

КОПИЯ

Дело № 12-15/2019

РЕШЕНИЕ

09 июля 2019 года

с. Кош-Агач

Судья Кош-Агачского районного суда Республики Алтай Ватутина А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им Л.И. Тюковой» Балускиной Жолтай Васильевны на постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-65/2019 от 10.04.2019 о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-65/2019 от 10.04.2019 директор МКОУ «Кош-Агачская СОШ» Балускина Ж.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, директором МКОУ «Кош-Агачская СОШ им Л.И. Тюковой» Балускиной Ж.В. подана жалоба, в которой она просит постановление о назначении административного наказания отменить, производство по делу об административном правонарушении прекратить. В обоснование жалобы указывает, что МКОУ является общеобразовательным учреждением, предпринимательской и коммерческой деятельностью не занимается, основной вид деятельности: дошкольное, начальное, среднее и полное образование. Распорядителем бюджетных средств лимит бюджетных средств доведен формально, она как директор казенного учреждения, иных финансовых средств, кроме получения бюджетных ассигнований, не имеет. Если на момент исполнения обязательств лицевой счет школы был «по нулям», не понимает: из каких средств платить кредиторскую задолженность поставщику тепловой энергии или за поставку продуктов питания для организации горячего питания. Управление ФАС не приняло во внимание, что школа по организационно-правовой форме является казенным учреждением и на момент оплаты оказанной услуги или за поставленный товар в лицевом счете организации денег не было и фактически лимит доведен формально с целью заключить контракт, заявки в финансовый отдел направляли, что по муниципальным контрактам наступает срок оплаты, главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен для всех учреждений, у кого возникла кредиторская задолженность перед кредиторами, был один ответ:

«денег в бюджете района на конец года нет». Считает, что ею, как должностным лицом учреждения, предприняты все необходимые действия, направленные на исполнение обязательств по оплате поставленного товара в срок, установленный контрактом.

Лицо, вынесшее постановление об административном правонарушении, на рассмотрение жалобы не явилось, извещено надлежаще.

Полагаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, Балущкина Ж.В. и ее защитник Махметова Д.А., при рассмотрении жалобы просили жалобу удовлетворить по доводам, изложенным в ней.

Старший помощник прокурора Кош-Агачского района Олчёнова И.В. просила постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, а жалобу Балущкиной Ж.В. – без удовлетворения. Полагала, что не стоит принимать во внимание те ходатайство директора о погашении задолженности, которые были направлены на имя главы после возбуждения дела об административном правонарушении.

Выслушав явившихся участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях является всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ, доказательствами по делу об административных правонарушениях являются любые фактические данные, на основании которых судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок оплаты

заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Как следует из материалов дела, между МКУО «Кош-Агачская СОШ им Л.И. Тюковой» в лице директора Балушкиной Ж.В. и индивидуальным предпринимателем Малчиновой Л.К. заключены муниципальные контракты: 21.08.2018 №0377300007118000039 на оказание услуг по организации горячего питания для обучающихся МКОУ «Кош-Агачская СОШ имени Л.И. Тюковой». Цена контракта составляет 2911778,37 рублей (п. 4.1 контракта); 27.08.2018 №0377300007118000041 на оказание услуг по организации горячего питания для нужд детского сада «Ручеек» структурного подразделения МКОУ «Кош-Агачская СОШ имени Л.И. Тюковой». Цена контракта составляет 688606,85 рублей (п. 4.1 контракта).

20.08.2018 между МКУО «Кош-Агачская СОШ им Л.И. Тюковой» в лице директора Балушкиной Ж.В. и индивидуальным предпринимателем Джанабиловой А.Е. заключен муниципальный контракт №0377300007117000076 на оказание услуг по организации горячего питания для нужд детского сада «Бай-тереук» структурного подразделения МКОУ «Кош-Агачская СОШ имени Л.И. Тюковой». Цена контракта составляет 1 539 239, 86 рублей (п. 4.1 контракта).

В соответствии с п. 4.5 указанных выше муниципальных контрактов, оплата услуг осуществляется заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя, в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля учета посещаемости детей, воспользовавшихся услугами исполнителя.

Акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» по муниципальному контракту №0377300007118000039 от 21.08.2018 за период с 06.11.2018 по 31.11.2018 на сумму 456298,12 рублей подписан сторонами 30.11.2018.

Акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» по муниципальному контракту №0377300007118000041 от 27.08.2018 за период с 01.11.2018 по 30.11.2018 на сумму 86424,60 рублей подписан сторонами 30.11.2018.

Акт приемки оказанных услуг по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» по муниципальному контракту №0377300007117000076 от 20.08.2018 за период с 01.12.2018 по 29.12.2018 на сумму 133763,08 рублей подписан сторонами 29.12.2018.

Также 15.08.2018 между МКУО «Кош-Агачская СОШ им Л.И. Тюковой» в лице директора Балускиной Ж.В. и ООО «Энерго Сервис» заключен муниципальный контракт №08-ТС/1/2018 на оказание услуг по теплоснабжению зданий МКУО «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой», детского сада «Ручеек» структурного подразделения МКУО «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой», детского сада «Бай-терек» структурного подразделения МКУО «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой». Плановая цена контракта составляет 5 893 638,17 рублей (п. 4.3 контракта).

В соответствии с п. 4.2 контракта, оплата поставленной потребителю тепловой энергии производится поэтапно, за каждый расчетный период, на основании выставляемых теплоснабжающей организацией потребителю платежных документов (счетов, универсальных передаточных документов). Оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию (мощность) осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки установлено, что со стороны должностного лица – директора МКУО «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» Балускиной Ж.В. имеется нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в нарушении сроков оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальным контрактам.

Так, муниципальный контракт №0377300007118000039 от 21.08.2018 подлежал оплате не позднее 21.12.2018. Согласно платежному поручению №6957 от 25.02.2019 оказанные услуги по муниципальному контракту оплачены по истечению установленных сроков в размере 64 243 рубля. Задолженность по исполненному контракту составляет 392 055 рублей 12 копеек.

Муниципальный контракт №0377300007117000076 от 20.08.2018 подлежал оплате не позднее 29.01.2019. Согласно платежному поручению №9835 от 26.02.2019 оказанные услуги по муниципальному контракту оплачены по истечению установленных сроков в размере 45 700 рубля. Задолженность по исполненному контракту составляет 88063 рублей 08 копеек.

Муниципальный контракт №0377300007118000041 от 27.08.2018 подлежал оплате 21.12.2018. Задолженность по муниципальному контракту по состоянию на 14.03.2019 составляет 86424 рубля 60 копеек. Оказанные услуги не оплачены.

Согласно счет-фактуре №153 от 30.11.2018 заказчику, по муниципальному контракту №08-ТС/1/2018 от 15.08.2018, в ноябре 2018 года оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 853018,35 рублей.

Согласно счет-фактуре №173 от 31.12.2018 заказчику, по муниципальному контракту №08-ТС/1/2018 от 15.08.2018, в декабре 2018 года оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 881480,96 рублей.

Согласно счет-фактуре №9 от 31.01.2019 заказчику, по муниципальному контракту №08-ТС/1/2018 от 15.08.2018, в январе 2019 года оказаны услуги теплоснабжения по договору на сумму 881559,16 рублей.

Оплата по муниципальному контракту №08-ТС/1/2018 от 15.08.2018 за ноябрь, декабрь 2018 года и январь 2019 года должна быть произведена в срок до 10.12.2018, 10.01.2019 и 10.02.2019. Указанные услуги не оплачены.

Следовательно, МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» нарушены предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе сроки оплаты оказанных услуг.

18.03.2019 постановлением прокурора Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» Балушкиной Ж.В. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 10.04.2019 должностное лицо заказчика, директор МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» Балушкина Ж.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, и ей назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

В ходе рассмотрения жалобы по существу установлено, что до МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой», главным распорядителем МО «Кош-Агачский район», не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов, что повлекло нарушение сроков оплаты по заключенным муниципальным контрактам.

Так, согласно информации главы МО «Кош-Агачский район» от 20.05.2019 №1598, МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» объемы финансирования при заключении муниципальных контрактов №0377300007118000039 от 21.08.2018 заключенного с ИП Малчиновой Л.К., №0377300007118000041 от 37.08.2018 заключенного с ИП Малчиновой Л.К., №0377300007118000076 от 20.08.2018 заключенного с ИП Джанабиловой А.Е., муниципального контракта №08-ТС/1/2018 от 15.08.2018 заключенного с ООО «Энерго Сервис» были доведены не в полном объеме в связи с перераспределением финансовых средств на исполнение решений и предписаний надзорных органов (в т.ч. видеонаблюдение), на подготовку к отопительному сезону, на расходы по ПСД спортзала, на приобретение электрической плиты детскому саду. Директор Балушкина Ж.В. с заявлением о необходимости выделения средств для погашения кредиторской задолженности обращалась, но в связи с недостаточностью финансовых средств, связанных с перераспределением на вышеуказанные цели, денежные средства не были профинансированы.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» по углю и теплоснабжению на 06.12.2018, 13.12.2018, 21.12.2018, 23.12.2018, 16.01.2019, 01.02.2019, 15.02.2019, 01.03.2019.

Также в ходе рассмотрения жалобы представителем заявителя представлены ходатайства директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» на имя начальника Управления образования администрации МО «Кош-Агачский район», главы администрации «Кош-Агачский район» о погашении кредиторской задолженности по муниципальным контрактам по теплоснабжению и питанию от 14.02.2019, 18.03.2019, 02.04.2019, 19.04.2019, 29.04.2019, 03.05.2019.

Согласно представленным ответам, данным главным распорядителем денежных средств МО «Кош-Агачский район», на обращения директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой», бюджет муниципального образования «Кош-Агачский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован предельно сбалансированным, в условиях острой недостаточности бюджетных средств, все бюджетные ресурсы сконцентрированы на финансовом обеспечении первоочередных расходов. Погашение кредиторской задолженности прошлых лет не предусмотрено в местном бюджете на 2019 год. Рекомендовано пересмотреть перечень приобретенных направлений расходов МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой», рассмотреть возможность перераспределения лимитов бюджетных обязательств текущего года. Обозначенные в письмах вопросы будут рассмотрены при поступлении дополнительных источников доходов в бюджет МО «Кош-Агачский район».

Из вышеизложенного следует, что должностным лицом предпринимались все необходимые меры к исполнению условий контрактов.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об

административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

На основании изложенного, прихожу к выводу, что в действиях должностного лица отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений: об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.6, п. 1 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-65/2019 от 10 апреля 2019 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора МКОУ «Кош-Агачская СОШ им. Л.И. Тюковой» Балускиной Жолтай Васильевны отменить.

Производство по данному делу об административном правонарушении прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Алтай в течение десяти дней со дня получения копии решения.

Судья

А.А. Ватутина

Кош-Агачский районный суд
Республики Алтай
Решение не вступило в законную силу
« 06 » 07 20 19 г.
Подпись _____

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
Секретарь судебного заседания Кош-Агачского районного суда Республики Алтай
« 06 » 07 20 19 г. (инициалы, фамилия)

Подлинник (решения, приговора, определения, постановления) подшит в дело № 12-15 /20 19
Кош-Агачского районного суда
Республики Алтай