

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

АО «ПассажирРечТранс»  
660049; г. Красноярск, ул. Дубровинского, 1.  
Оберюхтина Алена Алексеевна,  
тел. +7 (391) 234-08-13; e-mail: zakupprt24@yandex.ru,

Общество с ограниченной ответственностью  
"Подразделение транспортной безопасности "Регион"  
(ООО "ПТБ "Регион")  
107140, г. Москва,  
вн. тер. г. муниципальный округ Красносельский,  
пл. Комсомольская, д. 3/30, стр. 4, офис 412  
[info@ptb-region.ru](mailto:info@ptb-region.ru)  
Генеральный директор Мальнов Андрей Николаевич  
8-926 536 04 22

## ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме  
(ЕИС № 32413243527)

Закупка размещена на электронной площадке ЭТП ГПБ.  
Номер в ЕИС: 32413243527.

Наименование закупки: конкурс в электронной форме только для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры для нужд АО «ПассажирРечТранс»

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", могут быть обжалованы в антимонопольный орган.

По мнению Заявителя, в ходе проведения закупки, Заказчиком допущены следующие существенные нарушения:

1. Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

19.02.2024 года Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок № 32413243527-1 (38) от 16.02.2024 года, в котором заявка №2, поданная Заявителем, была отклонена по причине отсутствия в составе заявки предложения участника закупки в отношении предмета закупки.

Заказчиком в п.п.3.4 Информационной карты конкурса указано, что в составе заявки должно быть представлено: 1.1. предложение участника закупки в отношении предмета закупки (**описание поставляемых товаров, являющихся предметом закупки в соответствии с требованиями закупочной документации**).

При этом предметом конкурса является оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры для нужд АО «ПассажирРечТранс», не связанное с поставкой товаров.

Конкурсной документацией, а именно пунктом 3.4 Информационной карты, не предусмотрено предоставление предложения в отношении предмета закупки, а именно описания предлагаемого оказания услуг, как отдельного документа.

По мнению Заявителя Заказчик необоснованно отклонил заявку, так как в составе заявки Заявителем было приложена заявка по форме, установленной закупочной документацией в Приложении №1 к документации, в которой указано, что «Изучив извещение и документацию конкурса в электронной форме на право заключения договора **на оказание услуг** по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры для нужд АО «ПассажирРечТранс» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) мы направляем настоящую заявку и сообщаем о согласии участвовать в конкурсе в электронной форме на условиях, установленных в документации конкурса в электронной форме, и заключить договор на условиях и в соответствии с требованиями извещения и закупочной документации с приложениями к ней.

Настоящей заявкой выражаем согласие на оказание услуг в соответствии с требованиями и условиями, которые указаны в Разделе III закупочной документации «Техническое задание» с приложениями и проектом договора, входящим в состав документации о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора **на оказание услуг** по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры для нужд АО «ПассажирРечТранс» (для субъектов малого и среднего предпринимательства)».

Исходя из установленной Заказчиком формы заявки, считаем требование о предоставлении дополнительного описания **поставляемых товаров, являющихся предметом закупки в соответствии с требованиями закупочной документации** излишним, так как в заявке участвующие лица подтверждают согласие с требованиями конкурсной документации и **предлагают** оказать услуги в соответствии с требованиями.

Так же в п. 6 Раздел IV. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ Заказчик указывает, что В случае если среди поданных заявок участников закупки имеется заявка участника, не являющегося плательщиком НДС, оценка ценовых предложений производится по сумме без НДС.

В соответствии с Письмом ФАС России от 22.08.2018 N АД/66562/18 "По вопросу установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)" и Решению Верховного Суда РФ от 23.11.2023 № АКПИ23-809 Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. Таким образом, Заказчиком при установлении оценки ценовых предложений участников закупки допущены нарушения, которые привели к созданию участникам, являющихся плательщиками НДС, преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, и наличию неравных условий между участниками закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Действия заказчика не обеспечивают равные права и возможности для участников закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17; 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Провести проверку документации конкурса в электронной форме только для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры для нужд АО «ПассажирРечТранс».

3. Отменить протокол рассмотрения первых частей заявок № 32413243527-1 (38) от 16.02.2024 года.

4. Выдать Заказчику (комиссии по осуществлению закупок) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Решение о назначении Генерального директора.
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок № 32413243527-1 (38) от 16.02.2024 года.
3. Заявка на участие в конкурсе № 32413243527