

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 46902/46903/46904/46905/46906
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.01.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Ла-У Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДЛК» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 111119/0999939/01 (лоты № 1, 2, 3, 4, 5) (далее – Конкурс), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 22.05.2019 № 1.2.5/3151; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к

участию в Конкурсе правомерно. Решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе принято по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. А именно:

– непредставление определенных п. 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (в составе заявки Заявителя отсутствуют копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период и оригинал выписки из ЕГРЮЛ);

– несоответствие претендента требованиям, установленных п. 15 Правил проведения конкурса (отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями не подтверждено актами сверок);

– несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным п.п. 52-53 (заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует форме, утвержденной приложением № 4 к Правилам и приложением № 5 к Конкурсной документации).

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения

заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.12.2019 (по лотам № 1, 2, 3, 4, 5), в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с:

- «непредставление определенных п. 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил проведения конкурса

- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил проведения конкурса.

Основание для отказа в допуске претендента: подпункты 1, 2, 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

При осмотре оригиналов заявок установлено, что утвержденного бухгалтерского баланса нет, однако в составе заявок имеются:

- решение № 4 единственного учреждения ООО «ДЛК» об утверждении бухгалтерского баланса на 30.09.2019 от 01.10.2019;

- отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2018 от 22.11.2019;

- бухгалтерский баланс на 31.12.2018 от 22.11.2019.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Решение № 4 единственного участника ООО «ДЛК» об утверждении бухгалтерского баланса на 30.09.2019 датируется 01.10.2019. При этом бухгалтерский баланс представлен на 31.12.2018, а подписан 22.11.2019, что не соответствует как требованиям законодательства, так и позиции Заявителя.

В составе заявки ООО «ДЛК» копия утвержденного бухгалтерского баланса за 2018 год (последний отчетный период) отсутствует.

В нарушение подпункта 1 пункта 53 Правил к заявке Заявителя приложена распечатка выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, на которых имеется отметка: «документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Частью 2 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» предусмотрено, что информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи

признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 указанного федерального закона.

Представленная Заявителем информация (выписки из ЕГРЮЛ) на бумажном носителе, а не в электронной форме, без электронной цифровой подписи, ключа электронной подписи, не может считаться электронным документом.

В составе заявки Заявителя, в нарушение пункта 53 Правил, отсутствует выписка из ЕГРЮЛ.

Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 7.9 раздела 7 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе по форме установленной приложением № 5 к Конкурсной документации, должна быть подписана лицом, имеющим полномочия на ее подписание от имени претендента.

В заявке Заявителя явке отсутствуют знаки препинания, предусмотренные формой, утвержденной приложением № 4 к Правилам.

Принятое Организатором торгов решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДЛК» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.А. Матаев

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.