



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.09.2021 № 8/10829

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ТПК «Трубосервис»
450026, РБ, г. Уфа,
ул. Трамвайная, д. 2/3, секция Г, пом. 1

Заказчик:

ГУП РБ «Уфаводоканал»
450098, РБ, г. Уфа,
ул. Российская, д. 157, корп. 2

Заинтересованное лицо

(победитель торгов):

ООО «Сварог»
450015, РБ, г. Уфа,
ул. К. Маркса, д. 49/1, кв. 87

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1777/2021

06.09.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан,

при участии от ООО ТПК «Трубосервис» - Гареева В.Х. (доверенность от
25.08.2021), при участии от ГУП РБ «Уфаводоканал» - Исмагилова Р.Н.
(доверенность от 21.06.2021), при участии от ООО «Сварог» - Петрова В.В.
(доверенность от 03.09.2021),

0200093

рассмотрев жалобу ООО ТПК «Трубосервис» (450026, РБ, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 2/3, секция Г, пом.1) от 27.08.2021 вх. №14521 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская, д. 157/2) при проведении конкурса в электронной форме на поставку запорной арматуры (извещение № 32110511183),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО ТПК «Трубосервис» (450026, РБ, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 2/3, секция Г, пом.1) от 27.08.2021 вх. №14521 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская, д. 157/2) при проведении конкурса в электронной форме на поставку запорной арматуры (извещение № 32110511183).

Заявитель в своей жалобе указывает, что оценка ценовых предложений участников с учетом НДС и оценка ценовых предложений участников без НДС имеет фактор нецелесообразных затрат для организаций, что из лота №32110511183 и усматривается. Заказчиком нарушены положения п. 4 ч. 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 03.09.2021 вх.№15025.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

29.07.2021 Заказчиком – ГУП РБ «Уфаводоканал» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №32110511183 о проведении конкурса в электронной форме на поставку запорной арматуры. Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 99 727 931,29 руб., без учета НДС 83 106 609,41 руб.

Согласно итоговому протоколу конкурса в электронной форме от 23.08.2021 победителем конкурса было признано ООО «Сварог», предложившее наименьшее ценовое предложение по договору без учета НДС равное 71 804 110,52 руб.

В соответствии с п.9.10.1 Положения о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал» от 06.08.2021 № 449 победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора, и конкурсной заявке которого по результатам оценки и сопоставления конкурсных заявок присвоен первый номер.

Из итогового протокола следует, что заявке ООО «Сварог» был присвоен первый порядковый номер.

В конкурсной документации определен порядок формирования цены договора. Согласно п.9 Информационной карты начальная (максимальная) цена Договора составляет: 99 727 931,29 (Девяноста девять миллионов семьсот

двадцать семь тысяч девятьсот тридцать один рубль,29 копеек) рублей. Цена Договора состоит из общей стоимости Товара, поставляемого в рамках Договора, которая включает в себя НДС, сумму всех расходов и иных издержек и затрат Поставщика (в том числе расходов на погрузку, перевозку, тару, упаковку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, а также сопутствующих услуг), связанных с исполнением Договора.

Согласно п. 5.2 проекта договора поставки товаров: «Стоимость Товара по настоящему Договору составляет _____ руб. в том числе НДС _____ руб. (в случае если Поставщик не является плательщиком НДС вместо слов «...в том числе НДС...» необходимо указать: НДС не облагается в связи с установлением для Поставщика упрощенной системы налогообложения в соответствии со статьей 346.11. Налогового кодекса Российской Федерации)».

В соответствии с положениями Закона о закупках договор заключается по цене предложенной победителем закупки.

Из буквального толкования части 20 статьи 3.2, пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения), указав при этом содержит она НДС или нет; победителем в запросе котировок признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

В Законе о закупках отсутствуют положения, позволяющие заказчику корректировать (уменьшать) предложенную участником закупки цену договора при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке, предоставлять хозяйствующим субъектам в зависимости от применяемой системы налогообложения преимущества при участии в закупках. Установленные правила оценки предложений должны позволять обеспечить равенство участников гражданского оборота.

В связи с отсутствием в Законе о закупках положений, позволяющих заказчику в одностороннем порядке корректировать (уменьшать) цену договора в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения, договор заключается по цене, предложенной победителем.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности

оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Учитывая вышеизложенное, доводы жалобы являются необоснованными.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТПК «Трубосервис» (450026, РБ, г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 2/3, секция Г, пом.1) от 27.08.2021 вх. №14521 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская, д. 157/2) при проведении электронного аукциона на поставку запорной арматуры (извещение № 32110511183) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.