один лот. Объединение в один лот поставку упаковочной продукции не свидетельствует о нарушении требований Закона о закупках, поскольку в случае выполнения непрофильных для участника закупки работ или услуг, он имеет возможность привлечь субисполнителей.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

31.03.2023 Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32312246324 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона и бумаги).

В этот же день на сайте извещению №32312246324 разместило документацию о закупке по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона и бумаги) (далее – Документация о закупке).

Дата начала срока подачи заявок - 31.03.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 17.04.2023 16:00 (МСК+2).

В соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки» в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба _____ поступила на электронный адрес Управления 17.04.2023 в 11:09, т.е. до окончания подачи заявок на участие в закупке.

Следовательно, у Комиссии имеются основания для рассмотрения жалобы по существу.

Согласно протоколу рассмотрения результатов оценки первых частей заявок участников №03.02.01-30-818-01 от 20.04.2023 на участие в закупке поданы три заявки, что свидетельствует о наличии участников, имеющих возможность поставить закупаемую продукцию на условиях, предусмотренных документацией, а также договором.

Согласно техническим требованиям (техническому заданию) предметом закупки являются: мешки бумажные размером 550x640x140 (приложение №1.1 к Документации о закупке), мешки бумажные размером 550x655x140 (приложение №1.2 к Документации о закупке), мешок бумажный из микрокрепированной бумаги размером 840x500x130 (приложение №1.3 к Документации о закупке), гофропрокладка из гофрированного картона 1150x780 (приложение №1.4 к Документации о закупке), гофроящики из гофрированного картона 390x245x140 (приложение №1.5 к Документации о закупке), картон гофрированный 2000x1050 (приложение №1.6 к Документации о закупке), гофроуголок из гофрированного картона 100x100x1000 (приложение №1.7 к Документации о закупке), картон гофрированный огнестойкий 2000x1050

(приложение №1.8 к Документации о закупке), заготовка картонного кроя для фасовки ОБН в пачку 500 г. размером 77x46x134 (приложение №1.9 к Документации о закупке), заготовка картонного кроя для фасовки ОБН в пачку 500г. размером 76x46x125,5 (приложение №1.10 к Документации о закупке).

В соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В то же время, заказчик должен определять меры, направленные на сокращение издержек заказчика, в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Комиссия отмечает, что Законом о закупках не определяется порядок или алгоритм объединения товаров, работ или услуг в один лот.

Комиссия учитывает, что продукция, подлежащая поставке, используется для выполнения одной функциональной задачи и выполняет единую функцию - упаковка продукции, в частности: из заготовки картонного кроя для фасовки ОБН складывается пачка для готовой продукции; затем указанные пачки комплектуются в гофроящики из гофрированного картона для транспортировки; гофропрокладка и гофроуголок из гофрированного картона необходимы в качестве прокладочного материала для защиты продукции Заказчика от пыли и механических воздействий; картон гофрированный и картон гофрированный огнестойкий используется для защиты продукции при перевозке в открытых подвижных составах для оборудования железнодорожного и автомобильного транспорта.

Согласно п. 1.2.6 Документации о закупке участник вправе привлекать субподрядчиков (соисполнителей), в том числе не являющихся субъектами МСП, в целях исполнения договора.

Таким образом, объединение в один лот поставку упаковочной продукции (изделий из гофрокартона и бумаги), указанных в Документации о закупке, не свидетельствует о нарушении требований, установленных Законом о закупках, поскольку условия документации о закупке не требуют от участника личного выполнения услуг. Участник закупки для выполнения непрофильных для него работ или услуг имеет возможность привлечь субисполнителей, что создает условия для обеспечения широкого круга участников закупки.

Отсутствие у того или иного хозяйствующего субъекта необходимой для участия возможности поставки товара, выполнения работ или оказания услуг

само по себе не является доказательством, подтверждающим, что объединение заказчиком необходимого товара разных видов в один лот приводит к ограничению конкуренции.

Вся номенклатура лота имеет единый код ОКПД2 17.21.1 (или 17.29) - «Бумага и картон гофрированные и тара бумажная и картонная» (или «Изделия из бумаги и картона прочие»).

Данные обстоятельства подтверждают одноименность всей номенклатуры лота.

В этой связи каждый хозяйствующий субъект самостоятельно принимает решение об участии в закупке, действия каждого из них влияют на результат закупки, победителем которой определяется лучший из участников, то есть наиболее конкурентоспособный.

Дробление закупки на отдельные лоты не будет соответствовать требованиям экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение упаковочной продукции и сокращению издержек заказчика.

Большое количество производителей по номенклатуре «Бумага и картон гофрированные и тара бумажная и картонная» также свидетельствует о распространенности данной продукции на рынке.

Таким образом, объединение в один лот поставки упаковочной продукции (изделий из гофрокартона и бумаги) не нарушает требования Закона о закупках, поскольку такое объединение в данном случае продиктовано целями проведения конкурса.

На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя является необоснованной.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу

от 17.04.2023

вх. №5930-ЭП/23 на действия

при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку упаковочной продукции (изделия из гофрокартона и бумаги) (извещение № 32312246324) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан